

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Energimyndigheten

Yttrande över förslag till ändring i föreskrifter (STEMFS 2020:5) om skyldighet att lämna uppgifter till statistik om årlig energistatistik (el, gas och fjärrvärme), samt förslag till ändring i föreskrifter (STEMFS 2020:3) om skyldighet att lämna uppgifter till kvartalsvis bränslestatistik och statistik om trädbränsle-, torv- och avfallspriser

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller förslag till dels en ny föreskrift om skyldighet att lämna uppgifter till statistik om energianvändningen inom byggsektorn (EN0114), dels förslag till tre ändringsföreskrifter avseende årlig energistatistik (el, gas och fjärrvärme) (EN0105), kvartalsvis bränslestatistik och statistik om trädbränsle-, torv- och avfallspriser (EN0106), samt energipriser och avtal (EN0301). Med förslaget upphävs föreskrifter (STEMFS 2016:5) om uppgifter till energistatistik, då samtliga bestämmelser bryts ut. 3 § 3.4 och 6 § 6.3 i nämnda föreskrift bryts ut och läggs in i (STEMFS 2020:13) om skyldighet att lämna uppgifter till kvartalsvis bränslestatistik och statistik om trädbränsle-, torv- och avfallspriser. Vidare bryts även 8 § 8.1 ut och läggs in i den nya föreskriften för undersökningen om Energianvändningen inom byggsektorn.

Enligt remissen föranleder delförslaget om ändring i (STEMFS 2020:03) om skyldighet att lämna uppgifter om energipriser och avtal samt delförslaget om ny föreskrift om skyldighet att lämna uppgifter om energianvändningen i byggsektorn inte betydande effekter varför konsekvensutredningen inte omfattar dessa delar.

Gällande insamling av statistikuppgifter för gas föreslås att den årliga gasundersökningen som mäter import och användning av rörledd naturgas och stadsgas utgår och att uppgifterna istället ska fångas upp i den kvartalsvisa undersökningen.

Vidare har variabeln *försåld kvantitet biogas* tagits bort från den kvartalsvisa insamlingen.

Följande förändringar har införts i den kvartalsvisa insamlingen:

- Förluster uppdelade i transmissionsförluster och distributionsförluster

- Antal uttagspunkter har lagts till
- Utökning av antalet SNI-koder i specifikationen av försåld kvantitet till slutkund
- En separat insamling för stadsgas har lagts till

För den månadsvisa insamlingen har variabeln *Linepack* lagts till.

När det gäller den årliga insamlingen av energistatistik för el, gas och fjärrvärme (EN0105) uppges att de frivilliga variabler i insamlingsblanketten för undersökningen som tillkom inför utskicket 2022 avseende referensår 2021 nu föreslås bli obligatoriska från och med nästa års insamling avseende referensår 2022. Dessa variabler är:

- Värmeproduktion, brutto MWh
- Förbrukad mängd bränslen enbart för mottrycksproduktion

För att uppfylla nya statistikkrav på EU-nivå föreslås följande variabler samlas in från elnätsföretag:

- Lagringskapacitet hos batterier
- Nominell kapacitet hos batterier
- El som tillförs till nätet från batterier
- El som används från nätet för att ladda batterier

Varje variabel delas in i storleksgrupper av lagringskapacitet

- Från 1 MWh till 10 MWh
- Från över 10 MWh till 100 MWh
- Över 100 MWh

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen uppges att Energimyndigheten ser en snabb förändring av energisystemet, vilket innebär att kraven på myndigheten att förklara omställningen till ett modernt hållbart, fossilfritt välfärdssamhälle, på ett tydligt sätt genom statistik ökar. Det uppges att utvecklingen mot ett mer förnybart energisystem kräver att fokus ändras från flöden av fossil energi till att få bättre statistik om den förnybara energin. Vidare uppges att den ökade elektrifieringen också kräver nya sätt att mäta och att myndigheten mäter rätt saker.

