

Från: [REDACTED]
Till: [REDACTED]
Kopia:
Ärende: Remiss - Förslag på ny reglering i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning
Datum: den 3 mars 2022 17:49:55
Bilagor: [image001.png](#)
[TFS ankomstanmälan_konsekvensutredning.docx](#)
[TFS ankomstanmälan_post.docx](#)

Hej,

Tullverket önskar synpunkter kring förslag till ny reglering i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning

Eftersom förslaget endast berör den aktör som av regeringen utsett som postoperatör enligt Världspostföreningen (UPU) har Tullverket valt att begränsa remissinstanserna.

-

Bakgrund

Bestämmelser om ankomstanmälan av varor som kommer som postförsändelser och som omfattas av krav på ingivande av en summarisk införseldeklaration behöver regleras i tullordningen.

Tullverket har beslutat att anmälan om varors ankomst i detta flöde ska lämnas i form av ett uppgiftslämnande som bygger på kolumn G3 i bilaga B till kompletteringsförordningen. Dessa uppgifter om ankomst lämnas i dag till Tullverket på elektronisk väg men en reglering saknas.

Förslagsvis införs det därför en ny bestämmelse i tullordningen som definierar de uppgifter som ska lämnas av postoperatören för anmälan om varors ankomst när varor ankommer som postförsändelser med flyg.

Tullverket föreslår därför ändringar i en paragraf och att en ny paragraf införs i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning.

Vi ber om era synpunkter på bif förslag till ny reglering i TFS 2016:2 senast den 18 mars

-

Vänliga hälsningar
Birgitta Axelsson



Birgitta Axelsson
Uppbördsavdelningen
Uppbördsenhet Syd

Tullverket
Box 12854, 112 98 Stockholm
Besöksadress: Kruthusgatan 17, Göteborg



Besök oss på tullverket.se och följ oss på [Twitter](#), [Facebook](#) och [LinkedIn](#)

Från: Sjöström Marie

Skickat: den 24 februari 2022 09:13

Till: Bergman David <david.bergman@tullverket.se>

Kopia: Axelsson Birgitta <birgitta.axelsson@tullverket.se>

Ämne: Inför extern remiss

Hej David,

Vi fick svar i fredags från Anna-Lena (se bifogat mejl)

Vi ser att du är borta denna veckan och åter den 2 mars.

Du bad oss meddela dig när det blir utskick så vi avvaktar tills du är tillbaka och hoppas kunna skicka ut den 2 mars!

Hälsningar

Marie och Birgitta

Konsekvensutredning enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning med anledning av nya regler om ankomstanmälan i 6 kap. Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning (tullordningen).

Tullverket föreslår ändringar i en paragraf, och att en ny paragraf införs, i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning (tullordningen). Syftet med den nya paragrafen är att reglera den anmälan om varors ankomst som ska ske när varor ankommer som postförsändelser med flyg och anmälan görs av den aktör som av regeringen utsett som postoperatör enligt Världspostförbundet (UPU) fortsättningsvis benämnd *postoperatören*.

Enligt 4 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning ska en myndighet som överväger nya eller förändrade regler utreda reglernas kostnadsmässiga konsekvenser och andra konsekvenser i den omfattning som det behövs i det enskilda fallet och dokumentera utredningen i en konsekvensutredning.

Med anledning av detta har, avseende de föreslagna förändringarna i tullordningen, Tullverket genomfört en sådan konsekvensutredning.

Förslaget till nya och förändrade lagrum i tullordningen bifogas.

1. Problemet

Varor som förs in till EU-gemenskapen måste anmälas i förväg och inom angivna tidsfrister genom inlämning av en summarisk införseldeklaration. Syftet är att skydda EU:s¹ medborgare och den inre marknaden mot terror- och säkerhetsrelaterade hot.

Genom ett kommissionsbeslut har ett nytt EU-gemensamt importkontrollsystem – Import Control System 2 (ICS2) – införts som hanterar summariska införseldeklarationer.

Det nya importkontrollsystemet innebär, jämfört med dagens importkontrollsystem, ett förändrat uppgiftslämnande där uppgifterna ska lämnas före avgång i tredje land. I den första fasen av ICS2 ska dessa uppgifter lämnas avseende post- och expressförsändelser som kommer till EU med flyg. I Sverige berörs endast postoperatören av den nya uppgiftslämningen, men i kommande fasen kommer även övriga transportslag att omfattas. För övrig flygfrakt beräknas förändring ske 2023, och för övriga transportslag 2024.

¹ Med EU avses här länder som ingår i EU:s tullunion samt de tredjeländer som ingår i säkerhetszonen. De tredjeländer som ingår i säkerhetszonen är Norge och Schweiz.

