

Björn Sjösvärd

Från: em mynd - funk Registrator extern service <registrator@energimyndigheten.se>
Skickat: den 1 mars 2023 12:48
Till: Regelrådet; info@nnr.se; kommerskollegium@kommers.se; Registrator@esv.se; stockholm@lansstyrelsen.se; skane@lansstyrelsen.se; ostergotland@lansstyrelsen.se; orebro@lansstyrelsen.se; registrator@naturvardsverket.se; kontakt@transportstyrelsen.se; konkurrensverket@kkv.se; office@avfallsverige.se; info@ikem.se; info@skgs.org; remisser@svensktnaringsliv.se; registrator@swedac.se; Cathrin.Boivie@ivl.se

Ämne: Remiss av Statens energimyndighets föreskrifter (STEMFS 2023:xx) om kontoföring och registrering i unionsregistret

Bifogade filer: Missiv dnr 2020-024955.pdf; Bilaga 2 Konsekvensutredning.pdf; Bilaga 1 Förslag till Statens energimyndighets föreskrifter om kontoföring och registrering i unionsregistret.pdf

Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga

Kategorier: Björn
AppServerName: p360_prod
DocumentID: RR 2023-46:01
DocumentIsArchived: -1

Hej!

Sänder härmed Energimyndighetens externremiss.

Mvh/Abdi

AbdiRashid Mohamed
Energimyndigheten
Tel. +46 (0)16 542 06 24
www.energimyndigheten.se

Följ oss gärna på    

[Så behandlar Energimyndigheten personuppgifter](#)

Klimatavdelningen
Sharmin Chian
016-544 22 14
sharmin.chian@energimyndigheten.se

Remiss av Statens energimyndighets föreskrifter (STEMFS 2023:xx) om kontoföring och registrering i unionsregistret

Ni ges härmed tillfälle att yttra er över bifogat förslag till Statens energimyndighets föreskrifter (STEMFS 2023:xx) om kontoföring och registrering i unionsregistret.

Energimyndigheten är nationell administratör för unionsregistret (kontoföringsmyndighet) enligt 2 kap. 4 § förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Den 1 januari 2021 inleddes den fjärde handelsperioden inom EU:s utsläppshandelssystem som sträcker sig fram till 2030. Det finns ett antal bestämmelser i de nuvarande föreskrifterna som behöver uppdateras till följd av detta. Energimyndigheten har därför tagit fram förslag till på en ny föreskrift.

Energimyndigheten önskar era synpunkter senast den 22 mars 2023. Synpunkterna skickas med e-post till registrator@energimyndigheten.se, gärna med en kopia till sharmin.chian@energimyndigheten.se, eller med post till Statens energimyndighet, Box 310, 631 04 Eskilstuna. Ange diarienummer 2020-024955.

Frågor om remissen besvaras genom e-post till sharmin.chian@energimyndigheten.se eller på telefon till Sharmin Chian 016-544 22 14.

Bilagor

1. Förslag till Statens energimyndighets föreskrifter (STEMFS 2023:xx) om kontoföring och registrering i unionsregistret
2. Konsekvensutredning till Statens energimyndighets förslag till föreskrifter (STEMFS 2023:xx) om kontoföring och registrering i unionsregistret

Sändlista

1. Regelrådet
2. Näringslivets Regelnämnd
3. Kommerskollegium
4. Ekonomistyrningsverket
5. Länsstyrelsen i Stockholms län
6. Länsstyrelsen i Skåne län
7. Länsstyrelsen i Östergötlands län
8. Länsstyrelsen i Örebro län
9. Naturvårdsverket
10. Transportstyrelsen
11. Konkurrensverket
12. Avfall Sverige
13. IVL Svenska miljöinstitutet
14. Plast- och kemiföretagen, IKEM
15. Skogen, Kemin, Gruvorna och Stålet, SKGS
16. Svenskt Näringsliv
17. Swedac

STEMFS

2023:xx

Utkom från trycket
den xx xx 2023

Statens energimyndighets författningssamling

Statens energimyndighets föreskrifter om kontoföring och registrering i unionsregistret

beslutade den xx xx 2023.

Statens energimyndighet föreskriver följande¹ med stöd av 11 kap 2 § förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser.

Inledande bestämmelser och definitioner

1 § I dessa föreskrifter finns bestämmelser om ansökan om öppnande av konto i unionsregistret, ansökan om behöriga ombud, avgifter för kontoföring, begäran om åtgärd i unionsregistret och avslutande av konto.

