

**Från:** [energimyndigheten@energimyndigheten.se](mailto:energimyndigheten@energimyndigheten.se)  
**Till:** [kundcenter@sveaskog.se](mailto:kundcenter@sveaskog.se); [info@fores.se](mailto:info@fores.se); [mmd.nacka@dom.se](mailto:mmd.nacka@dom.se); [info@biorecro.com](mailto:info@biorecro.com); [registrator@konj.se](mailto:registrator@konj.se); [scb@scb.se](mailto:scb@scb.se); [info@svensktorv.se](mailto:info@svensktorv.se); [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se); [ostergotland@lansstyrelsen.se](mailto:ostergotland@lansstyrelsen.se); [svea.hovratt@dom.se](mailto:svea.hovratt@dom.se); [registrator@formas.se](mailto:registrator@formas.se); [office@jernkontoret.se](mailto:office@jernkontoret.se); [office@avfallsverige.se](mailto:office@avfallsverige.se); [info@wwf.se](mailto:info@wwf.se); [mail@mistra.org](mailto:mail@mistra.org); [info@energiforetagen.se](mailto:info@energiforetagen.se); [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se); [kansliet@klimatkommunerna.se](mailto:kansliet@klimatkommunerna.se); [Registrator\\_Skogsstyrelsen](mailto:Registrator_Skogsstyrelsen); [foretagskundservice@vattenfall.com](mailto:foretagskundservice@vattenfall.com); [info@skr.se](mailto:info@skr.se); [info@lrf.se](mailto:info@lrf.se); [sgu@sgu.se](mailto:sgu@sgu.se); [info@kth.se](mailto:info@kth.se); [remiss@skogsindustrierna.se](mailto:remiss@skogsindustrierna.se); [info@svenskbetong.se](mailto:info@svenskbetong.se); [registrator@slu.se](mailto:registrator@slu.se); [vinnova@vinnova.se](mailto:vinnova@vinnova.se); [forvaltningsratten@linkoping.dom.se](mailto:forvaltningsratten@linkoping.dom.se); [konkurrensverket@kkv.se](mailto:konkurrensverket@kkv.se); [info@teknikforetagen.se](mailto:info@teknikforetagen.se); [receptionhk@preem.se](mailto:receptionhk@preem.se); [info@svebio.se](mailto:info@svebio.se); [remisser@ri.se](mailto:remisser@ri.se); [remisser@naturskyddsforeningen.se](mailto:remisser@naturskyddsforeningen.se); [registrator@chalmers.se](mailto:registrator@chalmers.se); [pts@pts.se](mailto:pts@pts.se); [Regelrådet](mailto:Regelrådet); [skatteverket@skatteverket.se](mailto:skatteverket@skatteverket.se); [kontakt@energiforsk.se](mailto:kontakt@energiforsk.se); [nacka.tingsratt@dom.se](mailto:nacka.tingsratt@dom.se); [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto:uppsala@lansstyrelsen.se); [registrator@riksrevisionen.se](mailto:registrator@riksrevisionen.se); [info@tillvaxtanalys.se](mailto:info@tillvaxtanalys.se); [forhandling@sverigesingenjorer.se](mailto:forhandling@sverigesingenjorer.se); [info@svensktnaringsliv.se](mailto:info@svensktnaringsliv.se); [kundtjanst@naturvardsverket.se](mailto:kundtjanst@naturvardsverket.se); [justitieombudsmannen@jo.se](mailto:justitieombudsmannen@jo.se)

**Ärende:** Remiss om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung: 2023-206509

**Datum:** den 20 december 2023 10:41:03

**Bilagor:** [Förslag till föreskrifter om statligt stöd till avskiljning transport och lagring av koldioxid med biogent ursprung.pdf](#)  
[Förslag till förordning om statligt stöd till avskiljning transport och lagring av koldioxid med biogent ursprung.pdf](#)  
[Konsekvensutredning gällande föreskrifter 2023-12-20.pdf](#)  
[Missiv remiss av förordning och föreskrifter 2023-12-20.pdf](#)

Du får inte e-post ofta från [energimyndigheten@energimyndigheten.se](mailto:energimyndigheten@energimyndigheten.se). [Se varför det här är viktigt.](#)

Hej,

Ni ges härmed tillfälle att yttra er över bifogade förslag till förordning och föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung samt konsekvensutredningen för föreskrifterna.

Energimyndigheten önskar era synpunkter senast den **31 jan 2024**. Synpunkterna skickas genom att svara på denna e-postmeddelande med ett bifogat dokument. Det är viktigt att texten i e-postmeddelandets ämnesrad inte ändras. I annat fall kommer inte yttrandet till rätt ärende.

