

**Från:** [REDACTED]  
**Till:** [Regelrådet](#)  
**Ärende:** Remiss - konsekvensutredning  
**Datum:** den 30 maj 2023 12:09:15  
**Bilagor:** [Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.pdf](#)  
[konsekvensutredning - föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.pdf](#)  
[Remiss föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.pdf](#)

---

Hej!

Översänder härmed utkast till Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer och dess konsekvensutredning på remiss.

**Med vänlig hälsning**

**Susanne Ritseson**

Rättslig expert, folkbokföringsgruppen



Rättsavdelningen

Telefon: 010-574 5944

[Susanne.ritseson@skatteverket.se](mailto:Susanne.ritseson@skatteverket.se)

[www.skatteverket.se](http://www.skatteverket.se)

### **Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer**

Riksdagen har under 2022 antagit regeringens proposition Stärkt system för samordningsnummer, prop. 2021/22:276. Riksdagen beslöt att bestämmelser om samordningsnummer ska regleras i en ny lag, lagen (2022:1697) om samordningsnummer. Lagen träder i kraft den 1 september 2023.

Regeringen kommer att besluta om en ny förordning, förordningen om samordningsnummer som kommer att träda i kraft den 1 september 2023. I samband med ikraftträdandet av dessa författningsändringar bör Skatteverkets föreskrifter om samordningsnummer träda i kraft.

Skatteverket vill ha synpunkter på Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer samt konsekvensutredningen enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Remissvaren ska ha kommit in till Skatteverket **senast den 20 juni 2023** till [susanne.ritseson@skatteverket.se](mailto:susanne.ritseson@skatteverket.se).

Anne Charlotte Hakefjäll

Remissinstanser:

Regelrådet

Arbetsförmedlingen

Centrala studiestödsnämnden

Försäkringskassan

Lantmäteriet

Migrationsverket

Pensionsmyndigheten

Polismyndigheten

Socialstyrelsen

Statens servicecenter

Susanne Ritseson  
010-574 59 44  
susanne.ritseson@skatteverket.se

**Remiss**

Datum  
2023-05-30

Dnr  
8-2336023

Transportstyrelsen

Utrikesdepartementet

Ambassaderna i Berlin, London, Madrid, Paris, Washington, Iran

Skatteverkets beskattningsverksamhet

Chalmers tekniska högskola

Universitet i Jönköping

Handelshögskolan i Stockholm

# Skatteverkets författningssamling

ISSN 1652-1420



## Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer;

**SKVFS 2023:x**  
FolkbokföringUtkom från trycket  
den ? augusti 2023

beslutade den x augusti 2023.

Skatteverket föreskriver med stöd av x § förordningen (2023:x) om samordningsnummer följande.

### 1 kap. Allmänna bestämmelser

1 § Dessa föreskrifter gäller vid ansökan eller begäran om tilldelning av samordningsnummer, vid ansökan om förnyelse av samordningsnummer samt vid ändring av uppgift som har registrerats om person som har tilldelats ett samordningsnummer.

Dessa föreskrifter gäller också vid anmälan om förnyelse av personnummer som före år 2000 tilldelats utan samband med folkbokföring.

Dessa föreskrifter gäller inte när Regeringskansliet begär tilldelning av samordningsnummer för en person som omfattas av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall.

2 § Med enskild utbildningsanordnare avses i dessa föreskrifter en enskild utbildningsanordnare som har tillstånd att utfärda examina enligt lagen (1993:792) om tillstånd att utfärda vissa examina, och som i sin verksamhet behöver ett samordningsnummer för en person.

### 2 kap. Samordningsnummer till personer med styrkt identitet

#### Kontroll av identitet vid personlig inställelse

1 § Vid identitetskontrollen ska Skatteverket noggrant kontrollera personens identitet. Detsamma gäller när en passmyndighet genomför identitetskontroll enligt förordningen (2023:x) om samordningsnummer.

Skatteverket eller passmyndighet ska kontrollera äktheten av överlämnade handlingar och jämföra dem och tillgängliga biometriska uppgifter med personen som inställer sig hos myndigheten.

2 § Vid identitetskontrollen godtas som pass enligt 2 kap. 3 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer ett hemlandspass som är giltigt och utfärdat av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare.

**SKVFS 2023:x**

**3 §** Vid identitetskontrollen godtas som identitetskort enligt 2 kap. 3 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer ett identitetskort för EES-medborgare eller medborgare i Schweiz som är giltigt och utfärdad av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare.

**4 §** Som annan motsvarande handling enligt 2 kap. 3 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer godtas en handling som används i stället för pass och är utfärdad på ett ur identitetssynpunkt säkert sätt, och som är ett giltigt

1. resedokument, eller
2. främlingspass.

Som annan motsvarande handling får också godtas en handling för vilken det finns särskilda standarder och krav som innebär att handlingen utgör ett säkert verktyg för identifiering. Sådan handling ska vara giltig och utfärdad av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare.

**Kontroll av biometriska uppgifter****Fotografi**

**5 §** En ansiktsbild som tas på begäran enligt 2 kap. 4 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer ska vara i sådant skick att den kan jämföras med ansiktsbilden i lagringsmediet.

**Fingeravtryck**

**6 §** Fingeravtryck som tas på begäran enligt 2 kap. 4 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer ska vara i sådant skick att de kan jämföras med fingeravtrycken i lagringsmediet.

**3 kap. Samordningsnummer till personer som gjort sin identitet sannolik**

**1 §** Om en person inte kan styrka sin identitet enligt 2 kap. 2 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer men har lämnat in kopior av godtagbara identitetshandlingar enligt 2 kap. 2–4 §§ eller annat underlag till stöd för sin identitet får Skatteverket bedöma om personens identitet är sannolik med stöd av underlaget.

**4 kap. Samordningsnummer till personer vars identitet är osäker**

**1 §** När samordningsnummer enligt 2 kap. 6 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer ska tilldelas ska begärande myndighet ange de tillgängliga uppgifter som enligt x § förordningen (2023:x) om samordningsnummer ska lämnas till stöd för Skatteverkets bedömning av personens identitet.

**5 kap. Personnummer som före år 2000 tilldelats utan samband med folkbokföring****SKVFS 2023:x**

1 § När en myndighet eller enskild utbildningsanordnare enligt 3 kap. 4 § lagen (2022:1697) om samordningsnummer anmäler förnyelse av personnummer som före år 2000 tilldelats utan samband med folkbokföring ska anmälan innehålla uppgifter om den enskildes namn, födelse- och födelseort, medborgarskap, kön, födelseort och kontaktadress.