2 § Begrepp och uttryck i dessa föreskrifter har samma innebörd som i lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser och förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Dessutom betyder

dag: en kalenderdag,

konto: konto som räknas upp i 7 kap 5 § 1-5 förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser om inte annat anges,

persondepåkonto: konto i EU:s utsläppshandelssystem och konto i det svenska registret under Kyotoprotokollet.

Ansökan om öppnande av konto

3 § En ansökan om öppnande av konto genomförs av sökande i unionsregistret. En ansökan om öppnande av konto kan också göras på en blankett som Statens energimyndighet tillhandahåller. En ansökan om öppnande av konto ska vara undertecknad av behörig företrädare för sökande.

4 § Vid ansökan om öppnande av konto ska sådan dokumentation som enligt registerförordningen ska bifogas en ansökan lämnas in till Statens energimyndighet.

5 § En juridisk person som ansöker om att öppna ett handelskonto ska lämna in en kopia på den juridiska personens årsredovisning eller senaste reviderade räkenskaper till Statens energimyndighet.

Ansökan om behöriga ombud

6 § Ansökan om behörighet till unionsregistret genomförs av sökande i unionsregistret. En ansökan om behörighet till unionsregistret kan också göras på en blankett som Statens energimyndighet tillhandahåller.

¹ I dessa föreskrifter finns bestämmelser som kompletterar reglerna i kommissionens förordning (EU) nr 389/2013 av den 2 maj 2013 om upprättande av ett unionsregister i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och Europaparlamentets och rådets beslut nr 280/2004/EG och nr 406/2009/EG samt om upphävande av kommissionens förordningar (EU) nr 920/2010 och (EU) nr 1193/2011.

7 § Vid ansökan om behörighet till unionsregistret ska sådan dokumentation som enligt registerförordningen ska bifogas en ansökan om behörighet lämnas in till Statens energimyndighet.

8 § Samtliga personer som ska ha tillgång till konton i unionsregistret ska anmälas till Statens energimyndighet som behöriga ombud.

9 § En förutsättning för att bli godkänd som behörigt ombud är att ombudet godkänner de användarvillkor som Statens energimyndighet tillhandahåller.

Användarvillkoren kan godkännas genom elektronisk signering och överföring i samband med att ombudet fyller i behörighetsnyckel vid inloggning för första gången i unionsregistret.

10 § Fullmakt ska finnas för samtliga personer som ska ha tillgång till konton i unionsregistret och som inte är firmatecknare för kontoinnehavaren. En fullmakt ska lämnas in till Statens energimyndighet och vara undertecknad av behörig firmatecknare för kontoinnehavaren.

Åtgärder i unionsregistret

11 § En kontoinnehavares begäran om en åtgärd i registret görs genom unionsregistret eller på blankett som Statens energimyndighet tillhandahåller. Blanketten ska vara undertecknad av behörig företrädare för kontoinnehavaren och lämnas in till Statens energimyndighet.

Avgifter

12 § Ansökningsavgiften ska betalas senast 14 dagar från det att ansökan om öppnande av handelskonto eller persondepåkonto under Kyotoprotokollet kommit in till Statens energimyndighet.

13 § Årsavgiften för innehav av handelskonto eller persondepåkonto under Kyotoprotokollet ska betalas av kontoinnehavaren i förskott för varje kalenderår till Statens energimyndighet senast den 31 december.

Avslutande av konto

14 § En kontoinnehavares begäran om avslutande av ett konto görs genom unionsregistret eller genom en skriftlig begäran till Statens energimyndighet.

Ikraftträdandebestämmelser

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den xx xx 2023.
2. Genom föreskrifterna upphävs Statens energimyndighets föreskrifter (2016:4) om register för utsläppsrätter.

På Statens energimyndighets vägnar

ROBERT ANDRÉN

SHARMIN CHIAN

Avdelningen för förnybar energi och internationellt samarbete
Sharmin Chian
sharmin.chian@energimyndigheten.se

Konsekvensutredning

- Statens energimyndighets förslag till föreskrifter om kontoföring och registrering i unionsregistret.

1. Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Sedan 2005 finns inom EU ett system för utsläppshandel, EU Emission Trading System (EU ETS). Handeln med utsläppsrätter är ett av EU:s viktigaste verktyg för att nå åtagandet om minskade utsläpp av växthusgaser. EU:s utsläppshandelssystem bygger på att ett tak sätts för de totala utsläppen och den tillåtna mängden utsläpp fördelas sedan på utsläppsrätter. Varje år ska utsläppen från de verksamhetsutövare som ingår i EU:s utsläppshandelssystem kompenseras med motsvarande antal utsläppsrätter. Grundstenen för fördelning av utsläppsrätter till företagen är auktionering, men en stor del av utsläppsrätterna tilldelas också gratis. Utrymme för handel skapas när verksamhetsutövare har ett under- eller överskott av utsläppsrätter som kan säljas och köpas på marknaden.¹

Enligt EU:s handelsdirektiv är varje medlemsstat skyldig att upprätta och driva ett nationellt register för bokföring av transaktioner av utsläppsrätter inom EU:s handelssystem. Från och med juni 2012 använder EU en gemensam IT-plattform för de nationella registren, det så kallade unionsregistret. Alla överföringar, verifiering av utsläpp och överlämnade utsläppsrätter i EU:s handelssystem och handel under Kyotoprotokollet sker i unionsregistret. Även privatpersoner och organisationer kan handla med utsläppsrätter eller enheter från Kyotoprotokollet. För att kunna handla direkt inom EU:s handelssystem krävs ett konto i unionsregistret. I unionsregistret noteras enbart avslutade transaktioner mellan två parter. Kontrakt mellan parter och priser registreras aldrig i unionsregistret.²

Statens energimyndighet (Energimyndigheten) är nationell administratör för unionsregistret (kontoföringsmyndighet) enligt 2 kap. 4 § förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser och administrerar den svenska delen av unionsregistret.

¹ [Om utsläppshandel \(energimyndigheten.se\)](#)

² [Så fungerar unionsregistret \(energimyndigheten.se\)](#)

Den 1 januari 2021 inleddes den fjärde handelsperioden inom EU:s utsläppshandelssystem som sträcker sig fram till 2030. Den 1 januari 2021 trädde även lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser och förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser i kraft. Den nya lagstiftningen ersatte den tidigare lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter respektive och förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter.

I Energimyndighetens nuvarande föreskrifter (STEMFS 2016:4) om register för utsläppsrätter finns ett antal bestämmelser som behöver ändras i samband med den nya handelsperioden. Föreskrifterna behöver ändras med anledning av ikraftträdandet av den nya lagen respektive förordningen om vissa utsläpp av växthusgaser ovan men även med hänsyn till ändringar som skett i kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1122 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG vad gäller unionsregistrets funktion (registerförordningen) som reglerar unionsregistrets funktion.³ Detta bör enligt Energimyndighetens förslag ske genom framtagande av helt nya föreskrifter som ska ersätta myndighetens nuvarande föreskrifter.

1.1 Specifika ändringar jämfört med nuvarande föreskrifter

Flera bestämmelser i förslaget till nya föreskrifter motsvarar de som redan finns i myndighetens nuvarande föreskrifter om register för utsläppsrätter. Som exempel föreslås nuvarande 3-4 §§ skrivas samman i en och samma bestämmelse i de föreslagna föreskrifterna. Syftet med sådana ändringar är att förenkla och förtydliga i föreskrifterna och ingen ändring i sak är avsedd. Förslaget innehåller dock även flera specifika ändringar jämfört med nuvarande föreskrifter, vilka redogörs för närmare nedan.

I 4 § regleras att sådan dokumentation som enligt registerförordningen ska bifogas en ansökan ska lämnas in till Statens energimyndighet vid ansökan om öppnande av konto. Regleringen föreslås mot bakgrund av att det av registerförordningen (BILAGA III-VII) följer att den som ansöker om öppnande av konto ska till ansökan bifoga angiven information och handlingar, vilket kan variera beroende på vilken typ av konto som ansökan avser. Syftet med föreslagna 4 § är därmed enbart att precisera att sådan information och handlingar som enligt registerförordningen ska bifogas en ansökan ska lämnas in till Energimyndigheten, i egenskap av nationell administratör, när ansökan om öppnande av konto sker.

I 5 § föreslås det införas en skyldighet för juridiska personer som ansöker om ett handelskonto att lämna in en kopia på den juridiska personens årsredovisning eller senast reviderade räkenskaper till Energimyndigheten. Även denna föreslagna reglering har sin grund i registerförordningen. Enligt BILAGA IV punkt 6 i registerförordningen kan den nationella administratören begära att en juridisk person som ansöker om att öppna ett handelskonto ska komma in med en

³ [KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING \(EU\) 2019/ 1122 - av den 12 mars 2019 - om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/ 87/ EG vad gäller unionsregistrets funktion](#)

kopia av årsredovisning eller av de senaste reviderade räkenskaperna. I syfte att åstadkomma ett mer tillförlitligt system för handel med utsläppsrätter och kontoföring bedömer Energimyndigheten att det i föreskrift bör regleras att dessa aktörer alltid ska bifoga en årsredovisning, eller senast reviderade räkenskaper, till ansökan om öppnande av handelskonto. Detta då ett sådant förfarande bedöms innebära att Energimyndigheten får en utökad bild över de företag som ansöker, vilket ökar myndighetens möjligheter att skydda systemet mot bedrägerier och annan brottslig verksamhet och därmed fullgöra sina skyldigheter enligt registerförordningen.

