

Från: marianna.vergari@polisen.se
Skickat: den 5 december 2023 16:05
Till: Regelrådet
Kopia: johan.smith@polisen.se; andreas-v.nordstrom@polisen.se
Ämne: SV: Ert dnr A439.230/2023 - Regelrådet
Bifogade filer: RR_2023_286.pdf; Tjänsteanteckning med anledning av regelrådets yttrande.pdf

Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga

Kategorier: Björn
AppServerName: p360_prod
DocumentID: RR 2023-302:01
DocumentIsArchived: -1

Hej,

Med anledning av funna brister översänder vi en komplettering av konsekvensutredning till Förslag till nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:97).

Vänligen återkoppla så snart möjlighet finns kring fortsatt handläggning. Vår förhoppning är att föreskriften ska kunna beslutas den 15 december 2023.

Vänliga hälsningar

Marianna Vergari

Jurist
Rättsavdelningen
Sektionen för rättslig styrning och stöd, grupp 4 (allmän ordning och säkerhet)

Telefon: 010-56 371 17
marianna.vergari@polisen.se

Polismyndigheten
106 75 Stockholm
Telefon till polisen: 114 14



Tänk på miljön! Skriv inte ut det här meddelandet om det inte är nödvändigt.
polisen.se

Från: Regelrådet <regelradet@regelradet.se>
Skickat: den 29 november 2023 11:10
Till: Marianna Vergari <marianna.vergari@polisen.se>
Kopia: Johan Smith <johan.smith@polisen.se>; Steven Wall <Steven.Wall@tillvaxtverket.se>
Ämne: Ert dnr A439.230/2023 - Regelrådet

Detta är ett meddelande från en extern avsändare. Öppna inte länkar och bilagor om du är osäker på innehållet.

Hej!

Bifogat finns Regelrådets yttrande över Förslag till nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:97).

Med vänliga hälsningar

Gunilla Ahl

Regelrådet

Box 4044

102 61 Stockholm

Besöksadress: Västgötagatan 5, Stockholm (T-bana Medborgarplatsen)

regelradet@regelradet.se

www.regelradet.se

Regel|rådet

Läs om hur vi behandlar personuppgifter på tillvaxtverket.se/mejl



Datum 2023-11-30

Infoklass Öppen

Diariernr (åberopas) A439.230/2023

Saknr 124

Polismyndigheten
Rättsavdelningen
Sektionen för rättslig styrning och stöd

Tjänsteanteckning med anledning av Regelrådets yttrande över förslag till nya föreskrifter om inköps-, försäljnings-, och förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner med skjutvapen, FAP 552-1

Regelrådet har i yttrande den 29 november 2023, med deras diarienummer RR 2023–286, bedömt att Polismyndighetens konsekvensutredning för föreslagen föreskrift inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Bristerna består i beskrivning av förslaget påverkan på berörda företags kostnader och tidsåtgång, samt en fullständig beskrivning av berörda företag utifrån antal och storlek.

Vid kontakt med Förvaltningsrättssektionen har följande kompletterande information inhämtats.

Fullständig beskrivning av berörda företag utifrån antal och storlek

I CVH återfinns 326 juridiska personer med tillstånd att driva handel med skjutvapen. Siffran återspeglar sannolikt inte den exakta siffran, eftersom vissa återförsäljare återfinns med tillstånd för flera arbetsställen. Det rör sig dock om cirka 250 företag.

För att avgöra storleken på företagen har sökningar genomförts utifrån parametrarna omsättning och antal anställda. Vid genomgång av siffrorna måste beaktas att ett antal återförsäljare har mycket annan försäljning än den som är kopplad till vapenhandel (t.ex. XXL Sport och Vildmark AB, AB Karl Hedin Bygghandel och Norma Precision AB). Uppgifterna är huvudsakligen hämtade från företagens senaste årsredovisning (år 2022). Antalet anställda är utifrån medeltal 14 personer, med medianvärde 2 personer. Omsättningen har medeltal 67 417 000 kr, med medianvärde 10 713 000 kr. Uppdelningen blir utifrån EU:s definition av mikroföretag, små och medelstora företag (kommissionens rekommendation 2003/361/EG) följande.

Utifrån antal anställda:

- Mikroföretag: 226
- Små bolag: 26
- Medelstora bolag: 4
- Över gränsvärdet: 3

Utifrån omsättning (uppgift om omsättning finns inte för alla bolag, därav stämmer inte totalen):

- Mikroföretag: 161
- Små bolag: 33
- Medelstora bolag: 14

Påverkan på berörda företags kostnader och tidsåtgång

Kostnaderna är alltså svåra att uppskatta. Polismyndighetens e-tjänst tillhandahålls kostnadsfritt. En vapenhandlare som använder sig av Polismyndighetens digitala vapenbok genom användargränssnittet med hjälp av befintlig dator har därmed obefintliga kostnader. En annan kan tänkas inneha ett omfattande system som önskas anpassas till flertalet datorer och ytterligare funktioner (för exempelvis lagerhållning eller kassa), för denne tillkommer större kostnader. Detta är dock individuellt för respektive vapenhandlare, baserat på den rörelsens individuella behov och önskemål.

Sammanfattning

Polismyndighetens inställning är att företagens storlek och eventuella kostnader inte påverkar de föreslagna föreskrifterna. Samma redovisningsbehov föreligger utifrån såväl tillsyn som vapenförordningens krav på anmälan av transaktioner, oaktat dessa omständigheter. Någon särskild hänsyn kan med andra ord inte tas till små företag vid föreskrifternas utformning.

Marianna Vergari

Tel: 010-56 371 17

marianna.vergari@polisen.se

Från: marianna.vergari@polisen.se
Till: [Regelrådet](#)
Ärende: SV: Förslag till föreskrifter om vapenhandlare m.m. Förlängd svarstid?
Datum: den 17 november 2023 15:49:02

Hej,

Det går bra.

Vänliga hälsningar

Marianna Vergari

Jurist

Rättsavdelningen

Sektionen för rättslig styrning och stöd, grupp 4 (allmän ordning och säkerhet)

Telefon: 010-56 371 17

marianna.vergari@polisen.se

Polismyndigheten

106 75 Stockholm

Telefon till polisen: 114 14



Tänk på miljön! Skriv inte ut det här meddelandet om det inte är nödvändigt.

[polisen.se](https://www.polisen.se)

Från: Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Skickat: den 17 november 2023 15:46

Till: Marianna Vergari <marianna.vergari@polisen.se>

Kopia: Elin Malmberg <elin-e.malmberg@polisen.se>; Johan Smith <johan.smith@polisen.se>

Ämne: Sv: Förslag till föreskrifter om vapenhandlare m.m. Förlängd svarstid?

Prioritet: Hög

Detta är ett meddelande från en extern avsändare. Öppna inte länkar och bilagor om du är osäker på innehållet.