Remissinstansens namn ska anges i era dokument. Vänligen samla in synpunkterna som gäller förordningen under rubriken **Synpunkter på förordning** och ange vilken paragraf synpunkten refererar till. Synpunkterna på föreskrifterna samlas under rubriken **Synpunkter på föreskrifter** och ange även där vilken paragraf synpunkten refererar till. Svaren om förordningen hanteras av Regeringskansliet och kan komma att publiceras på regeringens webbplats.

Frågor av administrativ karaktär eller om remissprocessen hänvisas till [CCS@energimyndigheten.se](mailto:CCS@energimyndigheten.se). Frågor gällande sakinnehållet lämnas i remissvaret. Under jul- och nyårshelgen är svarstiden något längre än normalt.

Statens Energimyndighet

Postadress Box 310 • 631 04 Eskilstuna • Besöksadress Gredbyvägen 10  
Telefon 016-544 20 00  
[registrator@energimyndigheten.se](mailto:registrator@energimyndigheten.se)  
[www.energimyndigheten.se](http://www.energimyndigheten.se)  
Org.nr 202100-5000

PS! Vänligen behåll ärendemeningen som rubrik i e-postkonversation med myndigheten för snabb hantering av er kommunikation

Avdelningen för resurseffektivt samhälle  
Enheten för näringsliv  
CCS@energimyndigheten.se

Enligt sändlista

## Remiss av förordning samt av föreskrifter om statligt stöd för bio-CCS genom omvänd auktion

Ni ges härmed tillfälle att yttra er över bifogade förslag till förordning och föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung samt konsekvensutredningen för föreskrifterna.

### Ert yttrande

Energimyndigheten önskar era synpunkter senast den **31 jan 2024**. Synpunkterna skickas genom att svara på denna e-postmeddelande med ett bifogat dokument. Det är viktigt att texten i e-postmeddelandets ämnesrad inte ändras. I annat fall kommer inte yttrandet till rätt ärende.

Remissinstansens namn ska anges i era dokument. Vänligen samla in synpunkterna som gäller förordningen under rubriken ***Synpunkter på förordning*** och ange vilken paragraf synpunkten refererar till. Synpunkterna på föreskrifterna samlas under rubriken ***Synpunkter på föreskrifter*** och ange även där vilken paragraf synpunkten refererar till. Svaren om förordningen hanteras av Regeringskansliet och kan komma att publiceras på regeringens webbplats.

### Bakgrund

Regeringen har beslutat att satsa på avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung (bio-CCS) genom ett statligt stöd på 36 miljarder kronor under perioden 2026–2046, vilket ska fördelas till de aktörer som kan avskilja och lagra koldioxid till lägst kostnad.

Som en följd av detta har Regeringskansliet tagit fram förslag till förordning om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung. Förordningen reglerar hur Statens energimyndighet får lämna statligt stöd i form av bidrag för att främja avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung. Förordningen omfattar även bemyndiganden till Energimyndigheten att meddela föreskrifter.

Mot bakgrund av den nya förordning och de bemyndiganden som ingår där har Statens energimyndighet gjort bedömningen att det behövs föreskrifter om

statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

Förslaget till föreskrifter omfattar kompletterande bestämmelser om beviljande av statligt stöd genom omvänd auktion samt vilka uppgifter sökande respektive stödmottagare ska lämna i samband med ansökan, begäran om utbetalning och rapportering.

### Förslagets innehåll

Förslag till förordning finns i bilaga 1. Förslag till föreskrifter finns i bilaga 2. I bilaga 3 finns konsekvensutredning för föreskrifterna. Syftet med konsekvensutredningen är att beskriva eventuella konsekvenser av Energimyndighetens förslag till föreskrifter enligt de krav som finns i förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Energimyndigheten önskar nu era synpunkter på förslag till förordning och föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung samt konsekvensutredningen.

Föreslagna förordning och föreskrifter kommer fastställas efter att remisstiden passerat och remissvar hanterats.

### Kontakt

Frågor av administrativ karaktär eller om remissprocessen hänvisas till [CCS@energimyndigheten.se](mailto:CCS@energimyndigheten.se). Frågor gällande sakinnehållet lämnas i remissvaret. Under jul- och nyårshelgen är svarstiden något längre än normalt.

### Bilagor

1. Förslag till förordning om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.
2. Förslag till föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.
3. Konsekvensutredning avseende föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

### Sändlista

1. Avfall Sverige
2. Biorecro
3. Borealis
4. Chalmers tekniska högskola AB
5. Energiforsk AB
6. Energiföretagen
7. Fores
8. Formas
9. Förvaltningsrätten i Linköping
10. Havs och Vattenmyndigheten
11. Heidelberg Materials