2 § Vid en anmälan om förnyelse enligt 1 § ska den som anmäler bedöma om personens identitet är säkerställd på ett sådant sätt att numret fortsatt är lämpligt att använda. Det får ske genom kopior av godtagbara identitetshandlingar enligt 2 kap. 2–4 §§ eller annat underlag till stöd för personens identitet.

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 september 2023.

2. Genom föreskrifterna upphävs Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2021:4) om krav på identifiering vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.

På Skatteverkets vägnar

KATRIN WESTLING PALM

Anne Charlotte Hakefjäll  
(Rättsavdelningen, rättsenhet 1)

## **Konsekvensutredning inför beslut om Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer**

Skatteverket avser att besluta om föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.

Riksdagen har under 2022 antagit regeringens proposition Stärkt system för samordningsnummer, prop. 2021/22:276. Riksdagen beslöt att bestämmelser om samordningsnummer ska regleras i en ny lag, lagen (2022:1697) om samordningsnummer. Lagen träder i kraft den 1 september 2023.

Regeringen kommer att besluta om en ny förordning, förordningen (2023: x) om samordningsnummer, som träder i kraft den 1 september 2023. I samband med ikraftträdandet av bestämmelserna i den nya lagen och förordningen föreslås Skatteverkets föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer att träda i kraft.

I propositionen Stärkt system för samordningsnummer, prop. 2021/22:276, föreslås åtgärder för att stärka systemet med samordningsnummer. Där föreslås att bestämmelser om samordningsnummer regleras i en ny lag och att Skatteverket bland annat som huvudregel tar över ansvaret för identitetskontroller vid tilldelning av samordningsnummer. Samordningsnummer ska tilldelas i tre nivåer beroende på vilken identitetskontroll som föregått tilldelningen, och den som tar emot uppgifter om samordningsnummer ska få tydlig information om vilken bedömning av identiteten som har gjorts. Den högsta nivån av samordningsnummer ska tilldelas den som har styrkt sin identitet och identitetskontrollen ska i dessa fall ske vid personlig inställelse och även inkludera en möjlighet till biometrisk kontroll.

Från och med den 1 september 2023 kommer bestämmelserna om samordningsnummer inte längre att finnas i folkbokföringslagen (1991:481), FOL, och folkbokföringsförordningen (1991:749), FOF, utan i lagen om samordningsnummer. Skatteverkets bemyndigande att besluta om föreskrifter kommer att finnas i den nya lagen och den nya förordningen om samordningsnummer. Skatteverket har också fått ett utökat bemyndigande att besluta om föreskrifter. Skatteverket bör därför besluta att redan tidigare beslutade föreskrifter (SKVFS 2021:4) om krav på identifiering vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer ska ersättas av nya föreskrifter med stöd av lagen om samordningsnummer.

För att undvika att oriktiga uppgifter registreras i folkbokföringsdatabasen måste det ske en starkare kontroll i samband med att en person tilldelas ett samordningsnummer. En stärkt identitetskontroll är således ett centralt verktyg för att komma till rätta med missbruk av



samordningsnummer och stävja tilldelning av nummer som utfärdas med oriktiga identitetsuppgifter (prop. 2021/22:276 s. 36). Det finns ett behov av föreskrifter som föreskriver hur identitetskontrollen hos Skatteverket och passmyndigheten ska ske samt vilka krav som ska ställas vid identifieringen av en person. Det är därför viktigt för både rättssäkerheten och likabehandlingen att identitetskontrollen hos Skatteverket och passmyndigheten håller samma grad av säkerhet, oavsett var den sker. Det innebär också att Skatteverket försäkras om att det är korrekta uppgifter om den som har tilldelats samordningsnummer som förs in i folkbokföringsdatabasen.

Skatteverket avser dessutom att besluta om föreskrifter om identitetskontroll hos Skatteverket som kommer avse identitetskontroll vid flytt till Sverige eller när en person är avregistrerad som försvunnen och ska folkbokföras. Dessa föreskrifter kommer också innehålla bestämmelser om identitetskontroll när en person som är folkbokförd vill ändra uppgift om sin identitet och Skatteverket enligt 23 § andra stycket FOL har begärt att uppgiften ska lämnas vid personlig inställelse. Dessa föreskrifter föreslås gälla från och med den 1 september 2023.

## **1 Bakgrund och målet med regleringen**

### **1.1 Gällande rätt**

I Sverige finns två identitetsbeteckningar för fysiska personer som används i folkbokföringen och i samhället i övrigt. För personer som folkbokförs i Sverige fastställs ett personnummer som identitetsbeteckning, medan personer som inte är eller har varit folkbokförda får tilldelas ett samordningsnummer (18 och 18 a §§ FOL). Ett person- eller samordningsnummer medför i sig inte några rättigheter eller skyldigheter men har stor betydelse för ett praktiskt fungerande liv i Sverige. Numrens huvudsakliga syfte är att undvika personförväxling och underlätta informationsutbyte om personer.

Ett samordningsnummer får tilldelas efter ansökan av en enskild om den enskilde har en sådan anknytning till Sverige att hen kan antas behöva en identitetsbeteckning och inställer sig personligen hos Skatteverket och styrker sin identitet (18 a § 2 FOL). Statliga myndigheter och enskilda utbildningsanordnare som har tillstånd att utfärda vissa examina enligt lagen (1993:792) om tillstånd att utfärda examina kan också begära tilldelning av samordningsnummer (18 a § 1 FOL och 5 § första stycket FOF). Samordningsnummer får som utgångspunkt endast tilldelas om det inte råder osäkerhet om personens identitet (5 a § första stycket FOF). Det finns dock vissa undantag som medger att samordningsnummer får tilldelas för vissa angivna ändamål även om det råder osäkerhet om personens identitet. Så är exempelvis fallet när det gäller personer som ska registreras i beskattningsdatabasen och inom rättsväsendet (5 a § andra stycket FOF).

Enskilda med samordningsnummer som inte är vilande, är skyldiga att anmäla uppgift om ändrad kontaktadress till Skatteverket (27 a § FOL).



Ett samordningsnummer får förnyas efter anmälan eller ansökan av den som kan begära tilldelning av ett sådant. Om förutsättningarna för att tilldelas ett samordningsnummer efter egen ansökan är uppfyllda, får ett samordningsnummer också förnyas efter ansökan av den enskilde. Om någon anmälan eller ansökan inte har kommit in vid utgången av det femte kalenderåret efter det år då numret tilldelades eller senast förnyades ska numret förklaras vilande. Numret ska också förklaras vilande om det finns andra skäl för det (18 c–18 e §§ FOL). Skatteverket ska också registrera i folkbokföringsdatabasen om en person med samordningsnummer har avlidit (2 kap. 3 § första stycket 20 lagen [2001:182] om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet).