Hej,

Är det möjligt för Regelrådet att få förlängd svarstid till 29 november?

Med vänliga hälsningar

Gunilla Ahl

Regelrådet

Box 4044

102 61 Stockholm

Besöksadress: Västgötagatan 5, Stockholm (T-bana Medborgarplatsen)

regelradet@regelradet.se
www.regelradet.se

Regelrådet

Från: marianna.vergari@polisen.se <marianna.vergari@polisen.se>

Skickat: den 17 november 2023 13:41

Till: Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Kopia: elin-e.malmberg@polisen.se; johan.smith@polisen.se

Ämne: Förslag till föreskrifter om vapenhandlare m.m.

Du får inte e-post ofta från marianna.vergari@polisen.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Hej!

Regelrådet ges härmed tillfälle att yttra sig över Polismyndighetens bilagda förslag till förslag till nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:97), samt tillhörande konsekvensutredning.

Svar önskas efter ert sammanträde som äger rum **den 22 november 2023**. Svar skickas till marianna.vergari@polisen.se med kopia till johan.smith@polisen.se.

Vänliga hälsningar

Marianna Vergari

Jurist

Rättsavdelningen

Sektionen för rättslig styrning och stöd, grupp 1

Telefon: 010-56 371 17

marianna.vergari@polisen.se

Polismyndigheten

106 75 Stockholm

Telefon till polisen: 114 14



Tänk på miljön! Skriv inte ut det här meddelandet om det inte är nödvändigt.
polisen.se

Läs om hur vi behandlar personuppgifter på tillvaxtverket.se/mejl

Från: marianna.vergari@polisen.se
Till: [Regelrådet](#)
Kopia: elin-e.malmberg@polisen.se; johan.smith@polisen.se
Ärende: Förslag till föreskrifter om vapenhandlare m.m.
Datum: den 17 november 2023 13:43:39
Bilagor: [Konsekvensutredning FAP 552-1.docx](#)
[Föreslagen föreskrift FAP 552-1 inför Regelrådet.docx](#)

Du får inte e-post ofta från marianna.vergari@polisen.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Hej!

Regelrådet ges härmed tillfälle att yttra sig över Polismyndighetens bilagda förslag till förslag till nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:97), samt tillhörande konsekvensutredning.

Svar önskas efter ert sammanträde som äger rum **den 22 november 2023**. Svar skickas till marianna.vergari@polisen.se med kopia till johan.smith@polisen.se.

Vänliga hälsningar

Marianna Vergari

Jurist

Rättsavdelningen

Sektionen för rättslig styrning och stöd, grupp 1

Telefon: 010-56 371 17

marianna.vergari@polisen.se

Polismyndigheten

106 75 Stockholm

Telefon till polisen: 114 14



Tänk på miljön! Skriv inte ut det här meddelandet om det inte är nödvändigt.
[polisen.se](https://www.polisen.se)



Polismyndighetens föreskrifter om inköps-, försäljnings- och förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner med skjutvapen;

PMFS 2023:XX
FAP 552-1

Utkom från trycket
den

beslutade den XX XXX 2023.

Polismyndigheten föreskriver följande med stöd av 5 kap. 7 och 15 §§ vapenförordningen (1996:70)

Rekvisition

1 § En rekvisition enligt 5 kap. 5 § första stycket vapenförordningen (1996:70) är den beställning som upprättas av vapenhandlaren. Denna ska innehålla uppgifter om

1. beställarens namn och adress,
2. antalet rekvirerade vapen,
3. rekvisitionsnummer som har tilldelats det rekvirerade vapnet vid registrering enligt 3 §,
4. vapentyp och kaliber, och
5. leverantörens namn och adress.

Rekvisitionen ska förvaras fysiskt på ett ordnat och betryggande sätt.

Till rekvisitionen ska bifogas en papperskopia av leverantörens faktura, någon annan av leverantören upprättad handling som innehåller uppgifter om vilka skjutvapen som har levererats eller en kopia av vapenhandlaren anmälan enligt 5 kap. 5 § andra stycket vapenförordningen (1996:70).

Om det står klart att ett skjutvapen som har tagits upp i rekvisitionen inte kommer att levereras ska detta antecknas på rekvisitionen. Anteckningen ska bestyrkas och signeras av tillståndshavaren eller föreståndaren för den handelsrörelse som har rekvirerat vapnet.

Inköps- och försäljningsförteckning

2 § Inköps- och försäljningsförteckningar enligt 5 kap. 5–6 §§ vapenförordningen (1996:70) ska föras i Polismyndighetens digitala vapenbok.

Registrering av förvärv eller försäljning av skjutvapen i Polismyndighetens digitala vapenbok görs genom

1. den e-tjänst som Polismyndigheten tillhandahåller, eller

2. i ett annat tekniskt informationssystem, under förutsättning att detta system elektroniskt överför information enligt 3–4 §§ till Polismyndighetens digitala vapenbok.

3 § En registrering av förvärv av skjutvapen ska göras i samband med att en rekvisition upprättas, oaktat om skjutvapnet vid det tillfället har levererats.

En sådan registrering ska innehålla uppgifter om

1. överlåtarens namn, adress och person- eller organisationsnummer,
2. rekvisitionsnummer,
3. vapnets typ, fabrikat, modell, kaliber, och
4. vapnets tillverkningsnummer.

Sker förvärvet från någon annan än den som får tillverka eller driva handel med skjutvapen, ska Polismyndighetens diarienummer som återfinns på överlåtarens tillståndsbevis anges vid registreringen.

Sker förvärvet från ett dödsbo eller ett konkursbo ska uppgifterna om överlåtaren avse den avlidne personen eller konkursgäldenären med anmärkning om att förvärvet har skett från ett dödsbo eller ett konkursbo.

Om skjutvapnet levereras vid ett senare tillfälle än inköpstillfället ska uppgift om vapnets tillverkningsnummer registreras när leverans av vapnet har skett.

4 § En registrering av försäljning av skjutvapen ska innehålla uppgifter om

1. köparens namn, adress och person- eller organisationsnummer,
2. köparens tillståndsbevis,
3. datum för utlämnande av vapnet.
4. vapnets typ, fabrikat, modell, kaliber, och
5. vapnets tillverkningsnummer.

Sker försäljningen till den som har tillstånd att driva handel med skjutvapen, ska Polismyndighetens diarienummer på tillståndet att driva handel med skjutvapen anges istället för diarienumret på köparens tillståndsbevis.

Förmedlingsförteckning

5 § En förmedlingsförteckning enligt 5 kap. 6 a § vapenförordningen (1996:70) ska innehålla uppgifter om

1. förmedlarens namn, adress och person- eller organisationsnummer,
2. överlåtarens och köparens namn, adress och person- eller organisationsnummer, och
3. vapentyp, fabrikat, modell, kaliber och antal om den förmedlade transaktionen omfattar skjutvapen.