Genom införandet av ICS2 fas 1 ska varor som omfattas av krav på summarisk införseldeklaration ankomstanmälas till Tullverket. Genom ankomstanmälan kan en kontroll ske mot det EU-gemensamma importkontrollsystemet ICS2.

Syftet med anmälan är att kunna identifiera postförsändelser som kan innebära ett hot mot säkerhet och skydd. Ytterligare ett syfte med anmälan av varors ankomst är, i förhållande till ICS2, att ändra status för summarisk införseldeklaration i Common Repository, integrera interna processer mellan tullmyndigheter inom tullunionen för att kunna förmedla kontrollrekommendationer och kontrollresultat, och därmed avsluta ärendet avseende summarisk införseldeklaration i Common Repository.

Bestämmelser om ankomstanmälan av varor som kommer som postförsändelser och som omfattas av krav på ingivande av en summarisk införseldeklaration behöver regleras i tullordningen. Tullverket har beslutat att anmälan om varors ankomst i detta flöde ska lämnas i form av ett uppgiftslämnande som bygger på kolumn G3 i bilaga B till kompletteringsförordningen². Dessa uppgifter om ankomst lämnas i dag till Tullverket på elektronisk väg men en reglering saknas.

Förslagsvis införs det därför en ny bestämmelse i tullordningen som definierar de uppgifter som ska lämnas av postoperatören för anmälan om varors ankomst när varor ankommer som postförsändelser med flyg.

2. Alternativa lösningar och effekter om föreskrifterna inte utfärdas

Bestämmelserna i EU:s tullagstiftning avseende anmälan om ankomst av varor som omfattas av krav på summarisk införseldeklaration gäller redan idag. En lösning är redan framtagen för postoperatören att på elektronisk väg kunna skicka in de kravställda uppgifterna men en reglering av de uppgifter som ska lämnas till Tullverket saknas. Enligt tullkodex³ ska som huvudregel alla utbyten av uppgifter mellan tullmyndigheterna och ekonomiska aktörer som krävs enligt tullagstiftningen ske med hjälp av elektronisk databehandlingsteknik.

En alternativ lösning där uppgifterna skickas in på annat sätt än i elektronisk, strukturerad form skulle leda till manuell hantering. En sådan ordning skulle vara ohanterbar för såväl postoperatören som Tullverket, och är på dessa grunder inte en hållbar alternativ lösning.

Att den aktuella uppgiftslämningen inte innehåller samtliga de uppgifter som framgår av kolumn G3 i bilaga B till kompletteringsförordningen beror på att vissa uppgifter i dagsläget inte är möjliga för postoperatören att lämna. Dessa har därför, i detta skede, utslutits då det inte skulle vara ett hållbart alternativ att kravställa samtliga uppgifter som ska lämnas enligt kolumn G3.

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:02015R2446-20200716&rid=1>

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0952&from=SV>

3. Vilka berörs av föreskrifterna

Endast den aktör som av regeringen utsetts till postoperatör. Tullverket samt Post- och Telestyrelsen berörs som myndigheter av föreskrifterna.

4. Bemyndiganden

Den rättsliga grunden för skyldigheten att anmäla varors ankomst i det här fallet är artikel 141.2 i tullkodex enligt ett vägvalsbeslut som har fattats av kontrollavdelningen inom Tullverket. Bemyndigande för föreskriften finns i 3 kap. 5 § första stycket 1 i tullförordningen⁴. Tullverket får meddela föreskrifter om verkställigheten av anmälan om varors ankomst vid destinationstullkontoret i unionens tullområde i enlighet med reglerna om förfarandet för transitering.

5. Kostnadsmässiga och övriga konsekvenser som föreskrifterna medför

Eftersom lösningen endast berör en enda aktör som efter införandet av ICS2 fas 1 redan har en lösning på plats för att lämna dessa uppgifter till Tullverket bedöms föreskriften i sig inte medföra vare sig några kostnadsmässiga eller övriga konsekvenser.

Sociala konsekvenser

Tullverket har bedömt eventuella sociala konsekvenser och kan inte se att förslaget kommer att leda till någon påverkan. Tullverket har särskilt sett på aspekter såsom allmän hälsa, säkerhet, arbetsplats säkerhet och personlig trygghet samt arbetstagarnas ställning men anser inte att förslaget ger någon påverkan på dessa förhållanden.

Miljömässiga konsekvenser

Tullverket har bedömt eventuella miljökonsekvenser och kan inte se att förslaget kommer att leda till någon påverkan.

6. Hur föreskrifterna förhåller sig till EU-rätt och övrig internationell reglering

Enligt artikel 141.1 i tullkodex ska bl.a. artikel 139 inte tillämpas när varor som redan omfattas av ett förfarande för transitering förs in i unionens tullområde. Artiklarna 140 och 144–149 ska däremot, enligt artikel 141.2 i tullkodex, tillämpas på icke-unionsvaror som befordras enligt ett transiteringsförfarande, efter det att sådana varors ankomst har anmälts vid destinationstullkontoret i unionens tullområde i enlighet med reglerna om förfarandet för transitering.