Vidare uppges att intresset även är stort internationellt för att skapa en bild av den pågående energiomställningen som sker globalt. Sverige har, enligt förslagsställaren, skyldigheter att rapportera in statistik till Eurostat, IEA (International Energy Agency) och FN, vilka också kräver mer detaljerad statistik. Det uppges att i januari 2022 beslutades i EU om en uppdatering till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1099/2008 om energistatistik och en tilläggsförordning (2022/132) beslutades. Syftet uppges vara att bättre följa energi-

omställningen och implementeringen av nya tekniker på energiområdet. Vidare uppges att Energimyndigheten redan har gjort en del förändringar för att möta de nya kraven i tilläggsförordningen. Som exempel uppges föreskriften för el, gas och värme ha ändrats under 2021 för att tidigarelägga datum för inrapportering för uppgiftslämnarna med tre veckor. Efter en genomgång av myndighetens beslutade statistikkrav under våren och sommaren 2022 kunde slutsatsen dras att flera av myndighetens föreskrifter behöver ändras för att tillgodose kraven i tilläggsförordningen. Det uppges att arbetet kommer att ske i flera steg.

Syftet med författningsförslaget uppges vara att uppdatera uppgiftsinsamlingen efter nya behov så som förnybara energikällor, men också att förenkla uppgiftslämnandet i möjligaste mån. Slutligen uppges att förslaget är nödvändigt för att Sverige ska leva upp till internationella rapporteringskrav.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets bakgrund och syfte är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen uppges att det inte har kunnat identifierats några alternativa källor för inhämtning av uppgifter om förbrukning och tillförsel av naturgas och att insamling av uppgifterna på annat sätt därför inte är möjlig. Samma sak uppges gällande dels inhämtning av uppgifter om industrins värmeproduktion och dess förbrukade mängd bränsle enbart för mottrycksproduktion, dels inhämtning av uppgifter som rör batterier för lagring och balansering. När det gäller batterier uppger förslagsställaren att förfrågningar har gjorts hos andra myndigheter och organisationer om de samlar in eller avser att samla in uppgifter som motsvarar de uppgifter som läggs till i rapporteringen, men att myndigheten inte funnit någon sådan källa att hämta uppgifterna från.

Det uppges att om den föreslagna regleringen inte kommer till stånd får Energimyndigheten inte in de uppgifter som behövs för att uppfylla internationella krav på statistikrapportering.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekterna av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen uppges att den insamlade statistiken för gasundersökningen kommer att ligga till grund för rapporteringen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1099/2008 om energistatistik samt förordning om styrning av energiunionen (2018/1999/EU) som ersätter Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser. Nämnda förordning uppges vara införlivad i den svenska lagstiftningen Klimatrapporteringsförordningen (2014:1434).

Vidare uppges att Sverige har skyldighet att rapportera årliga uppgifter angående tillförsel och leveranser av el, fjärrvärme och fjärrkyla till och från den svenska marknaden enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1099/2008 om energistatistik samt tilläggsförordning nr 2022/132. Det uppges att även bränsleinsatser och installerad effekt ska rapporteras. Undersökningen Årlig energistatistik (el, gas och fjärrvärme) uppges vara en del av Sveriges åtagande för att fullgöra skyldigheterna enligt förordningen. Redovisade tillagda uppgifter har, enligt förslagsställaren, tillkommit som ett resultat av att Europeiska unionen begär dessa uppgifter med anledning av tilläggsförordning 2022/132.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen uppges att när det gäller gasundersökningen har förslagsställaren, under hela sin utredning av föreskrifterna, haft en dialog med branschorganisationen Energi-gas Sverige och samtliga uppgiftslämnare. Det uppges att den kvartalsvisa insamlingen har gått ut som frivillig för att fånga upp uppgiftslämnarnas kommentarer och att deltagandet har varit stort. Mot denna bakgrund bedömer Energimyndigheten att det inte är nödvändigt med ytterligare informationsinsatser. Vidare uppges att insamlingen kommer att ske via elektroniska webbinsamlingsverktyg, vilket gör det möjligt med inbyggda hjälpkontroller för uppgiftslämnarna. Uppgiftslämnare kommer också att ha möjligheten att besvara blanketten brevlades. Bedömningen är att det räcker att uppgiftsskyldigheten infaller vid start av insamling av nästa referensår och att ingen ytterligare hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkt av ikraftträdande av föreskriften.