Anmälan till Polismyndigheten om transaktioner med skjutvapen

6 § En anmälan till Polismyndigheten enligt 5 kap. 13 § vapenförordningen (1996:70) ska göras genom registrering av förvärv eller försäljning av skjutvapen i Polismyndighetens digitala vapenbok.

En anmälan till Polismyndigheten enligt 5 kap. 5 § andra stycket vapenförordningen (1996:70) ska även göras via fysisk post på formulär PM 552.16 Vapenhandlares anmälan enligt 5 kap. 5 § vapenförordningen (1996:70), enligt Polismyndighetens anvisningar.

En anmälan enligt andra stycket ska innehålla uppgifter om

1. vapenhandlarens namn, adress och organisationsnummer,
2. överlåtarens namn, adress och person- eller organisationsnummer,
3. överlåtarens tillståndsbevis,
4. vapnets typ, fabrikat, modell, kaliber, och
5. vapnets tillverkningsnummer.

Sker förvärvet från ett dödsbo eller ett konkursbo ska uppgifterna om överlåtaren avse den avlidne personen eller konkursgäldenären med anmärkning om att förvärvet har skett från ett dödsbo eller ett konkursbo.

Är den person som lämnar in skjutvapnet annan än överlåtaren ska även uppgifter om namn, adress och personnummer avseende den personen anges.

7 § En anmälan från en yrkesmässig förmedlare av skjutvapen eller ammunition enligt 5 kap. 14 § vapenförordningen ska göras via e-post på formulär PM 552.19 Vapenmäklares anmälan enligt 5 kap. 14 § vapenförordningen (1996:70), enligt Polismyndighetens anvisningar. En sådan anmälan ska innehålla de uppgifter som framgår av 5 §.

Driftstörningar

8 § I händelse av driftstörningar ska vapenhandlaren registrera förvärv eller försäljning av skjutvapen på det sätt som Polismyndigheten anvisar.

Undantag

9 § Polismyndigheten får medge undantag från dessa föreskrifter.

-
1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 februari 2024.
 2. Genom föreskrifterna upphävs Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:70), FAP 551-4.

PMFS 2023:XX

3. En vapenhandlare som innehar skjutvapen som är förvärvade före den 1 februari 2024 ska registrera dessa i Polismyndighetens digitala vapenbok senast den 1 april 2024. En vapenhandlare som har beställt skjutvapen, som inte har levererats, före den 1 februari 2024 ska registrera dessa i Polismyndighetens digitala vapenbok senast den 1 april 2024.

På Polismyndighetens vägnar

PETRA LUNDH

Handläggarens namn
(Rättsavdelningen)



Polisen

KONSEKVENsutREDNING

1 (12)

Datum 2023-11-17

Infoklass Öppen

Diariernr (åberopas) A439.230/2023

Saknr 550

Polismyndigheten
Rättsavdelningen
Förvaltningsrättssektionen
Marianna Vergari

**Konsekvensutredning avseende Polismyndighetens
föreskrifter om inköps-, försäljnings-, och
förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner
med skjutvapen**

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
1.1	Konsekvensutredning	3
1.2	Bakgrund	3
1.3	EU-lagstiftning och följdändringar i vapenförordningen	4
2	Beskrivning av problemet och vad Polismyndigheten vill uppnå ..	5
2.1	Nuvarande föreskrifter upphävs och ersätts med nya.....	5
2.2	Alternativa lösningar och effekter om föreskrifter inte ändras.	6
3	Polismyndighetens bemyndiganden.....	6
4	Föreslagna ändringar.....	7
4.1	Förslag till nya föreskrifter	7
4.1.1	Rekvosition	7
4.1.2	Inköps- förmedlings- och försäljningsförteckning	8
4.1.3	Förmedlingsförteckning	8
4.1.4	Anmälan till Polismyndigheten om transaktioner med skjutvapen..	8
4.1.5	Driftstörningar.....	9
4.1.6	Undantag	9
4.1.7	Övergångsbestämmelser	9
5	Vilka som berörs av regleringen	10
5.1	Polismyndigheten	10
5.2	Vapenhandlare och vapenmäklare.....	10
5.3	Vapentillverkare	11
6	Övriga frågor	12
6.1	Om särskild hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning	12
6.2	Regleringens överensstämmelse med Sveriges anslutning till Europeiska unionen	12
6.3	Tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser	12

1 Inledning

1.1 Konsekvensutredning

Denna konsekvensutredning innehåller förslag till nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:70), FAP 551-4. Denna utredning är föranledd av bestämmelserna i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Förslag till nya föreskrifter bifogas, Föreslagen föreskrift FAP 552-1.

1.2 Bakgrund

Polismyndigheten prövar frågor om tillstånd enligt vapenlagen (1996:67) och vapenförordningen (1996:70).¹ Tillstånd krävs från Polismyndigheten för att driva handel med skjutvapen samt yrkesmässigt förmedla skjutvapen eller ammunition.² Polismyndigheten har därutöver tillsynsskyldighet över vapenhandlare och yrkesmässiga förmedlare av skjutvapen eller ammunition (vapenmäklare) och ska se till att de skjutvapen som innehas av vapenhandlare förvaras på föreskrivet sätt. Detta görs bland annat genom att inköps- och försäljningsförteckningar med bilagor granskas minst en gång om året. Detsamma gäller vapenmäklare, vars förmedlingsförteckningar också ska granskas minst en gång om året. Därutöver ska vapenhandlares lager av skjutvapen kontrolleras när det finns anledning till det.³

Vapenhandlare har enligt vapenförordningen en skyldighet att föra särskild inköpsförteckning över rekvisitioner avseende förvärvade vapen och en särskild försäljningsförteckning över försålda vapen.⁴ Av vapenförordningen följer vidare att Polismyndigheten har rätt att meddela föreskrifter om vilka uppgifter dessa förteckningar ska innehålla.⁵ Historiskt har skyldigheten att föra förteckning tillgodosetts genom att vapenhandlare i stor utsträckning använt sig av fysiska vapenböcker där förteckningarna har förts manuellt. Polismyndigheten har i enkätsvar fått information om att ett antal vapenhandlare har upphandlat eller utvecklat it-system för att föra förteckningarna digitalt. I dagsläget rapporteras inte majoriteten av transaktionerna från vapenhandlarna alls. Polismyndigheten registrerar i regel

¹ 2 kap. 2 § vapenlagen och 1 kap. 3 § vapenförordningen.

² Regleringen kring vapenmäklare har införts genom ändringar i vapenlagstiftningen den 1 juli 2023.

³ 5 kap. 8 § vapenförordningen.

⁴ 5 kap. 5–6 §§ vapenförordningen.