Enligt gällande bestämmelser i FOF får Skatteverket meddela närmare föreskrifter om de krav som ska ställas på identifieringen av en person som ansöker om att tilldelas eller förnya ett samordningsnummer, eller omfattas av en begäran om att ett samordningsnummer ska tilldelas eller en ansökan om att ett samordningsnummer ska förnyas (5 c § FOF).

### **1.1.1 TP-nummer**

Innan samordningsnumret infördes år 2000 fanns det möjlighet att tilldela personnummer även till personer utan samband med folkbokföring. Sådana personnummer, s.k. TP-nummer (tilldelat personnummer), tilldelades t.ex. för registrering i skatteregister, körkortsregister, sjömansregister, register hos allmän försäkringskassa samt för utfärdande av pass. Sådana nummer får alltjämt behandlas i folkbokföringsdatabasen. Detta framgår av punkt 2 i övergångsbestämmelserna till lagen om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet, som i sin tur hänvisar till punkt 2 i övergångsbestämmelserna till lagen (1997:997) om ändring i lagen (1990:1536) om folkbokföringsregister. Av denna bestämmelse framgår att 5 och 7 §§ i deras lydelse före ikraftträdandet den 1 januari 2000 fortfarande ska gälla i fråga om dessa nummer. Numren får dock inte behandlas i det statliga personadressregistret, SPAR.

## **1.2 Ny lagstiftning den 1 september 2023**

### **1.2.1 Ny lag och förordning om samordningsnummer**

Bestämmelser om samordningsnummer kommer från den 1 september 2023 att regleras i en ny lag, lagen (2022:1697) om samordningsnummer, och i en ny förordning, förordningen om samordningsnummer. Lagen och förordningen innehåller även bestämmelser om s.k. TP-nummer (1 kap. 1 § andra stycket lagen om samordningsnummer). I förarbetena framgår att med anledning av att bestämmelserna om samordningsnummer kommer att regleras i en egen lag är det angeläget att också återställa innebörden av begreppet folkbokföring till fastställande av en persons bosättning och registrering av de uppgifter om denne som får förekomma i folkbokföringsdatabasen. Att Skatteverkets folkbokföringsverksamhet är ett vidare begrepp än folkbokföring och även innefattar myndighetens befattning med registrering av uppgifter om personer med samordningsnummer framgår av lagen med bestämmelser om lagen (2001:182)

om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet (prop. 2021/22:276 s. 43 f).

Det är Skatteverket som beslutar om tilldelning av samordningsnummer (1 kap. 2 § första stycket lagen om samordningsnummer). I vissa fall ska moment i ett ärende handläggas av andra myndigheter. Så ska t.ex. ske när en passmyndighet genomför identitetskontroll inför tilldelning eller förnyelse av samordningsnummer. Även när så sker är det Skatteverket som beslutar i ärende om samordningsnummer (prop. 2021/22:276 s. 137).

Samordningsnummer ska tilldelas i tre nivåer beroende på vilken identitetskontroll som föregått tilldelningen, och den som tar emot uppgifter om samordningsnummer ska få tydlig information om vilken bedömning av identiteten som har gjorts. Huvudregeln ska vara att den som ska tilldelas ett samordningsnummer ska styrka sin identitet. En person som inte kan styrka sin identitet får tilldelas ett samordningsnummer när identiteten har gjorts sannolik. Sådant samordningsnummer får endast tilldelas efter begäran från en sådan myndighet eller sådant annat organ som regeringen bestämmer. En person vars identitet är osäker får tilldelas ett samordningsnummer efter begäran av en sådan myndighet eller ett sådant annat organ som regeringen bestämmer, om myndigheten eller organet behöver samordningsnumret för vissa särskilda ändamål.

### **1.2.2 Samordningsnummer till personer med styrkt identitet**

En person som ska styrka sin identitet i samband med tilldelning av samordningsnummer ska inställa sig personligen för identitetskontroll (2 kap. 2 § första stycket lagen om samordningsnummer).

Huvudregeln är således att den som ska tilldelas ett samordningsnummer ska styrka sin identitet. Den högsta nivån ska därför tilldelas den som har styrkt sin identitet och identitetskontrollen ska i dessa fall ske vid personlig inställelse.

Det bör emellertid uppmärksammas att när den enskilde själv ansöker om ett samordningsnummer och således har såväl anknytning till Sverige som ett behov av en identitetsbeteckning här, ska det alltid krävas personlig inställelse för identitetskontroll. I dessa fall kommer inställelse som regel att ske på ett av Statens servicecenters kontor i landet (prop. 2021/22:276 s. 58 f).

Enligt den nya lagens förarbeten framgår det att det finns anledning att ställa krav på personlig inställelse för identitetskontroll även i de fall en myndighet eller annat organ begär tilldelning av samordningsnummer. För att undvika att oriktiga uppgifter registreras i folkbokföringsdatabasen måste det ske en starkare kontroll i samband med att en person tilldelas en identitetsbeteckning. Att kräva personlig inställelse och styrkt identitet vid tilldelning av nummer även efter begäran från myndigheter och andra organ skulle innebära att betydligt fler samordningsnummer tilldelas efter en stärkt identitetskontroll och minskar risken för att de

tilldelas på felaktiga grunder. Risken för missbruk skulle därigenom också minska och förtroendet för nummersystemet som sådant öka. Det medför fördelar inte bara för de myndigheter och andra aktörer som använder numren, utan även för den enskilde som tilldelas ett nummer (prop. 2021/22:276 s. 58).

Regleringen gäller generellt, oavsett medborgarskap och oavsett om den person som omfattas av ansökan eller begäran befinner sig i landet. I syfte att möjliggöra för enskilda som befinner sig utomlands att uppfylla kravet att identiteten ska styrkas vid personlig inställelse bör identitetskontroll inte endast ske vid Skatteverket utan även vid vissa utlandsmyndigheter. Bestämmelser om vilka myndigheter som bör utföra identitetskontroll inför tilldelning och förnyelse av samordningsnummer framgår av förordningen om samordningsnummer (prop. 2021/22:276 s. 58).

Bedömningen av om tilldelningen ska föregås av personlig inställelse för identitetskontroll där den enskilde styrker sin identitet görs av Skatteverket. Skatteverket bör därför, efter att en begäran om samordningsnummer kommit in, informera den person en begäran eller ansökan rör om att hen måste inställa sig personligen hos Skatteverket eller passmyndighet för identitetskontroll och styrka sin identitet. Vid bedömningen har Skatteverket att ta hänsyn till intresset av korrekta uppgifter i folkbokföringsdatabasen, behovet av samordningsnummer hos den begärande myndigheten och vilket behov den enskilde kan antas ha av en identitetsbeteckning i Sverige. Ett brett utrymme bör ges Skatteverket som handläggande myndighet. När den enskilde själv ansöker om ett samordningsnummer ska det alltid krävas personlig inställelse för identitetskontroll. I dessa fall kommer inställelse som regel att ske på ett av Statens servicecenters kontor i landet. Detsamma gäller i övrigt när den enskilde befinner sig i Sverige och har ett eget intresse av att tilldelas en identitetsbeteckning (prop. 2021/22:276 s. 58 f).

### **Undantag från kravet på personlig inställelse**

Om det finns särskilda skäl får Skatteverket avstå från kravet på personlig inställelse (2 kap. 2 § andra stycket lagen om samordningsnummer). Sådana särskilda skäl kan t.ex. föreligga om den person vars identitet ska kontrolleras har kunnat identifieras på annat tillförlitligt sätt. Personer som på grund av sjukdom eller funktionsnedsättning inte kan inställa sig personligen bör kunna ges möjlighet att tilldelas ett samordningsnummer och få uppgift om styrkt identitet registrerad. Det krävs då att identiteten kan styrkas på annat sätt. Skatteverket bör i sådana fall kunna försäkra sig om den enskildes identitet på ett godtagbart sätt genom exempelvis dialog med vårdgivare och bestyrkta kopior av identitetshandlingar. Något undantag från kravet på styrkt identitet kan inte meddelas för att tilldelas ett samordningsnummer på den högsta nivån. Att den enskilde befinner sig i utlandet utgör inte särskilda skäl för att efterge kravet på personlig inställelse. Inställelse för identitetskontroll kan då i stället ske vid en svensk utlandsmyndighet (prop. 2021/22:276 s. 139).



Kravet på personlig inställelse gäller inte för en person som omfattas av lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall (2 kap. 2 § tredje stycket lagen om samordningsnummer).

### **Överlämnande av handlingar i samband med identitetskontrollen**

Vid en identitetskontroll med personlig inställelse ska den som innehar ett pass, ett identitetskort eller en annan motsvarande handling på begäran överlämna handlingen. Den som har beviljats uppehållstillstånd i Sverige ska på begäran överlämna sitt uppehållstillståndskort (2 kap. 3 § lagen om samordningsnummer).

Bestämmelserna innebär att alla personer som inställer sig för identitetskontroll underkastas samma skyldighet att överlämna handlingar för kontroll. Första och andra styckena står inte i något motsatsförhållande till varandra (prop. 2021/22:276 s. 140). Det innebär att bestämmelserna om att överlämna identitetshandlingar och att överlämna uppehållstillståndskort inte står i motsatsförhållande till varandra, utan den som har båda handlingarna ska överlämna båda.

Personer som kommer från länder utan fungerande statlig administration kan i många fall sakna giltiga identitetshandlingar. Om en sådan person har beviljats uppehållstillstånd i Sverige ska hen i regel ändå folkbokföras. Det finns emellertid situationer där en person beviljats uppehålls- eller arbetstillstånd i Sverige men trots det inte ska folkbokföras, t.ex. om utlänningen inte kan antas komma att tillbringa sin dygnsvila i landet under minst ett år eller har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt 21 kap. utlänningslagen (2005:716) och därför är undantagen från folkbokföring i vissa fall (3 § och 4 § andra stycket FOL). Migrationsverket utfärdar uppehållstillståndskort som bevis om uppehållstillstånd, där framgår personuppgifter och vissa biometriska uppgifter lagras i handlingen.

### **Kontroll av biometriska uppgifter som finns lagrade i handlingar**

För att ytterligare stärka identitetskontrollen ska den myndighet som utför identitetskontrollen ges möjlighet att kontrollera biometriska uppgifter som finns lagrade i de handlingar som ska överlämnas vid kontrollen. Om en handling som överlämnats har ett lagringsmedium där fingeravtryck eller ansiktsbild är sparade, ska innehavaren på begäran låta den myndighet som utför identitetskontrollen ta fingeravtryck och ansiktsbild i digitalt format för att kontrollera att dessa motsvarar dem som finns i handlingen (2 kap. 4 § lagen om samordningsnummer). Bestämmelsen innebär en möjlighet för den myndighet som utför identitetskontrollen att kontrollera och jämföra de biometriska uppgifterna med innehavarens fingeravtryck och ansiktsbild. Sådana kontroller är av betydelse för att kunna säkerställa att den handling som överlämnas är äkta och utställd för den person som visar upp den (prop. 2021/22:276 s. 140).

### **1.2.3 Samordningsnummer till personer som gjort sin identitet sannolik**

En person som inte kan styrka sin identitet får tilldelas ett samordningsnummer efter begäran av en sådan myndighet eller ett sådant annat organ som regeringen bestämmer, när identiteten har gjorts sannolik (2 kap. 5 § lagen om samordningsnummer). Bestämmelsen reglerar när samordningsnummer kan tilldelas trots att den enskildes identitet inte har styrkts, men har gjorts sannolik. Av paragrafen följer att samordningsnummer får tilldelas endast efter begäran av en myndighet eller ett annat organ som regeringen bestämmer. Bestämmelsen möjliggör för myndigheter att få tilldelat ett samordningsnummer för en person även utan att hen inställer sig personligen för identitetskontroll och styrker sin identitet. En förutsättning för tilldelning av samordningsnummer är att den enskildes identitet har gjorts sannolik vilket innebär att uppgifter om bland annat personens namn, födelsetid och medborgarskap har kunnat kontrolleras på något sätt även om identitetshandlingar inte har uppvisats i original. Det kan t.ex. ske genom att personen skickar in en kopia av en identitetshandling. Tilldelning av samordningsnummer med stöd av bestämmelsen kan också komma i fråga när den enskilde inställt sig personligen för identitetskontroll men saknar handlingar av godtagbar kvalitet eller standard för att identiteten ska kunna bedömas vara styrkt (prop. 2021/22:276 s. 140 f.).

