

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Klimat- och näringslivsdepartementet

Yttrande över förslag till EU-förordning om förpackningar och förpackningsavfall

Regelrådet har fått möjlighet att yttra sig över rubricerade förslag. Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens konsekvensutredning COM (2022) 677 final.

I remissen anges att syftet med förslaget är att förebygga och minska förpackningsavfall, öka återanvändning och högkvalitativ materialåtervinning samt skapa en marknad för återvunnet material. Detta ska styra förpackningssektorn mot klimatneutralitet till 2050, underlätta för konsumenter, skapa nya affärsmöjligheter och öka Europas självförsörjningsgrad. Förslaget är en del av genomförandet av kommissionens gröna giv och bygger på kommissionens handlingsplan för en cirkulär ekonomi. Den föreslagna förordningen omfattar förpackningens hela livscykel från design och utformning av förpackningen till insamling och hantering av förpackningsavfall. En viktig del av förslaget anges vara att det går från att vara ett EU-direktiv till att bli en EU-förordning. Syftet med det är att bidra till en harmoniserad inre marknad samt att minska den administrativa bördan och underlätta för ekonomiska aktörer.

Förslaget innebär att ekonomiska aktörer måste begränsa användningen av onödiga förpackningar och anpassa utformning och design så att förpackningarnas volym och vikt minimeras. Vidare förbjuds vissa former av förpackningar såsom exempelvis engångsförpackningar för mat och dryck när de konsumeras på restauranger och caféer etcetera. Det införs mål riktade till ekonomiska aktörer som tillhandahåller förpackningar inom utpekade sektorer som innebär att en viss andel av förpackningarna ska vara återanvändbara eller påfyllnadsbara. Exempelvis finns mål uppsatta för transportförpackningar inom e-handeln, juicer och läskedryck med mera. Därutöver införs även nya regler kring komposterbara förpackningar, återvunnen råvara i plastförpackningar, märkning och avfallshantering.

Kommissionen beskriver i sin konsekvensutredning tre olika alternativa lösningar, alternativ 1: Better standardisation, alternativ 2: Mandatory targets och alternativ 3: Far-reaching targets (s.9), med olika blandning av åtgärder och ambitionsnivåer. Kommissionen förordar alternativ 2 som innebär obligatoriska mål för minskning av förpackningsavfall samt strikta krav kring återanvändning. Alternativet anses vara det mest ändamålsenliga när det gäller att uppnå de fastställda målen samtidigt som det även minskar den administrativa bördan.

Det anges i remissen att förslagen förväntas medföra en minskad försäljning av engångsförpackningar, i linje med förslagets syfte. Engångsförpackningsindustrin kommer således att behöva investera i en övergång, men de övergripande ekonomiska och sysselsättningskapande effekterna i EU beräknas vara positiva. Enbart ökad återanvändning förväntas leda till mer än 600 000 jobb inom återanvändningssektorn till 2030, många av dem

på lokala, små och medelstora företag. Det rör sig om arbetstillfällen inom logistik, underhåll av infrastruktur för återtagande, dosering och återfyllning i detaljhandeln samt utformning av förpackningar och leveranskedjor. Vidare anges att den föreslagna förordningen tar hänsyn till små och medelstora företag samt mikroföretag så att förslag på bestämmelser och effekter på dessa företag ska vara proportionerliga. Åtgärderna bedöms inte vara mer långtgående eller handelshindrande än nödvändigt för att uppfylla miljönyttan.

Regelrådet konstaterar att konsekvensutredningen innehåller relativt utförliga beskrivningar av bakgrund och syfte med förslaget samt de förslagna kraven och förväntade effekter på aggregerad EU-nivå. Såvitt Regelrådet kan se innehåller emellertid inte den konsekvensutredning som har gjorts analyser som tydliggör vad konsekvenserna skulle bli för svenska företag av förslaget. Regelrådet anser vidare att förslaget berör både tillverkning och användning av förpackningsprodukter. Sammantaget bedömer Regelrådet att förslaget kommer att ha effekter av stor betydelse för svenska företag och att hittills gjorda analyser från EU-kommissionen inte ger en tillräcklig bild av sådana effekter. Därför förordar Regelrådet starkt att en kompletterande analys bör göras av konsekvenser för svenska aktörer, inklusive företag, av förslaget.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 8 mars 2023.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjör och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Steven Wall.



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Steven Wall
Föredragande