⁵ 5 kap. 7 § vapenförordningen.

inte heller uppgifter om vapenhandlares transaktioner.⁶ Istället bygger kontrollen av transaktionerna huvudsakligen på regelbundna fysiska granskningar.

Den svenska vapenlagstiftningen är under pågående översyn, bland annat till följd av EU-lagstiftning.⁷

1.3 EU-lagstiftning och följdändringar i vapenförordningen

Den 17 maj 2017 antogs Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen (ändringsdirektivet), kodifierat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2021/555 om kontroll av förvärv och innehav av vapen. Ändringsdirektivet har till huvudsyfte att motverka att skjutvapen missbrukas för brottslig verksamhet.

I artikel 4.5 femte stycket i det kodifierade vapendirektivet föreskrivs en skyldighet för vapenhandlare och vapenmäklare⁸ att föra register över varje skjutvapen och varje väsentlig del som tagits emot eller lämnats ut samt uppgifter som gör det möjligt att spåra och identifiera skjutvapnet eller den väsentliga delen. Kravet på att föra register över skjutvapen har sedan tidigare gällt för vapenhandlare. Genom ändringsdirektivet utvidgas registreringskyldigheten till att omfatta vapenmäklare samt till att, utöver skjutvapen, även gälla väsentliga delar. Genom artikelns sjunde stycke införs bland annat krav på att vapenhandlare och vapenmäklare utan onödigt dröjsmål ska rapportera transaktioner som inbegriper skjutvapen eller väsentliga delar till de behöriga nationella myndigheterna. Vapenhandlarna och vapenmäklarna ska kunna kommunicera elektroniskt med myndigheterna som i sin tur ska uppdatera sina register omedelbart efter att ha tagit emot uppgifter om sådana transaktioner. Någon motsvarande skyldighet eller elektronisk lösning har inte funnits tidigare i svensk lagstiftning.

De ändringar som bedömdes vara nödvändiga för att genomföra 2017 års ändringsdirektiv har införts i vapenlagen (1996:67) och vapenförordningen (1996:70). Den som önskar tillstånd att förmedla skjutvapen eller ammunition ska framställa en skriftlig ansökan till Polismyndigheten. Vapenmäklare som fått tillstånd att bedriva sådan verksamhet ska föra en särskild förmedlingsförteckning över de transaktioner och överföringar som denne medverkat till. Genom förordningen införs en utökad skyldighet för vapenhandlare att löpande anmäla genomförda transaktioner med skjutvapen till

⁶ SOU 2022:62 s. 258.

⁷ Se prop. 2022/23:102 samt avsnitt 1.3.

⁸ I svensk lagstiftning formellt kallad yrkesmässig förmedlare av skjutvapen eller ammunition, se t.ex. 5 kap. 2 § vapenförordningen.

Polismyndigheten. Det har även införts en motsvarande skyldighet för en vapenmäklare att löpande anmäla till Polismyndigheten de transaktioner och överföringar avseende skjutvapen som denne har medverkat till.⁹ Av bestämmelserna följer att anmälningarna ska göras elektroniskt utan dröjsmål. Förordningen är skriven utifrån krav på såväl förteckning av inköp (efter skriftlig rekvisition) och försäljningar som krav på anmälan om transaktioner med skjutvapen. Ändringarna i vapenförordningen trädde i kraft den 1 juli 2023 med undantag för 5 kap. 13–14 §§ som träder i kraft den 1 februari 2024.

2 Beskrivning av problemet och vad Polismyndigheten vill uppnå

2.1 Nuvarande föreskrifter upphävs och ersätts med nya

Med anledning av ändringarna i vapenförordningen och vapenlagen är nu gällande föreskrifter i vissa delar otillräckliga, och i vissa delar förlegade.

Polismyndigheten föreslår nya föreskrifter som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:70), FAP 551-4. Föreskrifterna föreslås heta Polismyndighetens föreskrifter om inköps-, försäljnings-, och förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner med skjutvapen, och ha den interna saktbeteckningen FAP 552-1.

Skälen för nya föreskrifter är i huvudsak följande.

- En revidering av föreskrifterna i FAP 551-4 är nödvändig för att vapenhandlare och vapenmäklare ska kunna fullfölja vapenförordningens uppställda krav på anmälan och för att ändringarna i vapenförordningen ska kunna få önskad effekt.
- Som ett led i implementeringen av direktivet i svensk lagstiftning ankommer det på Polismyndigheten att meddela föreskrifter om hur vapenhandlare och vapenmäklares anmälan ska göras och vilka uppgifter den ska innehålla.
- Polismyndigheten avser även med de nya föreskrifterna genomföra nödvändiga förenklingar, förtydliganden och ändringar.

⁹ 5 kap. 13–14 §§ vapenförordningen.

2.2 Alternativa lösningar och effekter om föreskrifter inte ändras

Nuvarande föreskrifter är utgivna av Rikspolisstyrelsen som har upphört som myndighet. Föreskrifterna är gällande med stöd av en övergångsregel.¹⁰

Nu gällande föreskrifter är otillräckliga och i viss mån felaktiga utifrån ändringarna i vapenförordningen. Att behålla de nuvarande föreskrifterna utan att ersätta dem med nya är inte ett lämpligt alternativt. Om de föreslagna föreskrifterna inte utfärdas kan det antas innebära en oklarhet för vapenhandlare och vapenmäklare som därigenom inte kan fullgöra anmälningsskyldigheten som följer av vapenförordningen på ett effektivt sätt.

Regeringen har bedömt att denna fråga ska regleras genom myndighetsföreskrifter och för detta ändamål gett Polismyndigheten bemyndigande att meddela sådana föreskrifter. De som främst påverkas av föreskrifterna är externa intressenter såsom vapenhandlare och vapenmäklare. Föreskrift anses därför vara det mest lämpliga verktyget eftersom sådan måste följas av berörda parter, vilket leder till nationell enhetlighet och förutsebarhet inom området. En ändring av nu gällande föreskrifter har för avsikt att göra regelverket anpassat för den nu framtagna tekniska lösningen, och för att möjliggöra genomslag av den nya lagstiftningen rörande bl.a. elektronisk anmälan.

Inom ramen för utformningen av nu föreslagna föreskrifter har Polismyndigheten sammanfört skyldigheten att föra förteckningar med skyldigheten att anmäla, på så vis att anmälan sker genom att vapenhandlaren för förteckningarna i Polismyndighetens utvecklade it-stöd, Polismyndighetens digitala vapenbok (DVB). Föreskrifterna har utformats utifrån intresset för Polismyndighetens tillsyn å ena sidan, och de externa aktörernas möjlighet till regelefterlevnad på ett effektivt sätt å andra sidan.

Polismyndigheten ser inga lämpliga alternativa lösningar.

3 Polismyndighetens bemyndiganden

Polismyndigheten har med stöd av bemyndiganden utfärdat föreskrifter och allmänna råd om vapenlagstiftningen.