I 8 § föreslås det att sådan dokumentation som enligt registerförordningen ska bifogas en ansökan om behörighet till unionsregistret ska lämnas in till Statens energimyndighet. Av registerförordningen BILAGA VIII framgår det vilken information och handlingar som ska bifogas en ansökan om behörighet till unionsregistret. Avsikten med regleringen i 8 § är således densamma som beskrivits ovan avseende 4 §, att förtydliga att informationen och handlingarna ska lämnas in till Statens energimyndighet i egenskap av nationell administratör när ansökan om behörighet till registret sker.

Föreslagna 10 § motsvarar till stor del 10 § i nuvarande föreskrift, vilken reglerar att en förutsättning för att bli godkänd som behörigt ombud är att ombudet godkänner de användarvillkor som Energimyndigheten tillhandahåller. I förslaget till föreskrifter föreslås dock ett tillägg i 10 § som innebär att användarvillkoren kan godkännas genom elektronisk signering och överföring i samband med att ombudet fyller i behörighetsnyckel vid inloggning för första gången i unionsregistret.

I 11 § föreslås kravet på att fullmakt ska lämnas in till Statens energimyndighet i pappersform undertecknad av behörig firmatecknare för kontoinnehavaren i original eller kopia certifierad av Notarius Publicus tas bort. Kravet på att fullmakt ska finnas för samtliga personer som ska ha tillgång till unionsregistret och som inte är firmatecknare för kontoinnehavaren bör enligt Energimyndighetens bedömning kvarstå. Däremot innebär den föreslagna ändringen att det även kommer vara möjligt att komma in med fullmakt elektroniskt, istället för enbart i pappersform.

Sammantaget bedöms de föreslagna föreskrifterna genomföra den reglering som införts i nationell lag, förordning och EU förordning. Utöver detta innehåller de föreslagna föreskrifterna förenklingar och borttagande av regleringar som redan finns i registerförordningen.

2. Beskrivning av alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

Förslaget till föreskrifter är utarbetat med beaktande av den ovan nämnda registerförordningen samt lag (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser respektive förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Nuvarande föreskrifter om register för utsläppsrätter är meddelade innan ovanstående

regleringar trädde i kraft. En effekt om reglering inte kommer till stånd blir därmed att befintliga föreskrifter inte har samma överensstämmelse med de nya nationella och EU-rättsliga regleringen avseende systemet för utsläppshandeln som förslaget till nya föreskrifter innebär.

Som ovan framgår bedömer Energimyndigheten vidare att förslaget till föreskrifter innebär en precisering av ansökningsförfarandet och av kontoinnehavares skyldigheter i den nationella delen av unionsregistret. Förslaget till föreskrifter medför därmed att ansökningsförfarandet blir tydligt för den som ansöker om ett öppna ett konto i unionsregistret. Det blir även tydligt för kontoinnehavaren vilka skyldigheter denne har i unionsregistret, exempelvis i fråga om behöriga ombud och avgifter. Mot denna bakgrund skulle ytterligare en effekt om reglering inte kommer till stånd att sådana förtydliganden uteblir.

En alternativ lösning är att de nuvarande föreskrifterna fortsätter att gälla. Som ovan redogjorts för skulle detta dock innebära att många bestämmelser i föreskrifterna inte kommer ha samma överensstämmelse med ny nationell och EU-rättslig lagstiftning som finns på området som förslaget till föreskrift skulle innebära.

3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De som berörs av regleringen är verksamhetsutövare som bedriver verksamhet som ger upphov till utsläpp av växthusgaser som kräver tillstånd enligt lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser.

Handeln med utsläppsrätter är dock inte begränsad till de verksamhetsutövare som omfattas av skyldigheter enligt systemet, utan även andra företag, organisationer och privatpersoner kan köpa och sälja utsläppsrätter. En förutsättning för att inneha enheter är ett konto i ett av registren i EU:s utsläpphandelssystem eller i ett register under Kyotoprotokollet.⁴ Totalt är det 321 aktörer som i dagsläget har ett konto i Energimyndighetens kontoföringssystem.

De som berörs av den föreslagna regleringen är därmed dels de verksamhetsutövare, organisationer och privatpersoner som idag innehar ett konto i den nationella delen av unionsregistret, men även de som kommer ansöka om öppnande av konto och behörighet till unionsregistret.