När det gäller undersökningen om värmen i industrin uppges att frågeställningarna för referensår 2021 har varit frivilliga. Uppgiftslämnarna uppges därför ha haft viss tid att justera i sina system och arbetssätt. Den frivilliga insamlingen har, enligt förslagsställaren, gett värdefull kunskap inför nästa års insamling för referensår 2022, då uppgifterna föreslås bli obligatoriska. Det betyder att instruktionerna till uppgiftslämnarna kommer att förbättras. Det uppges att insamlingen kommer att ske via elektroniska webbinsamlingsverktyg, vilket gör det möjligt med inbyggda hjälpkontroller för uppgiftslämnarna.

Vad gäller batterier för lagring och balansering uppges det handla om nya frågor. Energi-myndighetens bedömning är att enbart ett fåtal elnätsföretag kommer ha uppgifter att rapportera in det första året och några fler kommande år. Eftersom det är nya uppgifter uppges det vara viktigt med informationsinsatser i form av tydliga instruktioner och fokus vid insamlingen för att kunna bemöta frågor.

Vidare uppges att förslagsställaren har haft dialog med elnätsföretagen under våren 2022 när det gäller företagens förutsättningar att rapportera in uppgifterna och att företagen uppgett att de uppgifter som efterfrågas om batterierna gällande installerad effekt samt mätning av ut- och inmatning till elnätet utgör en kärnverksamhet för elnätsföretagen. Det uppges att föreskrifterna behöver träda ikraft innan nästa års blankett skickas ut i februari 2023. Förslagsställaren gör bedömningen att det räcker med att uppgiftsskyldigheten infaller vid starten av insamlingen av nästa referensår och att ingen ytterligare hänsyn behöver tas vad gäller tidpunkten för ikraftträdandet av föreskrifterna.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskilt hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen uppges att det finns sju uppgiftslämnare på naturgas- och stadsgasmarknaden som distribuerar naturgas och som berörs av förslaget.

Vidare uppges att frågor avseende batterier för lagring och balansering kommer att ställas till elnätsföretagen, vilka är cirka 160 till antalet. Samtliga elnätsföretag uppges vara av varierande storlek och finns i branscherna för överföring och distribution av el. Under rubriken sär-

skild hänsyn till små företag uppges att det finns små elnätsföretag som har eller får batterier för lagring och balansering anslutna till sina nät.

När det gäller värmen i industrin uppges att det finns cirka 35 industriföretag med mottrycksanläggningar och att majoriteten av bolagen är stora baserat på antalet anställda. De branscher som berörs uppges vara utvinning av mineral samt tillverkning (industrisektorn).

Regelrådet anser att redovisningen av företagens storlek borde ha varit mer detaljerad. Det saknas dessutom redovisning av gasföretagens storlek. Att företagen har varierande storlek får anses vara en självklarhet. Det behöver också anges vad som avses med små och stora företag.

Regelrådet finner därför att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal och bransch är godtagbar, men att redovisningen av företagens storlek är bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen uppges att de sammanlagda förändringarna i gasundersökningen förväntas öka uppgiftslämnarbördan. När variabeln *Försåld kvantitet av biogas* tas bort från den kvartalsvisa insamlingen samtidigt som den årliga insamlingen försvinner minskar, enligt förslagsställaren, uppgiftslämnarbördan för alla företag tillsammans med totalt 23 040 kronor. Samtidigt förändras den kvartalsvisa naturgasblanketten, vilket medför en ökning med totalt 38 640 kronor. Sammantaget uppges uppgiftslämnarbördan öka med 15 600 kronor totalt för de sju företagen tillsammans. Det uppges att den genomsnittliga tidsåtgången per variabel i enkäten är två minuter.