Polismyndighetens bemyndigande avseende aktuella förändringar omfattar enligt 5 kap. 7 och 15 §§ vapenförordningen att meddela föreskrifter om innehållet i en rekvisition, vilka uppgifter som ska införas i en inköps-, försäljnings- och förmedlingsförteckning, hur sådana förteckningar ska föras,

¹⁰ 2 § lagen (2014:580) med vissa bestämmelser med anledning av en ny organisation för polisen.

vilka handlingar som ska bifogas sådana förteckningar, hur en anmälan enligt 5 kap. 5 andra stycket, 13 och 14 §§ vapenförordningen ska göras och vilka uppgifter sådan anmälan ska innehålla.

4 Föreslagna ändringar

4.1 Förslag till nya föreskrifter

Föreskrifterna innebär huvudsakligen

- ett förtydligande av vad en rekvisition är, vad den ska innehålla och hur den ska förvaras,
- vad inköps-, försäljnings- och förmedlingsförteckningar ska innehålla,
- att vapenhandlares inköps- och försäljningsförteckningar ska föras elektroniskt i Polismyndighetens utvecklade e-tjänst (DVB),
- att vapenhandlares samtliga transaktioner ska anmälas elektroniskt i DVB genom registrering och att anmälan ska ha visst innehåll,
- att anmälan från vapenmäklare ska göras via e-post,
- vad som gäller vid driftstörningar, och
- vissa ändringar och förtydliganden där oklarhet råder samt språklig revidering.

De nya föreskrifterna innehåller i övrigt en del information som är lika-lydande med tidigare föreskrifter och som endast har genomgått viss språklig revidering.

Nedan följer en detaljerad redogörelse för förändringar i föreskrifterna, uppdelade utifrån föreskriftens rubriker.

4.1.1 Rekvisition – 1 §

I vapenförordningens 5 kap. 5 § föreskrivs att vapenhandlares förvärv av skjutvapen ska ske efter skriftlig rekvisition, som ska föras i särskild inköpsförteckning. I 1 § föreslagna föreskrifter definieras vapenhandlares rekvisition som en beställning. Bestämmelsen föreskriver vidare vad sådan rekvisition ska innehålla.

Rekvisitionen ska förvaras fysiskt på ett ordnat och betryggande sätt, bland annat för att Polismyndigheten på ett effektivt sätt ska kunna utföra sin tillsyn. Till rekvisitionerna ska vissa handlingar fogas för att öka säkerheten och möjligheten till Polismyndighetens insyn och kontroll. Om förvärvet sker från en vapenhandlare ska en faktura eller annan av leverantören upprättad handling fogas rekvisitionen. För det fall förvärvet sker från en privatperson ska istället vapenhandlares anmälan fogas rekvisitionen.

Bestämmelsen innehåller vidare information om hur en vapenhandlare ska anteckna på rekvisitionen om det står klart att ett skjutvapen som tagits upp i rekvisitionen inte kommer att levereras alls.

4.1.2 Inköps- och försäljningsförteckning 2–4 §§

Vapenhandlare ska enligt vapenförordningen föra inköps- och försäljningsförteckning över de förvärv och försäljningar som de genomfört. För att uppfylla vapenförordningens kommande krav på elektronisk registrering har Polismyndigheten utvecklat en e-tjänst för ändamålet, DVB. Genom 2 § i de föreslagna föreskrifterna införs skyldigheten för vapenhandlare att föra inköps- och försäljningsförteckningar elektroniskt i DVB. Detta kan göras kostnadsfritt antingen genom det användargränssnitt som kommer tillhandahållas på Polismyndighetens webbplats (e-tjänst) eller genom att ansluta sig till DVB genom ett annat tekniskt informationssystem som kan överföra särskild information till DVB genom ett applikationsprogrammeringsgränssnitt (API).

I 3 § första stycket anges att tidpunkten för registrering av förvärv av skjutvapen är i samband med att en rekvisition upprättas. Denna registrering ska göras vid detta tillfälle, oaktat om den sakrättsliga övergången av skjutvapnet ägt rum då. Vissa uppgifter kommer av naturliga skäl behöva registreras i efterhand, it-systemet kommer tillåta detta.

Av 3–4 §§ följer sedan krav på vad registreringen ska innehålla när vapenhandlaren registrerar förvärv eller försäljning av skjutvapen. Uppgifterna som räknas upp syftar till att Polismyndigheten på ett enkelt sätt ska kunna koppla alla skjutvapen till sina respektive ägare vid varje givet tillfälle samt att följa vapnets historik.

4.1.3 Förmedlingsförteckning 5 §

Enligt ändringar i vapenförordningen¹¹ ska en vapenmäklare föra en förmedlingsförteckning över de transaktioner och överföringar avseende skjutvapen som denne medverkat till. Av 5 § följer vad en sådan förmedlingsförteckning ska innehålla. Även dessa uppräknade uppgifter syftar till att Polismyndigheten på ett enkelt sätt ska kunna koppla alla skjutvapen till sina respektive ägare vid varje givet tillfälle samt att följa vapnets historik.

4.1.4 Anmälan om transaktioner med skjutvapen 6–7 §§

När 5 kap. 13–14 §§ vapenförordningen träder ikraft uppstår en skyldighet för vapenhandlare och vapenmäklare att anmäla transaktioner till Polismyndigheten. Vapenhandlare ska genom bestämmelsen anmäla transaktioner

¹¹ 5 kap. 6 a § vapenförordningen.

med skjutvapen och vapenmäklare ska anmäla transaktioner och överföringar avseende skjutvapen som denne har medverkat till. Anmälan ska i båda fallen ske löpande, elektroniskt och utan dröjsmål.

För en vapenhandlare som önskar förvärva skjutvapen av någon annan än den som är berättigad att tillverka eller driva handel med skjutvapen åligger det att kontrollera att överlåtaren har tillstånd att inneha vapnet. Handlaren ska enligt 5 kap. 5 § andra stycket vapenförordningen skriftligen anmäla förvärvet till Polismyndigheten, och därvid ge in överlåtarens tillståndsbevis till myndigheten om det finns i behåll.

Genom lydelsen i 6 § föreslagna föreskrifter förtydligas att anmälan enligt såväl 5 kap. 5 § andra stycket som 5 kap. 13 §§ vapenförordningen görs genom registrering av förvärv eller försäljning av skjutvapen i DVB. Genom hänvisningen till 5 kap. 13 § vapenförordningen följer även att anmälan av transaktioner till DVB ska ske löpande och utan dröjsmål. På motsvarande vis hänvisar bestämmelsen till 5 kap. 5 § andra stycket vapenförordningen och den där stadgade tidsfristen på en månad. Innehållet i anmälan framkommer av 3–4 §§ föreslagna föreskrifter.