4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Energimyndighetens bemyndigande att meddela föreskrifter regleras i 11 kap. 2 § förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser.

Enligt bestämmelsen får Energimyndigheten, inom sitt ansvarsområde, meddela föreskrifter för verkställigheten av lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av

⁴ Så fungerar unionsregistret (energimyndigheten.se)

växthusgaser, tilldelningsförordningen, verifieringsförordningen, övervaknings- och rapporteringsförordningen, registerförordningen samt verksamhetsändringsförordningen

5. Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

De föreslagna föreskrifterna bedöms inte medföra några kostnadsmissiga eller andra konsekvenser för hushåll eller konsumenter, utan påverkar som ovan nämnt endast verksamhetsutövare som omfattas av regleringen kring utsläppsrätter samt andra företag, organisationer och privatpersoner som ansöker om eller innehar ett konto i unionsregistret.

Energimyndigheten bedömer dock att förslaget till föreskrift främst innebär positiva konsekvenser för de som berörs av föreskrifterna då ändringarna förväntas medföra viss minskad administrativ börda och minskade ekonomiska kostnader. Som exempel innehåller nuvarande föreskrifter krav på att en ansökan ska kompletteras med dokumentation i pappersform som ska lämnas till Energimyndigheten. I förslaget till föreskrift föreslås detta krav tas bort. Detta innebär att Energimyndigheten kommer kunna hantera ansökningarna, och det underlag som ska bifogas en ansökan, elektroniskt via Energimyndighetens e-tjänster. Även borttagandet av kravet på att fullmakt ska lämnas in till Energimyndigheten i pappersform är mindre betungande i jämförelse med kravet i myndighetens nuvarande föreskrifter.

I fråga om den föreslagna regleringen avseende skyldigheten för aktörer som ansöker om öppnande av handelskonto att komma in med kopia av årsredovisning eller senaste reviderade räkenskaper bedömer Energimyndigheten att detta inte förväntas leda någon ökad administrativ börda eller ökade kostnader för de berörda företagen, i jämförelse med hur ansökningsförfarandet ser ut idag. Som ovan redogjorts för har Energimyndigheten, i egenskap av nationell administratör, möjlighet att begära in handlingar enligt ovan vid ansökningar om öppnande av handelskonton. I syfte att öka myndighetens möjlighet att förebygga bedrägerier i systemet och fullgöra sina skyldigheter som nationell administratör har Energimyndigheten valt att nyttja denna möjlighet och myndigheten begär därför alltid in ovan nämnda handlingar vid ansökan om öppnande av handelskonto. Den skillnad som den föreslagna regleringen innebär för berörda aktörer består därmed i att de kommer behöva bifoga kopia av årsredovisning eller senaste reviderade räkenskaper utan föregående begäran från myndigheten.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer Energimyndigheten sammantaget att förslaget till föreskrifter innebär ett enklare ansökningsförfarande och en minskad administrativ börda för den som ansöker om öppnande av konto i, eller behörighet till, unionsregistret. Detta är även särskilt gynnsamt för mindre företag som ofta har färre resurser. Med anledning härav bedömer Energimyndigheten vidare att förslaget inte förväntas innebära några kostnadsmissiga konsekvenser för de som berörs av förslaget till föreskrifter.

Förslaget till föreskrifter förväntas inte påverka andra myndigheter utöver Energimyndigheten.

6. Övriga konsekvenser

Föreskrifterna bedöms inte innebära några miljömässiga-, sociala- eller hälsomässiga konsekvenser. Förslaget till föreskrift förväntas heller inte medföra några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt eller effekter för kommuner eller regioner. Denna konsekvensutredning innehåller därför inte någon vidare utredning i dessa delar.

7. En bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Registerförordningen innehåller bestämmelser om registerföring för EU:s utsläppshandelssystem. Som ovan framgår innebär förslaget till föreskrift en ökad anpassning till denna reglering. Förslaget till föreskrift innebär därmed en förbättrad överensstämmelse med den EU rättsliga regleringen.

8. En bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Med anledning av att ny nationell och EU-lagstiftning redan trätt i kraft bör det aktuella förslaget till föreskrifter träda i kraft så snart som möjligt. Då förslaget till föreskrifter, som ovan beskrivits, inte bedöms medföra några negativa konsekvenser för de som berörs av förslaget bedömer Energimyndigheten att det inte föreligger något behov av speciella informationsinsatser med anledning av förslaget.

Kontakt

För eventuella frågor angående denna konsekvensutredning eller förslaget på föreskrifter kontakta:

Sharmin Chian
sharmin.chian@energimyndigheten.se