

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa (Business in Europe: Framework for income taxation, BEFIT)

Regelrådet har fått möjlighet att yttra sig över rubricerade förslag. Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens konsekvensutredning SWD (2023) 308 final, Regeringskansliets faktapromemoria 2023/24:FPM10 och författningsförslaget COM (2023) 532 final av den 12 september 2023.

Europeiska kommissionen har presenterat ett direktivförslag om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa (Business in Europe: Framework for Income Taxation, BEFIT). Syftet med förslaget är främst att förbättra den inre marknadens funktionssätt genom att förenkla för företag som bedriver verksamhet över gränserna inom EU. Förenklingen består i att medlemsstaternas 27 olika företagskattesystem i princip ersätts av ett enda gemensamt system för de företag som omfattas av regelverket. Enligt förslaget ska en gemensam skattebas beräknas för företag i vissa större koncerner inom EU, vilket kommer att möjliggöra förlustutjämning över gränserna. Varje företag som ingår i koncernen och omfattas av regelverket föreslås beskattas för sin del av det samlade skatteunderlaget efter en fördelning per företag som baseras på genomsnittligt skattepliktigt resultat under de tre föregående räkenskapsåren. Det fördelade resultatet tas upp till beskattning enligt nationella regler och skattemässiga justeringar får göras enligt nationell lagstiftning.

För mindre koncerner ska reglerna vara frivilliga att tillämpa. Direktivförslaget innehåller utöver materiella regler även ett administrativt regelverk. Av detta följer bl.a. att företag som omfattas av regelverket i huvudsak ska kunna vända sig till ett lands skattemyndighet. Förslaget innehåller också regler som syftar till att underlätta interna transaktioner, både inom och utanför BEFIT-gruppen.

I arbetet med att ta fram förslaget har kommissionen tittat närmare på tre olika alternativ. Alternativ 1 är det mest omfattande och skulle innebära att reglerna blev tvingande för alla företag. Det skulle också innebära den högsta graden av harmonisering av skattereglerna och skulle i stort sett innebära att de nationella reglerna för koncernbeskattning helt ersattes av EU-rättsliga. Alternativ 2 skulle innebära att reglerna blev frivilliga att tillämpa och de skulle tillämpas stegvis. Alternativ 3, som är det alternativ som man valt att gå vidare med, innebär att reglerna blir tvingande för de största företagen, men frivilliga för resterande företag. Det är detta förslag som ligger till grund för kommissionens redogörelse.

Kommissionen har tagit fram en konsekvensanalys av förslaget men den innehåller inte någon analys av hur förslaget påverkar respektive medlemsstat. Kommissionen bedömer att förslaget kommer att ge upphov till kostnader för företagen i form av ökade löpande administrativa kostnader och kortsiktiga kostnader för att sätta sig in i det nya regelverket, utbilda personal och uppdatera sina it-system. Kommissionen menar dock att det är svårt att bedöma hur stora dessa kostnader blir eftersom det inte finns några liknande åtgärder att jämföra med och för att det saknas tillförlitliga data som kan användas i analysen.

Enligt kommissionen har förslaget budgetpåverkan. Ett särskilt kommunikationsverktyg ska utvecklas för att underlätta det samarbete som kommer att krävas mellan medlemsstaternas skattemyndigheter. Kommissionen bedömer att detta verktyg kommer att kosta 600 000 euro per år. Första året tillkommer även 300 000 euro i utvecklingskostnader. De ökade kostnaderna föreslås finansieras inom ramen för EU:s Fiscalisprogram.

I faktagruppen anger regeringen sin preliminära ståndpunkt. Enligt förslaget ska företagsbeskattningen harmoniseras i hög grad för vissa företag. Förslaget är långtgående och innebär en stor inskränkning av medlemsstaternas befogenhet på området för direkt skatt. Regeringen är tveksam till om nyttan med förslaget överväger den nackdel för medlemsstaterna som inskränkningen av befogenheten att införa och behålla egna nationella skatteregler innebär. Regeringen menar att det också är viktigt att öppna och exportberoende ekonomiers legitima intressen beaktas. Förslagets påverkan på svensk ekonomi, företag och de offentliga finanserna är därför viktig. Regeringen menar vidare att skatteregler bör vara förutsebara, proportionerliga och träffsäkra utifrån syftet och att överlappning av olika regleringar så långt som möjligt bör undvikas. Regeringen är också tveksam till om förslaget faktiskt kommer att förenkla så mycket för företagen och menar att det finns en risk att förslaget till viss del kan medföra en ökad administration. Regeringen anser att det finns en betydande osäkerhet kring införandet av ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning inom EU och regeringen är skeptisk till ett sådant ramverk.

Regelrådet kan konstatera att det framgår mot vilken bakgrund förslaget lämnas och vilket syfte det avser uppfylla. Det framgår dock inte vilka effekter förslaget skulle få för svenska företag. Kommissionen uppger att förslaget kommer att innebära kostnader för företag och skattemyndigheter, men menar att det inte går att uppskatta hur stora dessa kostnader skulle bli. Regelrådet bedömer att förslaget kan komma att få effekter för svenska företag och att det bör upprättas en kompletterande svensk konsekvensutredning. En sådan bör innehålla en redovisning av de aspekter som återfinns i 7 § i förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Det bör särskilt utredas vilka företag som kan komma att påverkas, vilka kostnader bestämmelserna i kommissionens förslag medför för svenska företag samt hur konkurrensen kan påverkas.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 19 december 2023.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjör och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Katarina Kjellström



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Katarina Kjellström
Föredragande