I 7 § införs en motsvarande skyldighet för vapenmäklare att löpande anmäla till Polismyndigheten de transaktioner och överföringar avseende skjutvapen som vapenmäklaren har medverkat till. Anmälan ska göras med hjälp av ett framtaget formulär, via e-post enligt Polismyndighetens anvisningar.

4.1.5 Driftstörningar 8 §

I 8 § anges hur vapenhandlaren ska fullgöra föreskriftskraven på registrering vid eventuell driftstörning (hos vapenhandlaren eller Polismyndigheten) när registrering i DVB är tillfälligt förhindrad. Sådan registrering ska ske temporärt under tiden driftstörningen pågår på annat sätt, i enlighet med Polismyndighetens anvisningar. För ändamålet kommer en instruktion med reservrutin skickas till vapenhandlarna.

4.1.6 Undantag 9 §

Enligt bestämmelsen i 9 § ges Polismyndigheten möjlighet att meddela undantag från föreskrifterna.

4.1.7 Övergångsbestämmelser

Föreskrifterna träder i kraft den 1 februari 2024.

Genom föreskrifterna upphävs Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:70), FAP 551-4.

När föreskrifterna träder i kraft uppstår frågan huruvida vapenhandlare ska registrera vissa retroaktiva transaktioner i enlighet med regleringen, och i sådana fall vilka. Polismyndigheten föreslår i denna del att vapenhandlare får en viss tidsfrist för att anmäla sådana vapen som förvärvats eller beställts men som inte levererats innan föreskrifternas ikraftträdande. Sista dagen för denna efterhandsregistrering är den 1 april 2024. Under tiden som löper mellan ikraftträdandet och 1 april 2024 ankommer det på berörda att anmäla transaktioner löpande i enlighet med de nu föreslagna föreskrifterna.

5 Vilka som berörs av regleringen

5.1 Polismyndigheten

Föreslagna föreskrifter är en följd av att Polismyndigheten har utvecklat en digital vapenbok för ändamålet. Denna har och kommer innebära kostnader i fortsatt utveckling och förvaltande. Kostnaderna uppstår framförallt vid it-avdelningen. De ändrade föreskrifterna och den efterföljande hanteringen föranleder ingen förändring eller allokering av resurser gällande ekonomi och personal.

I övrigt kommer myndigheten genomföra en del kommunikationsinsatser. Dessa torde inte föranleda några nämnvärda kostnader eller konsekvenser.

5.2 Vapenhandlare och vapenmäklare

De nu föreslagna förändringarna kommer få direkt påverkan genom att vapenhandlare påförs ett krav att anmäla förvärv och försäljningar av skjutvapen till Polismyndigheten. Krav på anmälan av transaktioner eller förmedling av skjutvapen följer, som framgår ovan, redan av författningstillägg i vapenförordningen. Det som tillkommer i föreslagna föreskrifter är vilka uppgifter som ska ingå i anmälan och hur anmälan ska göras.

Enligt svar på den enkät som Polismyndigheten skickat ut framkommer att majoriteten av vapenhandlare idag använder sig av fysiska pappersböcker för att föra inköps- och försäljningsförteckningar. En del använder sig av Microsoft Excel eller andra system, medan vissa har upphandlat särskilda it-system för ändamålet.

Att föra förteckning och därigenom anmäla transaktioner i DVB innebär inte i sig någon kostnad. DVB kommer omfatta alla transaktioner som görs men syftar inte till att ersätta de system som redan finns på marknaden. Det är möjligt att anpassningar kommer att behöva göras i befintliga system som vapenhandlare använder sig av för att dessa ska kunna leverera information

till DVB. Det sagda innebär att de vapenhandlare som redan använder ett it-system kan komma att behöva utveckla det. Detta kan innebära en kostnad som varierar beroende på systemets utformning, rörelsens storlek och övriga behov. För de vapenhandlare som istället kommer rapportera via Polismyndighetens webbportal anses de förväntade kostnadseffekterna vara försumbara.

Vad gäller vapenmäklare förväntas kommande kostnader vara försumbara.

Polismyndigheten bedömer att förändringen av föreskrifterna inte påverkar konkurrensförhållandena för berörda företag gällande kostnader eller att det har hindrande eller försvårande effekter på den fria rörligheten för varor eller tjänster. De berörda torde heller inte behöva vidta några betungande förändringar i verksamheten till följd av förslaget. Det nya kravet på elektronisk anmälan i DVB som följer av föreslagna föreskrifterna följer av vapenförordningen, och är därför inte heller en omständighet som är direkt härledd från föreskrifterna.

5.3 Vapentillverkare

Företag som tillverkar skjutvapen enligt lagstiftningen om krigsmateriel har även rätt att avyttra sig dessa utan att ha särskilt vapenhandlartillstånd enligt vapenlagen (se 2 kap. 1 § fjärde stycket vapenlagen (1996:67)). Detta gäller dock inte för aktörer som tillverkar övriga skjutvapen (exempelvis OC-spray eller vapendelar från grunden), vilka istället måste avyttra sig dessa inom ramen för deras tillstånd att driva handel med skjutvapen. Sådan försäljning omfattas av vapenförordningens krav på att föra förteckning över försålda vapen och att elektroniskt anmäla transaktioner till Polismyndigheten, vilket i sig regleras särskilt i nu föreslagna föreskrift. För att kunna registrera försäljningen i DVB uppställer såväl föreskriften som it-lösningen krav på att det finns uppgifter om säljaren (se 3–4 §§ föreslagna föreskrift). När vapenhandlaren själv tillverkar vapnet saknas dessa uppgifter av förklarliga skäl, varför försäljningen inte på ett naturligt sätt låter sig registreras i DVB.

För dessa vapentillverkare kommer Polismyndigheten efter ansökan fatta individuella beslut om undantag från rapporteringsskyldigheten i DVB, enligt 8 § föreslagna föreskrift. Det rör sig om ett fåtal aktörer som istället kommer uppfylla vapenförordningens krav genom att anmäla den initiala försäljningen av nytillverkade skjutvapen, som inte omfattas av lagstiftningen om krigsmateriel, elektroniskt via e-post.

6 Övriga frågor

6.1 Om särskild hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Enligt EU-kommissionen definieras små företag som företag med färre än 50 anställda och en årsomsättning som inte överstiger 100 miljoner kronor.¹² Majoriteten av företag som har tillstånd att driva handel med skjutvapen definieras som små företag. Polismyndigheten bedömer att ingen särskild hänsyn behöver tas. I dagsläget finns ingen tillståndsgiven vapenmäklare.

6.2 Regleringens överensstämmelse med Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Polismyndigheten bedömer att förslaget överensstämmer med och är en effekt av de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Förslaget till föreskrift förväntas därutöver inte ha några hindrande eller försvårande effekter på den fria rörligheten för varor eller tjänster. Samtliga medlemsstater ska införa behövlig reglering i nationell rätt för att efterleva direktivets krav.

6.3 Tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

De föreslagna ändringarna bör träda i kraft samtidigt med bestämmelserna i 5 kap. 13–15 §§ vapenförordningen den 1 februari 2024. På så vis kan vapenhandlarna uppfylla sin skyldighet att anmäla elektroniskt, och Polismyndigheten kan ta emot anmälningarna på ett effektivt och organiserat sätt.

Informationsutskick har skickats ut och kommer fortsatt framställas till vapenhandlarna. Därigenom kommer vapenhandlare och vapenmäklare få praktisk information om hur man använder sig av DVB. Information publiceras därutöver löpande på Polismyndigheten externa hemsida, www.polisen.se, och på Polismyndighetens interna intranät, Intrapolis. Interna utbildningsinsatser och informationsspridning pågår på Polismyndigheten och ska fortsätta. Även andra informationskanaler kommer att användas.

Vid remissförfarande kommer även berörda branschorganisationer och andra intressenter att få information och beredas tillfälle att inkomma med remissyttrande.

¹² Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (2003/361/EG).

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Polismyndigheten

Yttrande över förslag till nya föreskrifter om inköps-, försäljnings-, och förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner med skjutvapen

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller förslag till nya föreskrifter om inköps-, försäljnings-, och förmedlingsförteckningar samt anmälan om transaktioner med skjutvapen som ersätter Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2000:30) om inköps- och försäljningsförteckningar m.m. enligt 5 kap. vapenförordningen (1996:70).

De föreslagna ändringarna innebär huvudsakligen ett förtydligande av vad en rekvisition är, vad den ska innehålla och hur den ska förvaras, vad inköps-, försäljnings- och förmedlingsförteckningar ska innehålla, att vapenhandlares inköps- och försäljningsförteckningar ska föras elektroniskt i Polismyndighetens utvecklade e-tjänst (DVB), att vapenhandlares samtliga transaktioner ska anmälas elektroniskt i DVB genom registrering och att anmälan ska ha visst innehåll, att anmälan från vapenmäklare ska göras via e-post, vad som gäller vid driftstörningar, och vissa ändringar och förtydliganden där oklarhet råder samt språklig revidering.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Det anges i remissen att Polismyndigheten prövar frågor om tillstånd enligt vapenlagen (1996:67) och vapenförordningen (1996:70). Det krävs ett tillstånd från Polismyndigheten för att driva handel med skjutvapen samt yrkesmässigt förmedla skjutvapen eller ammunition. Polismyndigheten har därutöver tillsynsskyldighet över vapenhandlare och yrkesmässiga förmedlare av skjutvapen eller ammunition (vapenmäklare) och ska se till att de skjutvapen som innehas av vapenhandlare förvaras på föreskrivet sätt. Detta görs bland annat genom att inköps- och försäljningsförteckningar med bilagor granskas minst en gång om året. Detsamma gäller vapenmäklare, vars förmedlingsförteckningar också ska granskas minst en gång om året.

Vidare anges att Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen (ändringsdirektivet) antogs den 17 maj 2017, kodifierat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2021/555

om kontroll av förvärv och innehav av vapen. Ändringsdirektivet har till huvudsyfte att motverka att skjutvapen missbrukas för brottslig verksamhet. Genom ändringsdirektivet utvidgas registreringskyldigheten till att bland annat omfatta vapenmäklare samt till att, utöver skjutvapen, även gälla väsentliga delar. De ändringar som bedömdes vara nödvändiga för att genomföra 2017 års ändringsdirektiv har införts i vapenlagen (1996:67) och vapenförordningen (1996:70). Förslagsställaren anser, mot bakgrund av ändringarna i vapenförordningen och vapenlagen, att nu gällande föreskrifter i vissa delar är otillräckliga, och i vissa delar förlegade.

Regelrådet finner redovisningen av bakgrund och syfte godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Det anges i remissen att nuvarande föreskrifter är utgivna av Rikspolisstyrelsen som har upphört som myndighet och att föreskrifterna är gällande med stöd av en övergångsregel.¹ Nu gällande föreskrifter är otillräckliga och i viss mån felaktiga utifrån ändringarna i vapenförordningen. Att behålla de nuvarande föreskrifterna utan att ersätta dem med nya bedöms därför inte vara ett lämpligt alternativ. Om de föreslagna föreskrifterna inte utfärdas kan det antas innebära en oklarhet för vapenhandlare och vapenmäklare som därigenom inte kan fullgöra anmälningsskyldigheten som följer av vapenförordningen på ett effektivt sätt.

Vidare anges att regeringen har bedömt att denna fråga ska regleras genom myndighetsföreskrifter och för detta ändamål gett Polismyndigheten bemyndigande att meddela sådana föreskrifter. De som främst påverkas av föreskrifterna är externa intressenter såsom vapenhandlare och vapenmäklare. Föreskrift anses därför vara det mest lämpliga verktyget eftersom sådan måste följas av berörda parter, vilket leder till nationell enhetlighet och förutsebarhet inom området.

Regelrådet finner redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Förslagsställaren bedömer att förslaget överensstämmer med och är en effekt av de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Förslaget till föreskrift förväntas därutöver inte ha några hindrande eller försvårande effekter på den fria rörligheten för varor eller tjänster.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Polismyndigheten föreslår att ändringarna ska träda i kraft samtidigt med bestämmelserna i 5 kap. 13–15 §§ vapenförordningen den 1 februari 2024. På så vis kan vapenhandlarna uppfylla sin skyldighet att anmäla elektroniskt, och Polismyndigheten kan ta emot anmälningarna på ett effektivt och organiserat sätt.

¹ 2 § lagen (2014:580) med vissa bestämmelser med anledning av en ny organisation för polisen.

Vad gäller informationsinsatser anges att informationen har skickats ut och kommer fortsatt framställas till vapenhandlarna. Därigenom kommer vapenhandlare och vapenmäklare få praktisk information om hur man använder sig av DVB. Information publiceras därutöver löpande på Polismyndigheten externa hemsida, www.polisen.se, och på Polismyndighetens interna intranät, Intrapolis. Interna utbildningsinsatser och informationsspridning pågår på Polismyndigheten och ska fortsätta. Även andra informationskanaler kommer att användas.

Regelrådet finner redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Det anges i remissen att de föreslagna ändringarna berör vapenhandlare, vapentillverkare och vapenmäklare. Det anges dock att det i dag inte finns någon tillståndsgiven vapenmäklare. Vidare anges att majoriteten av företag som har tillstånd att driva handel med skjutvapen definieras, enligt EU-kommissionens definition, som små företag.