Som framgår av artikel 226.3 (f) i tullkodex får, vid extern transitering, icke-unionsvaror befordras från en plats till en annan inom unionens tullområde utan att omfattas av importtullar, andra avgifter i enlighet med andra tillämpliga bestämmelser, eller handelspolitiska åtgärder, i den mån de inte innebär förbud mot införsel av varor i eller

⁴ Tullförordning (2016:287).

utförelse av varor ur unionens tullområde. Befordran kan äga rum genom postsystemet i enlighet med bestämmelser som antagits av Världspostförbundet, när varorna medförs av personer som har rättigheter och skyldigheter enligt sådana bestämmelser eller av personer som agerar för sådana personers räkning.

Som framgår av artikel 288 i genomförandeförordningen ska postförsändelsen och alla åtföljande dokument i detta fall vara försedda med en etikett, som beskrivs i bilaga 72-01, när icke-unionsvaror befordras enligt förfarandet för extern transitering i enlighet med artikel 226.3 (f) i tullkodex.

Bestämmelserna i Världspostkonventionen specificerar inte närmare hur varors ankomst ska anmälas vid destinationstullkontoret i unionens tullområde.

I det ovan nämnda vägvalsbeslutet har det fastslagits att postförsändelser som ankommer till Sverige från tredje land, under ansvar av en godkänd postoperatör, ska anses vara befordrade enligt ett posttransiteringsförfarande. På den grunden har det, som en konsekvens av vägvalsbeslutet, fastslagits att den anmälningsskyldighet som föreligger kan fullgöras genom ett uppgiftslämnande som bygger på kolumn G3 i bilaga B till kompletteringsförordningen.

Det är värt att påpeka att det nu beskrivna uppgiftslämnandet inte framgår av bilaga B till kompletteringsförordningen, utan utgör en nationell lösning för att säkerställa att Sverige uppfyller de åtaganden som finns kopplade till införandet av ICS2 fas 1 (beskrivna i det ovanstående).

7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Tidpunkten för ikraftträdande av de nya bestämmelserna är planerad till den 1 juni 2022.

Eftersom lösningen endast berör en enda aktör som efter införandet av ICS2 fas 1 redan har en lösning på plats för att lämna dessa uppgifter till Tullverket bedöms det inte finnas behov av några särskilda informationsinsatser.

8. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Endast den aktör som av regeringen utsetts till postoperatör enligt Världspostförbundet (UPU) berörs av föreskriften.

9. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Eftersom lösningen endast berör en enda aktör som efter införandet av ICS2 fas 1 redan har en lösning på plats för att lämna uppgifter för anmälan om varors ankomst till Tullverket bedöms inte regleringen i sig medföra några administrativa kostnader.

10. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inte tillämplig.

11. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Endast den aktör som av Post-och Telestyrelsen utsetts till postoperatör enligt Världspostföreningen (UPU) berörs av föreskriften. Något konkurrensförhållande föreligger därför inte.

12. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Föreskriften berör endast den aktör som av Post-och Telestyrelsen utsetts till postoperatörer enligt Världspostföreningen (UPU). Små företag är därför ej berörda av föreskriften.

14. Kontaktperson vid Tullverket

Birgitta Axelsson, verksamhetsexpert
birgitta.axelsson@tullverket.se , tel 073-802 45 00

Marie Sjöström, verksamhetsexpert
marie.sjostrom@tullverket.se ,tel 073-640 30 38



TFS

Utkom från trycket
den

Föreskrifter om ändring i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning;

beslutade den xx yy 2022.

Tullverket föreskriver¹ med stöd av 3 kap. 5 § 1 tullförordningen (2016:287) i fråga om Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning

dels att 6 kap. 2 b § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 6 kap. 2 d §, av följande lydelse.

6 kap.

2 b § En anmälan om ankomst av varor i luftfartygstrafik görs genom en deklaration för tillfällig lagring om inte annat framgår av 2 d §.

Personliga tillhörigheter behöver endast uppges om de ska räknas till lasten.

2 d § När varor som omfattas av krav på ingivande av en summarisk införseldeklaration förts in i unionens tullområde med flyg och varornas ankomst därefter anmäls av en postoperatör ska anmälan innehålla uppgift om LRN, varornas förvaringsplats, tidigare dokument, transportdokumentnummer och deklarerant.

Denna författning träder i kraft den xx yy 2022.

TULLVERKET

CHARLOTTE SVENSSON

Birgitta Axelsson
(Uppbördsavdelningen)

¹ Dnr STY 2021-510.