### **1.2.4 Samordningsnummer till personer vars identitet är osäker**

En person vars identitet är osäker får tilldelas ett samordningsnummer efter begäran av en sådan myndighet eller ett sådant annat organ som regeringen bestämmer, om myndigheten eller organet behöver samordningsnumret för vissa särskilda ändamål (2 kap. 6 § lagen om samordningsnummer). I paragrafen regleras möjligheten att tilldela en person ett samordningsnummer trots att det råder osäkerhet om dennes identitet. Att det råder osäkerhet om en persons identitet kan innebära att uppgifter om personens namn, födelsetid eller medborgarskap inte framstår som sannolika. Samordningsnummer får då tilldelas endast för särskilda ändamål (prop. 2021/22:276 s. 141).

### **1.2.5 Ändring av uppgift som registrerats om en person**

Om en person som har tilldelats ett samordningsnummer vill ändra en uppgift om sin identitet ska 2 kap. 2–4 §§ lagen om samordningsnummer tillämpas (2 kap. 7 § lagen om samordningsnummer). Paragrafen anger vilka krav som ska vara uppfyllda för att Skatteverket ska ändra en uppgift som har registrerats om en persons identitet. Bestämmelsen syftar till att säkerställa att den som har tilldelats ett samordningsnummer inte i efterhand ska kunna ändra uppgift om sin identitet utan att de nya uppgifterna kontrolleras med samma krav på säkerhet som vid tilldelningen av samordningsnummer efter styrkt identitet. Det innebär bland annat att det krävs personlig inställelse och styrkt identitet för att ändra en uppgift om identiteten. Den som innehar ett pass, identitetskort eller motsvarande handling och ett uppehållstillståndskort, ska på begäran visa upp handlingarna och låta den myndighet som utför identitetskontrollen ta fingeravtryck och ansiktsbild (prop. 2021/22:276 s. 141).

Detsamma gäller för den som vill ändra uppgift om den bedömning av identiteten som framgår av folkbokföringsdatabasen. Så kan vara fallet för den som har ett samordningsnummer med uppgift ”sannolik identitet” eller ”osäker identitet” och vill ändra uppgiften till ”styrkt identitet” för att på så sätt öka numrets användbarhet i samhället. Den uppgift om identiteten som har registrerats i folkbokföringsdatabasen är alltså också en sådan uppgift om identiteten som den enskilde kan begära ändring av med stöd av 2 kap. 7 § lagen om samordningsnummer (prop. 2021/22:276 s. 142).

### **1.2.6 Meddela föreskrifter**

Från och med den 1 september 2023 kommer bestämmelser om rätten att meddela föreskrifter att finnas i lagen om samordningsnummer och i förordningen om samordningsnummer. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela ytterligare föreskrifter om tilldelning av samordningsnummer (2 kap. 9 § andra stycket lagen om samordningsnummer). Paragrafen innehåller bemyndigande att meddela föreskrifter, t.ex. i fråga om förfarandet, vilka uppgifter och handlingar som ska lämnas i samband med begäran eller ansökan om tilldelning av samordningsnummer samt vilka myndigheter som är behöriga att utföra sådan identitetskontroll som föreskrivs i 2 kap. 2–4 §§ (prop. 2021/22:276 s. 142).

Det finns ytterligare en upplysningsbestämmelse om rätten att meddela ytterligare föreskrifter i 3 kap. 5 § lagen om samordningsnummer. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela ytterligare föreskrifter om förnyelse av samordningsnummer enligt 3 kap. Av lagkommentaren framgår att regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer kan meddela ytterligare föreskrifter om förnyelse av samordningsnummer och TP-nummer. Föreskrifter kan meddelas t.ex. i fråga om förfarandet och vilka uppgifter som ska framgå av anmälan (prop. 2021/22:276 s. 145 f.).

Kommentarerna i rubrikerna nedan följer dispositionen i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

## **2 Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå (6 § 1)**

Skatteverket avser att ta fram föreskrifter om de krav som ska ställas när ett samordningsnummer ska tilldelas eller förnyas eller vid ändring av uppgift som har registrerats om en person som har tilldelats ett samordningsnummer. Föreskrifterna föreslås även omfatta de krav som ska ställas vid förnyelse av TP-nummer. Föreskrifterna föreslås föreskriva om vilka handlingar som ska godtas som pass, identitetskort eller annan motsvarande handling och om hur identitetskontrollen hos Skatteverket eller passmyndigheten ska genomföras.

Det finns ett behov av föreskrifter som föreskriver hur identitetskontrollen hos Skatteverket kommer att ske samt vilka krav som ska ställas vid identifieringen av en person. Det är viktigt



att det registreras korrekta uppgifter i folkbokföringsdatabasen och det är viktigt för både rättssäkerheten och likabehandlingen att identifiering av en person samt identitetskontrollen hos Skatteverket eller passmyndigheten håller samma grad av säkerhet, oavsett var den sker. Det innebär att Skatteverket försäkras sig om att det är korrekta uppgifter som förs in i folkbokföringsdatabasen.

Föreskrifterna är uppdelade i fem kapitel. Det första kapitlet avser allmänna bestämmelser om när föreskrifterna är tillämpliga och i ett fall när föreskrifterna inte är tillämpliga. Det framgår vidare av första kapitlet vad som avses med enskild utbildningsanordnare. Andra kapitlet föreskriver vad som gäller vid identitetskontrollen och vilka handlingar som ska anses vara godtagbara handlingar för den person som ska tilldelas den högsta nivån av samordningsnummer, dvs. samordningsnummer till en person med styrkt identitet. Tredje kapitlet föreskriver vad som gäller när samordningsnummer ska tilldelas personer som gjort sin identitet sannolik. Fjärde kapitlet föreskriver vad som gäller för samordningsnummer som tilldelas personer vars identitet är osäker. Det sista kapitlet föreskriver vad som gäller vid förnyelse av TP-nummer.

Skatteverkets bemyndigande omfattar även att föreskriva om krav vid identitetskontroll utan personlig inställelse. Skatteverket har bedömt att verket i nuläget inte ska föreskriva om bestämmelser om sådan identitetskontroll.

## **2.1 Samordningsnummer till personer med styrkt identitet**

### **2.1.1 Kontroll av identitet vid personlig inställelse**

När en identitetskontroll ska ske enligt lagen om samordningsnummer kan det ske antingen hos Skatteverket eller hos en passmyndighet. Det framgår av 1 kap. 2 § första stycket lagen om samordningsnummer att det är Skatteverket som beslutar enligt lagen. I vissa fall kan moment i ett ärende handläggas av andra myndigheter. Så kan t.ex. ske genom att en passmyndighet genomför identitetskontroll inför tilldelning eller förnyelse av samordningsnummer. Även när så sker är det Skatteverket som beslutar i ärende om samordningsnummer (prop. 2021/22:276 s. 137).