Regelrådet gör följande bedömning. Beskrivningen av berörda företag utifrån bransch är tillräckligt tydlig. Beskrivningen av storleken på berörda vapenhandlare är också tillräckligt tydlig. Regelrådet anser dock att det saknas en beskrivning av berörda vapentillverkare utifrån antal och storlek. Avsaknaden av sådana beskrivningar medför att konsekvensutredningen är bristfällig i denna del.

Regelrådet finner redovisningen av berörda företag utifrån bransch godtagbar, men utifrån antal och storlek bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Det anges i remissen att de föreslagna ändringarna innebär ett nytt krav på vapenhandlare att anmäla förvärv och försäljningar av skjutvapen till Polismyndigheten. Krav på anmälan av transaktioner eller förmedling av skjutvapen följer redan av författningstillägg i vapenförordningen. Det som tillkommer i föreslagna föreskrifter är vilka uppgifter som ska ingå i anmälan och hur anmälan ska göras. Vidare anges att majoriteten av vapenhandlare använder sig av fysiska pappersböcker för att föra inköps- och försäljningsförteckningar. En del använder sig av Microsoft Excel eller andra system, medan vissa har upphandlat särskilda IT-system för ändamålet.

Förslagsställaren konstaterar att föra förteckning och därigenom anmäla transaktioner i DVB² innebär inte i sig någon kostnad. DVB kommer omfatta alla transaktioner som görs men syftar inte till att ersätta de system som redan finns på marknaden. Det är möjligt att anpassningar kommer att behöva göras i befintliga system som vapenhandlare använder sig av för att dessa ska kunna leverera information till DVB. Detta innebär enligt förslagsställaren att de vapenhandlare som redan använder ett IT-system kan komma att behöva utveckla det, vilket innebär en kostnad som varierar beroende på systemets utformning, rörelsens storlek och övriga behov. För de vapenhandlare som i stället kommer rapportera via Polismyndighetens webbportal anses de förväntade kostnadseffekterna vara försumbara.

Vad gäller vapenmäklare bedömer förslagsställaren att de förväntade kostnader kommer att vara försumbara. Förslagsställaren bedömer vidare att berörda företagen inte behöver vidta

² Polismyndighetens digitala vapenbok.

några betungande förändringar i verksamheten till följd av förslaget. Det nya kravet på elektronisk anmälan i DVB som följer av föreslagna föreskrifterna följer av vapenförordningen, och är därför inte heller en omständighet som är direkt härledd från föreskrifterna.

Vad gäller vapentillverkare anges att dessa företag har rätt att avyttra sig dessa utan att ha särskilt vapenhandlartillstånd enligt vapenlagen. Det anges dock att detta inte gäller för aktörer som tillverkar övriga skjutvapen (exempelvis OC-spray eller vapendelar från grunden), vilka i stället måste avyttra sig dessa inom ramen för deras tillstånd att driva handel med skjutvapen. Sådan försäljning omfattas av vapenförordningens krav på att föra förteckning över försålda vapen och att elektroniskt anmäla transaktioner till Polismyndigheten, vilket i sig regleras särskilt i nu föreslagna föreskrift. För att kunna registrera försäljningen i DVB uppställer såväl föreskriften som IT-lösningen krav på att det finns uppgifter om säljaren. När vapenhandlaren själv tillverkar vapnet saknas dessa uppgifter av förklarliga skäl, varför försäljningen inte på ett naturligt sätt låter sig registreras i DVB.

Det anges att för dessa vapentillverkare kommer Polismyndigheten efter ansökan fatta individuella beslut om undantag från rapporteringsskyldigheten i DVB, enligt 8 § föreslagna föreskrift. Det rör sig om ett fåtal aktörer som istället kommer uppfylla vapenförordningens krav genom att anmäla den initiala försäljningen av nytillverkade skjutvapen, som inte omfattas av lagstiftningen om krigsmateriel, elektroniskt via e-post.

Regelrådet gör följande bedömning. Beskrivningen av påverkan på berörda företags verksamhet är tillräckligt tydlig. Regelrådet anser vidare att det är positivt att förslagsställaren kvalitativt har redogjort för förslagets möjliga effekter på berörda företag. Regelrådet finner dock att det saknas en tillräcklig beskrivning av berörda företags kostnader och tidsåtgång till följd av de föreslagna ändringarna. Det hade varit behövligt om förslagsställaren kunde utvecklat sin beskrivning exempelvis genom att uppskatta kostnaden för företagen att göra de ovan nämnda tekniska anpassningarna för att kunna leverera information till Polismyndighetens digitala vapenbok. Om det inte går att uppskatta kostnadspåverkan kunde förslagsställaren i vart fall angett vilka försök som har gjorts för att få fram uppgifter.

Regelrådet finner redovisningen av påverkan på berörda företags verksamhet godtagbar.

Regelrådet finner redovisningen av påverkan på berörda företags kostnader och tidsåtgång bristfällig.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Förslagsställaren bedömer att de föreslagna ändringarna inte påverkar konkurrensförhållandena för berörda företag gällande kostnader eller att det har hindrande eller försvårande effekter på den fria rörligheten för varor eller tjänster.

Regelrådet finner redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Regelrådet har inte kunnat utläsa en beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden i konsekvensutredningen, och har heller inte för egen del kunnat se någon sådan påverkan. En utelämnad beskrivning kan därför godtas i detta ärende.

Regelrådet finner att en utelämnad beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden i detta ärende är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Förslagsställaren bedömer att det inte behöver tas några särskilda hänsyn till små företag med anledning av de föreslagna ändringarna.

Regelrådet gör följande bedömning. Det är positivt att det framgår information om hur förslagsställaren ser på behovet av särskilda hänsyn till små företag. Regelrådet anser dock att det saknas en fullständig beskrivning. Det hade varit önskvärt om förslagsställaren kunde motiverat sin bedömning. Regelrådet har däremot förståelse för att särskilda hänsyn inte är möjlig att ta vid reglernas utformning mot bakgrund av att de faktiska kraven följer av överordnad reglering och att det aktuella förslaget enbart reglerar hur detta ska uppfyllas. Regelrådet bedömer därför att den befintliga beskrivningen är tillräckligt tydlig.

Regelrådet finner redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet konstaterar att förslagsställarens konsekvensutredning innehåller relativt utförliga beskrivningar vad gäller bakgrund och syfte, alternativa lösningar, förslagets överensstämmelse med EU-rätten, tidpunkt för ikraftträdande, speciella informationsinsatser och särskilda hänsyn till små företag. Regelrådet finner emellertid att redovisningen avseende ett flertal företagsspecifika delar inte håller tillräcklig kvalitet. Det saknas framför allt en beskrivning av förslagets påverkan på berörda företagens kostnader och tidsåtgång. Vidare saknas även en fullständig beskrivning av berörda företag utifrån antal och storlek.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 29 november 2023.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjer och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Steven Wall.



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Steven Wall
Föredragande