Vidare uppges att för nätägarna ökar den kvartalsvisa undersökningen med 62 variabler jämfört med den gamla undersökningen, samtidigt som den årliga undersökningen försvinner helt med 162 variabler. Vidare uppges att den kvartalsvisa undersökningen för stadsgas tillkommer med 66 variabler samtidigt som den årliga försvinner helt med 69 variabler. Förslagsställaren utgår från en timkostnad på 800 kronor och en tidsåtgång på två minuter per cell i blanketterna. Sammantaget medför tillägg och borttagande av uppgifter en total ökning av uppgiftslämnarbördan med cirka 20 timmar motsvarande administrativa kostnader på cirka totalt 15 600 kronor per år, vilket innebär en genomsnittlig ökad administrativ börda med cirka 2 200 kronor per år och företag.

När det gäller de cirka 35 industriföretagen uppges att det två tillägsvariablerna bedöms öka uppgiftslämnarbördan för varje företag med en halvtimme, vilket motsvarar 400 kronor. Det uppges att för alla 35 industriföretagen tillsammans blir kostnaden då totalt 14 000 kronor ($35 \cdot 400$ kr).

Vidare uppges att även för de cirka 160 elnätsföretagen bedöms de nya frågorna avseenden batterier för lagring och balansering öka uppgiftslämnarbördan med en halvtimme per företag, vilket motsvarar en kostnad på 400 kronor per företag. För hela företagspopulationen tillsammans blir då ökningen totalt 64 000 kronor ($160 \cdot 400$ kr). Förslagsställaren uppger att trots att antalet relevanta batterier tros öka i framtiden är bedömningen att det i nuläget är långt ifrån alla 160 elnätsföretag som kommer att ha sådana i sina nät under överskådlig framtid.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen gör förslagsställaren bedömningen att förändringarna inte kommer att påverka företagen i form av ändringar i deras produkter, tjänster, produktion (investeringar), försäljning, resursanskaffning, resursutnyttjande och verksamhetsfunktioner i övrigt.

Regelrådet ser ingen anledning att göra en annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av förslagets andra kostnader och påverkan på företagens verksamhet är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen uppges att statistikundersökningen inte bedöms påverka konkurrensförhållandena eller andra förhållanden för företagen än det som redan redovisats. De uppgifter som lämnas till en myndighet är, enligt förslagsställaren, som huvudregel offentliga allmänna handlingar. Enligt denna huvudregel har således envar rätt att få ta del av de uppgifter som lämnas till Energimyndigheten. Vidare uppges att uppgifterna dock tas in inom myndigheternas särskilda verksamhet för framställning av statistik, vilket medför att uppgifterna omfattas av 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen uppges att inga ytterligare avseenden har identifierats som skulle kunna medföra påverkan för företagen.

Regelrådet ser ingen anledning att göra en annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen uppges att samtliga företag oavsett storlek har varit delaktiga i framtagandet av den nya föreskriften och att det under den frivilliga undersökningen och vid dialog med samtliga företag inte har framkommit någon omständighet som visar på att små företag påverkas särskilt. Energimyndigheten bedömer därför att särskild hänsyn till små företag behöver tas.

Det uppges också att de små företag som kan beröras är elnätsföretag som har eller får batterier för lagring och balansering anslutna till sina nät. Det uppges att det i dialog med elnätsföretag inför framtagandet av denna föreskrift har framkommit att anslutning till elnät (installerad effekt) samt mätning av ut- och inmatning från och till elnät utgör en kärnverksamhet för företagen.

Regelrådet finner ingen anledning att göra en annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren redovisar samtliga uppgifter i sin konsekvensutredning på ett godtagbart sätt, förutom uppgifterna om företagens storlek som, enligt Regelrådet, borde ha varit mer detaljerade. Regelrådet anser, förutom gällande företagens storlek,

att konsekvensutredningen är väl strukturerad och innehåller tillräcklig information för att det ska gå att förstå effekterna av författningsförslaget.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 26 oktober 2022.

I beslutet deltog: Claes Norberg, ordförande, Anna-Lena Bohm, Hans Peter Larsson och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av: Annika LeBlanc.



Claes Norberg
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande