

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Bolagsverket

Yttrande över förslag till ändring i föreskrifter om elektronisk ingivning av årsredovisningshandlingar

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget innebär att befintliga föreskrifter, BOLFS 2018:1, som nu endast omfattar möjligheten till elektronisk ingivning av årsredovisningar enligt årsredovisningslagen (1995:1554) för aktiebolag, utvidgas till att även omfatta företag som rapporterar enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag och lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag. Föreskriftsförslaget medger att handlingarna får ges in elektroniskt endast om de uppfyller de tekniska krav som Bolagsverket ställer och genom de särskilt utpekade tjänsterna på Bolagsverkets webbplats. De tekniska kraven innebär att handlingarna ska lämnas in som en bestyrkt elektronisk avskrift, att fastställelseintyget ska ges in som ett elektroniskt original och vara undertecknat med en avancerad underskrift som avses i artikel 3 i EU-förordning 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster (eIDAS-förordningen). Förslaget innehåller även några följd- och redaktionella ändringar.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Det anges att Bolagsverket 2018 lanserade en tjänst för elektronisk ingivning av Årsredovisning, och i förekommande fall revisionsberättelse, i iXBRL-format efter ett uppdrag från regeringen. Från början var det endast möjligt för mindre aktiebolag som redovisar enligt Bokföringsnämndens K2-regelverk att använda tjänsten men tjänsten har sedan dess vidareutvecklats och stödjer ingivning för de flesta aktiebolag som redovisar enligt K2- och K3-regelverket. I samband med att tjänsten för elektronisk ingivning av årsredovisningshandlingar öppnades utfärdade Bolagsverket föreskrifter för ingivningen av årsredovisningshandlingar för aktiebolag (BOLFS 2018:1). Målsättningen med de nu föreslagna förändringarna är att fler företag ska kunna inge årsredovisningen elektroniskt. Vidare möjliggörs för vissa av de rapporteringsskyldiga företagen att kunna inge årsredovisningen i samma format, ESEF-format, som företaget redan använder sig av vid ingivning av årsredovisningen till Finansinspektionen, vilket innebär att dessa företag kan

inkomma med årsredovisningen till Bolagsverket i befintligt elektroniskt format utan att behöva konvertera till annat format.

Regelrådet bedömer att redovisningen av bakgrund och syfte är tillräcklig och därmed godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Att utfärda en ny föreskrift för årsredovisningshandlingar som upprättas enligt andra redovisningsregelverk än ÅRL med likalydande innehåll som BOLFS 2018:1 anges riskera att leda till oklarheter kring vilken föreskrift det är som ska tillämpas. Det anges vidare att Bolagsverket tagit fram ytterligare en tjänst för att möjliggöra ingivning både i iXBRL-format och ESEF-format, men inte i ytterligare format, då styrningen på EU-nivå avseende ekonomisk rapportering i allt större utsträckning anger att det är iXBRL-format som ska användas, exempelvis i förslaget om hållbarhetsrapportering. Det anges att om ingen ändring kommer till stånd skulle Bolagsverket ha sämre förutsättningar att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt erbjuda en tjänst för elektronisk ingivning av årsredovisningar för övriga associationsformer som offentliggör sin årsredovisning. Att möjliggöra för företag som redan har upprättat sin årsredovisning i ESEF-format att komma till Bolagsverket utan att behöva ändra formatet alternativt lämna in årsredovisningen i pappersformat anges förenkla för de berörda företagen.

Regelrådet bedömer att redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är tillräcklig och därmed godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Det anges att förslaget bedöms vara förenligt med EU-rätten.

Det förekommer inget resonemang kring EU-rättsliga frågor, med undantag från konstaterandet att redovisning iXBRL-format förekommer allt oftare i EU-rättsakter som innehåller krav på rapportering. Regelrådet ser emellertid ingen anledning att ifrågasätta Bolagsverkets bedömning och finner därför redovisningen knapphändig, men godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024 och det anges att inga särskilda hänsyn behöver tas avseende tidpunkten för ikraftträdandet. Det anges vidare att Bolagsverket kommer att genomföra riktade informationsinsatser till de företag som ska redovisa i ESEF-format. Eftersom övriga företag i praktiken inte berörs av förändringarna anger Bolagsverket att man endast avser att informera om förändringarna i föreskrifterna på myndighetens webbplats och övriga av myndigheten etablerade kommunikationskanaler.

Regelrådet bedömer att redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är tillräcklig och därmed godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Det anges att det finns ca 740 000 aktiebolag i Sverige som är skyldiga att lämna in sin årsredovisning till Bolagsverket. Aktiebolag som redovisar enligt K2- och K3-regelverken, vilket är majoriteten av aktiebolagen, har möjlighet att lämna in sin årsredovisning elektroniskt i enlighet med Bolagsverkets föreskrifter. Enligt förslaget ska även de företag som upprättar sin årsredovisning enligt ÅRKL och ÅRFL omfattas av föreskrifterna, vilka är kreditinstitut och värdepappersbolag respektive försäkringsföretag. Det anges att det saknas statistik om hur många företag som upprättar sin årsredovisning enligt dessa regelverk, men enligt Bolagsverkets uppskattning rör det sig om ca 400 företag. Det saknas dock redovisning av storleken på dessa företag.

Regelrådet bedömer därför redovisningen av berörda företag utifrån antal och bransch är tillräcklig och därmed godtagbar, men redovisningen av berörda företag utifrån storlek bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Det anges att skyldigheten att upprätta en årsredovisning följer av lag. Kostnaderna för arbetet med att upprätta årsredovisningen redovisas därför inte i konsekvensutredningen, utan endast konsekvenserna av de ändringar i föreskrifterna som möjliggör att inlämna handlingarna elektroniskt. Det förtydligas att det är frivilligt att lämna in årsredovisningen elektroniskt och denna möjlighet kan förenkla för berörda företag.

Det anges att förfarandet medför viss administration i form av arbetsmomenten att ladda upp filen med årsredovisningen till någon av Bolagsverkets e-tjänster, elektroniskt undertecknade av fastställelseintyget och ingivningen av årsredovisningen till Bolagsverket. Detta jämförs med arbetsmomenten vid ingivning i pappersformat och det bedöms att tidsåtgången minskar med fem minuter vid elektronisk ingivning. Besparingen i kronor anges till mellan 38,25 och 15,65 beroende på vilken person i företaget, och löneläget för denne, som ger in årsredovisningen elektroniskt.

Det förs vidare utförliga resonemang kring kostnader för programvaror för att möjliggöra elektronisk ingivning i iXBRL respektive ESEF-format och Bolagsverket uppskattar att kostnaden uppgår till max 1 000 kr per år. Det anges även att det strukturerade formatet också gör att uppgifterna kan återanvändas på ett effektivt sätt, till exempel för statistikrapportering till SCB.

Regelrådet bedömer att redovisningen av berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet är tillräcklig och därmed godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Det anges att de föreslagna föreskriftsändringar inte påverka konkurrensförhållandena för företag.

Regelrådet bedömer att denna aspekt kunde varit något mer utförlig beskriven i detta avsnitt, men givet att det på andra ställen redovisas att förslagen syftar till att förenkla och effektivisera, samt det faktum att det är frivilligt att inlämna årsredovisningshandlingarna elektroniskt ser Regelrådet ingen anledning att ifrågasätta Bolagsverkets bedömning och

bedömer därför redovisningen i detta avseende godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Såvitt Regelrådet kan se finns ingen redovisning av regleringens eventuella påverkan i andra avseenden.

Regelrådet ser dock inte att sådan påverkan skulle finnas och bedömer därför avsaknad av redovisning godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Det anges att små och medelstora företag, som redovisar enligt K2- eller K3-regelverken, redan idag har möjlighet att inge årsredovisningen elektroniskt och därför inte berörs i praktiken av föreslagna förändringar. Förslaget bedöms därför inte ha några särskilda konsekvenser för små företag.

Regelrådet saknar, som ovan nämnts, redovisning av storleken för berörda kreditinstitut, värdepappersbolag och försäkringsföretag. Det hade även varit önskvärt med ett tydligare resonemang kring särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning, exempelvis i samband med överväganden kring elektroniska format och kostnader, oavsett slutsats. Då det är fråga om frivillighet och möjlighet till förenklingar bedömer dock Regelrådet redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammanfattning

Regelrådet bedömer att Bolagsverket har genomfört en tydlig och tillräckligt omfattande konsekvensutredning till förslaget om att ändra befintliga föreskrifterna om elektronisk ingivning av årsredovisningshandlingar så att fler typer av företag och tekniska format omfattas och medges. Alla aspekter som behöver redovisas lyfts, även om vissa delaspekter - överensstämmelsen med EU-rätten, påverkan på konkurrensförhållanden och särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning - är mycket knapphändigt redovisade och en delaspekt - redovisning av storleken på berörda företag - är bristfällig. Mot bakgrund av att det är fråga om möjlighet till förenklingar och frivillighet bedömer dock Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#). Tillväxtverket ger också stöd i enskilda ärenden.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 21 november 2023.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Anna Stattin.



Anna-Lena Bohm

Ordförande



Anna Stattin

Föredragande