Identitetshandlingar spelar en avgörande roll vid Skatteverkets identitetskontroller. Sådana handlingar innehåller, om de har utfärdats på ett säkert sätt, de uppgifter om en person som behövs för att kontrollera hans identitet. I många identitetshandlingar lagras dessutom biometriska uppgifter som kan användas för att kontrollera handlingens äkthet och innehavarens identitet.

Vid en identitetskontroll ska en person som innehar ett pass, ett identitetskort eller annan motsvarande handling på begäran överlämna handlingen i original till myndigheten för granskning.

Skatteverket föreslår att det i föreskrifterna ska föreskrivas att Skatteverket eller passmyndigheten noggrant ska kontrollera personens identitet. Föreskrifterna föreskriver vidare att Skatteverket eller passmyndigheten ska kontrollera äktheten av överlämnade handlingar och jämföra dem och tillgängliga biometriska uppgifter med personen som inställer sig hos myndigheten.

För passhandlingar och identitetskort finns i regel särskilda standarder och krav som innebär att handlingen utgör ett säkert verktyg för identifiering. Standarder för utformning av resehandlingar har skapats av FN-organet International Civil Aviation Organization (ICAO), som de flesta av världens länder är anslutna till och förutsätts följa. Det är därför viktigt att just sådana handlingar kan kontrolleras i samband med tilldelning och förnyelse av samordningsnummer (prop. 2021/22:276 s. 62).

Skatteverket föreslår att det i föreskrifterna ska föreskrivas att som pass godtas ett hemlandspass som är giltigt och utfärdat av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare. Föreskrifterna om pass är i enlighet med det som föreskrivs om att pass ska vara utfärdat av behörig myndighet i 2 kap. 4 och 5 §§ utlänningsförordningen (2006:97), UtfF.

I föreskrifterna föreslås att som identitetskort godtas ett identitetskort för EES-medborgare eller medborgare i Schweiz som är giltigt och utfärdat av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare. Föreskrifterna om identitetskort är i enlighet med det som föreskrivs om identitetskort i 2 kap. 17 § UtfF.

I förarbetena till bestämmelsen i 2 kap. 3 § lagen om samordningsnummer framgår att med pass (hemlandspass) bör även andra typer av handlingar kunna jämföras, t.ex. främlingspass och resedokument (prop. 2021/22:276 s. 62). I föreskrifterna föreslås därför att som annan motsvarande handling ska godtas en handling som används i stället för pass och är utfärdad på ett ur identitetssynpunkt säkert sätt, och som är ett giltigt resedokument eller främlingspass. Det kan i vissa undantagsfall förekomma en notering i ett resedokument eller främlingspass om att personens identitet inte är styrkt. Om en sådan notering förekommer bör bedömningen vara att handlingen inte är utfärdad på ett ur identitetssynpunkt säkert sätt.

I föreskrifterna föreslås också att som annan motsvarande handling får godtas en handling för vilken det finns särskilda standarder och krav som innebär att handlingen utgör ett säkert verktyg för identifiering. Sådan handling ska vara giltig och utfärdad av behörig myndighet i det land där innehavaren är medborgare. Det avser t.ex. ett identitetskort som inte är ett identitetskort för EES-medborgare eller medborgare i Schweiz enligt 2 kap. 17 § UtfF, men som uppfyller motsvarande säkerhetskrav och standard.

### **Kontroll av biometriska uppgifter**

En person som vid identitetskontrollen överlämnar pass, identitetskort, motsvarande handling och uppehållstillståndskort som har ett lagringsmedium där fingeravtryck eller ansiktsbild är

sparade, ska på begäran låta den myndighet som utför identitetskontrollen ta hens fingeravtryck och ansiktsbild i digitalt format, för att kontrollera att dessa motsvarar dem som finns i handlingen (2 kap. 4 § lagen om samordningsnummer).

I föreskrifterna föreslås att en ansiktsbild och fingeravtryck som tas på begäran enligt 2 kap. 4 § lagen om samordningsnummer ska vara i sådant skick att den kan jämföras med ansiktsbilden respektive fingeravtrycken i lagringsmediet. Innehavaren av handlingen är genom föreskrifterna skyldig att medverka till att ansiktsbild och fingeravtryck blir så tydliga och skarpa att de kan jämföras med den lagrade ansiktsbilden och fingeravtrycken.

## **2.2 Samordningsnummer till personer som gjort sin identitet sannolik**

Skatteverket föreslår att det i tredje kapitlet i föreskrifterna ska föreskrivas om de krav som ska ställas på de identitetshandlingar som ska godtas när en person tilldelas eller förnyar ett samordningsnummer när identiteten är sannolik enligt 2 kap. 5 § och 3 kap. 1 § lagen om samordningsnummer. Bestämmelserna i lagen om samordningsnummer möjliggör för myndigheter att få tilldelat ett samordningsnummer för en person även utan att hen inställer sig personligen för identitetskontroll och styrker sin identitet. En förutsättning för tilldelning av samordningsnummer enligt 2 kap. 5 § lagen om samordningsnummer är att den enskildes identitet har gjorts sannolik vilket innebär att uppgifter om bland annat personens namn, födelseid och medborgarskap har kunnat kontrolleras på något sätt även om identitetshandlingar inte har överlämnats i original för granskning. Det kan t.ex. ske genom att personen skickar in en kopia av en identitetshandling. Tilldelning av samordningsnummer med stöd av 2 kap. 5 § lagen om samordningsnummer kan också komma i fråga när den enskilde inställt sig personligen för identitetskontroll men saknar handlingar av godtagbar kvalitet eller standard för att identiteten ska kunna bedömas vara styrkt (prop. 2021/22:276 s. 140 f.).

Skatteverket föreslår att det föreskrivs i föreskrifterna att när en myndighet eller enskild utbildningsanordnare begär tilldelning av samordningsnummer enligt 2 kap. 5 § lagen om samordningsnummer eller förnyelse av ett sådant samordningsnummer enligt 3 kap. 1 § samma lag ska Skatteverket bedöma om personens identitet har gjorts sannolik med stöd av kopior av godtagbara identitetshandlingar enligt vad som föreskrivs i föreskriftens 2 kap. 2-4 §§ eller med annat underlag.

Den omständigheten att en person saknar de ovannämnda identitetshandlingarna innebär inte att det är uteslutet att personens identitet kan vara bevisad med tillräcklig säkerhet med stöd av annat underlag. Om en person inte kan göra sin identitet sannolik genom de handlingar som anses som godtagbara identitetshandlingar i föreskrifterna får personen åberopa annan bevisning till stöd för sin identitet.



### **2.3 Samordningsnummer till personer vars identitet är osäker**

En person vars identitet är osäker får tilldelas ett samordningsnummer efter begäran av en sådan myndighet eller ett sådant annat organ som regeringen bestämmer, om myndigheten eller organet behöver samordningsnumret för vissa särskilda ändamål (2 kap. 6 § lagen om samordningsnummer).

Att det råder osäkerhet om en persons identitet kan innebära att uppgifter om personens namn, födelsetid eller medborgarskap inte framstår som sannolika. Samordningsnummer får då tilldelas endast för särskilda ändamål (prop. 2021/22:276 s. 141).

Det är viktigt att den begärande myndigheten anger de uppgifter om personen som finns tillgängliga. Dessa uppgifter kommer att ligga till grund för Skatteverkets bedömning av personens identitet. Skatteverket föreslår därför att det föreskrivs i föreskrifterna att när samordningsnummer enligt 2 kap. 6 § lagen om samordningsnummer ska tilldelas en person så ska den begärande myndigheten ange de uppgifter om personen som finns tillgängliga till stöd för Skatteverkets bedömning av personens identitet.

### **5 kap. TP-nummer**

Det bör anges i föreskrifterna vilka uppgifter som en anmälan om förnyelse av TP-nummer ska innehålla. För att uppgifterna i folkbokföringsdatabasen ska vara så fullständiga som möjligt bör samma uppgifter som ska anges för en person vars samordningsnummer ska förnyas anges för en person vars TP-nummer ska förnyas. I en anmälan om förnyelse av ett TP-nummer bör därför uppgifter om den enskildes namn, födelsetid, medborgarskap, kön, födelseort och kontaktadress anges.

Det föreslås vidare att det i föreskrifterna ska anges att vid en anmälan om förnyelse ska den som anmäler bedöma om personens identitet är säkerställd på ett sådant sätt att numret fortsatt är lämpligt att använda. Det får ske genom kopior av godtagbara identitetshandlingar enligt föreskrifternas 2 kap. 2–4 §§ eller annat underlag till stöd för personens identitet.

## **3 Beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd (6 § 2)**

Den alternativa lösningen är att Skatteverket inte beslutar om föreskrifter. Då finns det inte bindande föreskrifter om vilka krav som ska ställas vid identitetskontrollen hos Skatteverket eller passmyndigheten eller vilka handlingar som ska godtas som pass, identitetskort eller motsvarande handling vid identitetskontrollen när samordningsnummer ska tilldelas eller förnyas för en person som styrkt sin identitet. Det finns då inte heller bindande föreskrifter när samordningsnummer ska tilldelas eller förnyas för personer som gjort sin identitet sannolik

eller personer vars identitet är osäker. Inte heller finns det bindande föreskrifter vid anmälan om förnyelse av TP-nummer.

Skatteverkets bemyndigande att meddela föreskrifter om identifieringen av en person vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer i folkbokföringsförordningen upphör den 1 september 2023. Det krävs ett bemyndigande även för att ändra och upphäva en föreskrift. Om den bestämmelse som myndigheten grundar sin behörighet på har upphävts utan att något nytt bemyndigande getts saknar myndigheten behörighet att upphäva sina gamla föreskrifter. Myndigheten måste då vända sig till regeringen för att få föreskrifterna upphävda. Eftersom Skatteverket meddelat föreskrifter med stöd av den bestämmelse i folkbokföringsförordningen som upphör den 1 september 2023 bör Skatteverket även av den anledningen besluta om nya föreskrifter om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer.

Det är viktigt att det registreras korrekta uppgifter i folkbokföringsdatabasen. Skatteverket har bedömt att det är nödvändigt att ta fram föreskrifter som anger vilka krav som ska ställas på identitetskontrollen vid den personliga inställelsen hos Skatteverket eller passmyndigheten. Skatteverket anser också att det är nödvändigt att ta fram föreskrifter som anger vilka krav som ska ställas på de godtagbara handlingar som ska bevisa att personens identitet är styrkt eller att personen gjort sin identitet sannolik. Detsamma gäller vid förnyelse av TP-nummer. Genom en enhetlighet i identitetskontrollen och kraven på bevismedel som de flesta personer kan förutsättas ha i sin besittning blir förfarandet effektivt, säkert och likartat.

Skatteverket har bedömt att om verket avstår från att meddela föreskrifter skapar det osäkerhet hos berörda eftersom det då inte finns några bindande bestämmelser för vad som gäller vid identitetskontrollen hos Skatteverket eller passmyndigheten och vilka handlingar som ska godtas. Det förenklar både för Skatteverket, passmyndigheten, statliga myndigheter, enskilda utbildningsanordnare och för enskilda att veta vilka krav som ställs vid identitetskontrollen hos Skatteverket och passmyndigheten samt vilka handlingar som är godtagbara handlingar.

#### **4 Uppgifter om vilka som berörs av regleringen (6 § 3)**

De som berörs av föreskrifterna är de personer som personligen ska inställa sig hos Skatteverket för identitetskontroll, dvs. de personer som har ansökt om samordningsnummer eller om förnyelse av samordningsnummer. Det gäller även personer för vilka en myndighet eller utbildningsanordnare har begärt samordningsnummer eller förnyelse av samordningsnummer. I de fallen kan Skatteverket begära personlig inställelse. Föreskrifterna berör också de personer som har tilldelats ett samordningsnummer och vill ändra en registrerad uppgift om sin identitet. Slutligen berör föreskrifterna även de personer som har tilldelats ett TP-nummer.

Statliga myndigheter och enskilda utbildningsanordnare som har tillstånd att utfärda vissa examina enligt lagen om tillstånd att utfärda examina berörs också av regleringen.

## **5 Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på (6 § 4)**

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela ytterligare föreskrifter om tilldelning av samordningsnummer (2 kap. 9 § andra stycket lagen om samordningsnummer).

Det finns ytterligare en upplysningsbestämmelse om rätten att meddela ytterligare föreskrifter i 3 kap. 5 § lagen om samordningsnummer. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela ytterligare föreskrifter om förnyelse av samordningsnummer och förnyelse av TP-nummer.

## **6 Uppgifter om vilka kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen (6 § 5)**

### **6.1 Statliga myndigheter**

Skatteverket bedömer att föreskrifterna medför ett mer effektivt och rättssäkert förfarande för de statliga myndigheter som begär tilldelning eller förnyelse av samordningsnummer eller anmäler förnyelse av TP-nummer. Genom föreskrifterna blir det tydligt vad som krävs vid identifieringen och vid identitetskontrollen. Det innebär att Skatteverket eller passmyndigheten samt andra myndigheter kan förbereda och anpassa sina rutiner vid en sådan inställelse och vilka handlingar som är godtagbara vilket innebär mindre tidsåtgång behöver läggas vid varje enskild begäran. Skatteverket bedömer att kostnaden för de statliga myndigheterna inte kommer att öka genom de nya föreskrifterna.

### **6.2 Antal företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på branscherna (7 § 1)**

De företag som berörs av regleringen är enskilda utbildningsanordnare som har tillstånd att utfärda vissa examina enligt lagen om tillstånd att utfärda examina, och som i sin verksamhet behöver ett samordningsnummer för en person. Dessa företag finns inom utbildningsväsendet.

Vid kontakt med Universitetskanslersämbetet år 2021 har Skatteverket fått uppgift om att det antal företag som är enskilda utbildningsanordnare och som berörs av regleringen är 18 stycken. Det är ett relativt begränsat antal företag som omfattas av ordningen.

Skatteverket bedömer att föreskrifterna medför ett mer effektivt förfarande för de enskilda utbildningsanordnare som behöver begära tilldelning eller förnyelse av samordningsnummer. Genom föreskrifterna blir det tydligare vad som krävs vid identifieringen men också vid identitetskontrollen. Det innebär att utbildningsanordnarna kan förbereda och anpassa sina rutiner vid en sådan begäran och att anpassningarna innebär att mindre tid kommer att behöva



läggas vid varje enskild begäran. Skatteverket bedömer att kostnaderna för de enskilda utbildningsanordnarna inte kommer att öka genom de nya föreskrifterna.

Skatteverket bedömer att detta gäller även vid anmälan om förnyelse av TP-nummer.

### **6.3 Enskilda**

Skatteverket gör bedömningen att föreskrifterna medför ett mer effektivt förfarande för de enskilda som ansöker om samordningsnummer eller som vill förnya sitt nummer. Föreskrifterna kommer också att gälla när en myndighet eller enskild utbildningsanordnare begär eller vill förnya ett samordningsnummer och Skatteverket bedömer att personlig inställelse ska ske. Genom föreskrifterna blir det tydligare och mer förutsägbart vad som krävs vid identifiering i samband med ansökan, begäran eller förnyelse av samordningsnummer. Det innebär att de enskilda vet vad de ska visa upp vid sitt besök hos Skatteverket och kan förbereda att de har rätt handlingar med sig.

Skatteverket gör bedömningen att det genom föreskrifterna blir mer förutsägbart vilka handlingar som den sökande ska ta med till Skatteverket eller passmyndigheten i samband med identitetskontrollen, vilket innebär lägre kostnader för den enskilde än om föreskrifterna inte beslutas. Detsamma gäller de enskilda som ska skicka in en kopia av sitt identitetsunderlag för att göra sin identitet sannolik.

Skatteverket bedömer att detta gäller även vid anmälan om förnyelse av TP-nummer.

### **6.4 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader (7 § 2)**

Den tidsåtgång och de administrativa kostnader som de enskilda utbildningsanordnarna kommer att behöva för att identifiering ska ske på det sätt som föreskrifterna föreskriver bedöms av Skatteverket vara i stort sett oförändrad. Skatteverket bedömer att föreskrifterna eventuellt kan innebära mindre tidsåtgång för begärande organ vid tilldelning eller förnyelse av samordningsnummer då det genom föreskrifterna blir tydligare vad som krävs och företagen kan förbereda och anpassa sina rutiner.

### **6.5 Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen (7 § 3)**

Regleringen medför inga andra kostnader för företagen och innebär inga förändringar i verksamheten som företagen behöver vidta till följd av den föreslagna regleringen.

## **6.6 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen och om särskild hänsyn behöver tas till små företag (7 § 4 och 6)**

Skatteverkets bedömning är att den föreslagna regleringen i Skatteverkets föreskrifter inte påverkar företagens konkurrensförhållanden. Kraven på identifiering är lika för både företag och statliga myndigheter. Skatteverket bedömer att ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag då kostnaden är liten för företagen oavsett om företaget är ett stort eller ett litet företag.

## **7 Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen (7 § 5)**

De föreslagna ändringarna av Skatteverkets föreskrifter påverkar inte företagen på annat sätt än att kraven på underlagen för identifiering vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer samt förnyelse av TP-nummer hänvisas till en viss ordning. Detta leder inte till ökad administration utan kan i stället leda till snabbare handläggning för företag och hos Skatteverket.

## **8 Övrigt**

Skatteverket gör bedömningen att föreskrifterna inte medför sådana väsentliga effekter på kostnader för staten, kommuner eller regioner att medgivande krävs av regeringen enligt 2 § förordningen (2014:570) om regeringens medgivande till beslut om vissa föreskrifter.

Skatteverket gör bedömningen att föreskrifterna inte får effekter för kommuner eller regioner på det sätt som anges i 8 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning.

## **9 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen (6 § 6)**

Vad som föreslås regleras i de nya föreskrifterna om identitetskontroll vid tilldelning och förnyelse av samordningsnummer och vid anmälan om förnyelse av TP-nummer går inte utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

## **10 Bedömning av om särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser (6 § 7)**

Föreskrifterna bör träda i kraft samtidigt som lagen och förordningen om samordningsnummer träder i kraft, dvs. den 1 september 2023. Det kommer att bli nödvändigt att informera de som

Susanne Ritseson  
010-574 59 44  
susanne.ritseson@skatteverket.se

inställer sig personligen hos Skatteverket och de statliga myndigheter och utbildningsanordnare som kommer att begära samordningsnummer eller förnyelse av ett samordningsnummer om de nya föreskrifterna. Det finns därför behov av informationsinsatser. Detsamma gäller vid anmälan om förnyelse av TP-nummer. Skatteverket arbetar löpande med informations-spridning, bland annat genom information på Skatteverkets webbplats.

## **11      Kontaktpersoner**

Susanne Ritseson, 010-574 59 44, susanne.ritseson@skatteverket.se

Jeanette Thorell, 010-576 16 22, jeanette.thorell@skatteverket.se

Helena Fjellman, 010-573 67 04, helena.fjellman@skatteverket.se

Anne Charlotte Hakefjäll, sektionschef

---