

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Förstärkt nedsättning av arbetsgivaravgifterna för 19–23-åringar under juni-augusti 2021

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Den remitterade promemorian innehåller förslag till ändring i lagen (2021:55) om särskild beräkning av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift för personer som fyllt 18 men inte 23 år¹. Förslaget går ut på att på ersättning som utges till en anställd i nämnda åldersgrupp ska bara ålderspensionsavgift betalas under perioden 1 juni–31 augusti 2021. Detta gäller endast till den del den avgiftspliktiga ersättningen uppgår till högst 25 000 kronor per kalendermånad.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2021 och tillämpas på ersättning som utges efter den 31 maj 2021.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen anges att många av de branscher där unga arbetar har drabbats hårt av de restriktioner och beteendeförändringar som spridningen av covid-19 gett upphov till. Detta anges också ha påverkat ungas möjlighet till anställning inklusive extrajobb negativt. En nedsättning av arbetsgivaravgifterna för unga har bedömts kunna motverka de negativa effekterna för unga på arbetsmarknaden och samtidigt förbättra möjligheterna för företag att behålla och nyanställa personal.

Vidare anges att en nedsättning av arbetsgivaravgifterna under perioden juni–augusti så att endast ålderspensionsavgiften betalas, kan öka ungas möjligheter på arbetsmarknaden samtidigt som det kan bidra till en ekonomisk nystart för några av de värst drabbade branscherna som också är de som anställer många unga.

¹ Från och med den 1 augusti 2019 finns en nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till ungdomar som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år. Nedsättningen omfattar därmed alla som fyller 16 år någon gång under året, upp till alla som fyller 18 år någon gång under året. Nedsättningen innebär att endast ålderspensionsavgiften ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad (prop. 2018/19:99 Vårändringsbudget för 2019 s. 59–67). Den nu remitterade föreslagna tillfälliga nedsättningen gäller för personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Därmed omfattas alla som fyller 19 år någon gång under året, upp till alla som fyller 23 år någon gång under året. För att den tillfälliga nedsättningen inte ska blandas ihop med nedsättningen för dem som vid årets ingång har fyllt 15 men inte 18 år brukar åldersspannet för den tillfälliga nedsättningen benämnas 19–23-åringar.

Regelrådet finner att beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att ett alternativ till en nedsättning av arbetsgivaravgifterna skulle vara ett motsvarande stöd på utgiftssidan. Ett sådant stöd föregås dock vanligen av ett ansökningsförfarande. Enligt förslagsställaren kan ett stöd till företagen i form av en nedsättning av arbetsgivaravgifter i detta perspektiv anses vara mindre administrativt betungande då arbetsgivaren redan fyller i uppgifter månadsvis på individnivå i arbetsgivardeklarationen. Det anges att det finns flera alternativa lösningar på utgiftssidan för att hjälpa unga på arbetsmarknaden, exempelvis arbetsmarknadspolitiska åtgärder, nystartsjobb eller olika utbildningar. Det nu remitterade förslaget ska enligt förslagsställaren ses som ett alternativ till dessa åtgärder som dessutom stödjer företag i branscher där många unga arbetar.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet har inte kunnat utläsa en beskrivning av effekter av om någon reglering inte kommer till stånd, men anser att det framgår på ett tillräckligt tydligt sätt av beskrivningen av syftet med förslaget och promemorian i dess helhet.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar, liksom effekter av om någon reglering inte kommer till stånd, är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att förslaget bedöms vara förenligt med det EU-rättsliga regelverket.

Regelrådet vill framföra följande i denna del. Det hade varit önskvärt om förslagsställaren motiverat sitt ställningstagande. Regelrådet har dock inte funnit någon anledning till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning, varför den kortfattade beskrivningen kan godtas för detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen anges att, utöver skälen som anges på annan plats i promemorian, behöver inte någon särskild hänsyn tas vad gäller tidpunkten för ikraftträdandet. I konsekvensutredningen anges även att förslaget kommer att innebära kostnader för Skatteverket för exempelvis informationsinsatser.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkt för ikraftträdande, liksom behovet av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att vad gäller effekter för olika sektorer så omfattas alla branscher av förslaget. De branscher som år 2018 anställde en högre andel unga i åldern 19–23 år var arbetsförmedling och bemanning, kontorstjänster, hotell och restaurang, detaljhandeln och post- och kurirverksamhet. Det anges att uppgifterna har tagits fram baserat på de branschposter som framgår av kontrolluppgifter från arbetsgivaren i SCB:s mikrosimuleringsmodell FASIT (SNI 2007 2-siffrig nivå).

Utifrån modellen är det inte möjligt att ta fram uppgifter över anställda ungdomars fördelning över företagsstorlek eller antalet företag som påverkas av förändringen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet har förståelse för svårigheten med att ange antal och storlek på de företag som berörs. En utelämnad beskrivning kan godtas för detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen anges att eftersom arbetsgivaravgifterna redovisas månadsvis på individnivå i arbetsgivardeklarationen och nedsättningen baseras på den anställdes ålder kan Skatteverket automatiskt räkna ut rätt avgifter på löneunderlaget. Därmed bör förslaget inte innebära mer än en försumbar ökning av de administrativa kostnaderna för företag som anställer personer i målgruppen.

Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning och finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen anges att förslaget inte bedöms medföra några andra kostnader eller förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen.

Tabell 5.1² i promemorian visar förändringen i lönekostnad för en anställd som vid årets ingång fyllt 18 men inte 23 år vid oförändrad lön. För en anställd med en lön per månad på 15 000 kronor minskar lönekostnaden med knappt 1 430 kronor i månaden till följd av förslaget och för en anställd med en månadslön på 25 000 kronor eller mer minskar lönekostnaden med 2 380 kronor i månaden. För anställda i andra åldersgrupper påverkas inte lönekostnaden av förslaget. Förslagsställarens bedömning är att nedsättningen leder till att vinsterna ökar för de företag som har anställda i åldersgruppen under denna period.

Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning och finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens andra kostnader och verksamhet är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att vissa branscher har en högre andel unga anställda under de aktuella månaderna och därför gynnas dessa branscher i förhållande till andra. Se ovan för några branscher som berörs särskilt av förslaget. På så sätt kan även konkurrensförhållanden mellan olika branscher påverkas under denna period.

Det anges även att företag som under de aktuella månaderna har en större andel anställda som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år kommer att gynnas av förslaget jämfört med företag med en mindre andel anställda i samma åldersgrupp under samma period. Konkurrensförhållandena mellan företag kan således i viss utsträckning påverkas negativt även i denna dimension

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda

² Promemorian s. 10.

företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges att förslaget inte bedöms påverka företagen i några andra avseenden.

Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning och finner att beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Som framgår ovan saknas det en beskrivning av berörda företag utifrån storlek. Regelrådet har inte heller kunnat utläsa en beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning. Sett till förslaget karaktär, som är inriktat mot arbetsgivaravgifter för unga, är det svårt att se att särskild hänsyn skulle kunna tas till små företag vid reglernas utformning. Det hade varit önskvärt om förslagsställaren angett en kort information om detta. Med anledning av förslaget karaktär kan Regelrådet godta en utelämnad beskrivning.

Regelrådet finner att en utelämnad beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning i detta ärende är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Som framgår ovan har Regelrådet bedömt samtliga delaspekter i konsekvensutredningen som godtagbart beskrivna.

Vid en sammantagen bedömning finner därför Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller kraven enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 28 april 2021.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Hans Peter Larsson, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Elisabeth Thand Ringqvist
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv
Föredragande