12. Innovations och kemiindustrierna i Sverige (IKEM)
13. Jernkontoret
14. Klimatkommunerna
15. Konjunkturinstitutet
16. Konkurrensverket
17. Kungl. Tekniska högskolan
18. Lantbrukarnas riksförbund (LRF)
19. Länsstyrelsen Dalarna
20. Länsstyrelsen i Uppsala län
21. Länsstyrelsen i Östergötlands län
22. Nacka tingsrätt
23. Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen
24. Naturvårdsverket
25. Post- och telestyrelsen (PTS)
26. Preem AB
27. Regelrådet
28. Riksdagens ombudsmän
29. Riksrevisionen
30. RISE Research Institutes of Sweden AB
31. Skatteverket
32. Skogsindustrierna
33. Skogsstyrelsen
34. SSAB
35. Statistiska centralbyrån
36. Stiftelsen för miljöstrategisk forskning Mistra
37. Stockholm Exergi AB
38. Svea hovrätt
39. Sveaskog
40. Svensk betong
41. Svensk Torv
42. Svenska bioenergiföreningen Svebio
43. Svenska Naturskyddsföreningen
44. Svenskt Näringsliv
45. Sveriges geologiska undersökning
46. Sveriges Kommuner och Regioner
47. Sveriges lantbruksuniversitet SLU
48. Teknikföretagen
49. Tillväxtanalys
50. Vattenfall AB
51. Vinnova
52. Världsnaturfonden WWF

## **Statens energimyndighets föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung;**

beslutade den XX månad 2024.

Statens energimyndighet föreskriver följande med stöd av 13, 33 samt 40 §§ förordningen (2024:xxx) om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

### **Tillämpningsområde**

**1 §** Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om beviljande av statligt stöd genom omvänd auktion samt vilka uppgifter sökande respektive stödmottagare ska lämna i samband med ansökan, begäran om utbetalning och rapportering, enligt förordningen om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

### **Ordförklaringar**

**2 §** De begrepp som används i dessa föreskrifter har samma betydelse som i förordningen (2024:xxx) om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

**3 §** I dessa föreskrifter avses med

*förordningen*: förordningen (2024:xxx) om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung,

*EU:s övervaknings- och rapporteringsförordning*: kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2066 av den 19 december 2018 om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och om ändring av kommissionens förordning (EU) nr 601/2012,

*EU:s verifieringsförordning*: kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 av den 19 december 2018 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG,

*hållbarhetsbesked*: ett särskilt beslut av Statens energimyndighet i vilket myndigheten fastställer om den rapporteringsskyldiges kontrollsystem enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen uppfyller kraven enligt 3 kap. 1 a § samma lag,

*lagringsoperatör*: en juridisk eller fysisk person eller publik organisation som driver eller kontrollerar en lagringsplats för geologisk lagring av koldioxid eller till vilken betydande ekonomiskt inflytande för dess funktion överlåtits,

*lagringsplats*: en avgränsad volym inom en geologisk formation som används för geologisk lagring av koldioxid med tillhörande ytanläggningar och injekteringsanläggningar,

*projekt*: en aktörs avgränsade och tidsbegränsade insatser kopplade till investering och drift för avskiljning, transport och geologisk lagring av den mängd koldioxid med biogent ursprung som denne söker stöd för enligt förordningen och som är i enlighet med dess syfte i 1 §.

*stödperiod*: perioden från Statens energimyndighets beslut om stöd enligt förordningen tills sista datumet då geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung ska ha genomförts för att ligga till grund för utbetalning av stöd, enligt beslutet om stöd.

### **Hantering av annat offentligt stöd, annan finansiering och intäkter i omvänd auktion**

**4 §** I den omvända auktionen sker urval av vilka ansökningar som beviljas stöd utifrån en rangordning av ansökningarna baserat på sökandes bud.

Annat offentligt stöd samt annan finansiering och intäkter som härrör det projekt som ansökan avser påverkar dock storleken på beviljat stöd. Storleken på stödet beräknas utifrån sökandes bud och justeras på följande sätt:

1. beviljat stöd minskas med summan av annat offentligt stöd som angetts i ansökan i enlighet med 18 § 1 och 4 § förordningen,
2. beviljat stöd minskas med 90 procent av summan av annan finansiering än offentligt stöd samt intäkter som angetts i ansökan i enlighet med 18 § 2 och 13 § förordningen.

Minskningen av beviljat stöd fördelas på kalenderår med hänsyn till om offentligt stöd, annan finansiering och intäkter avser hela projektet eller en specifik mängd geologiskt lagrad koldioxid med biogent ursprung.

### **Ansökans innehåll**

**5 §** Ansökan ska innehålla

1. uppgifter om
  - a. sökandes namn och organisationsnummer,
  - b. sökandes bud,
  - c. specifikation av den mängd koldioxid med biogent ursprung som sökande planerar lagra per år och ansöker om stöd för, i heltalsmultiplar av 10 000 ton och totalt minst 50 000 ton,
  - d. namn och plats för den verksamhet som genererar koldioxid med biogent ursprung vid vilken avskiljning planeras,
  - e. annat offentligt stöd som beviljats och som avser samma projekt som ansökan avser,

- f. annan finansiering och intäkter, inklusive intäkter från försäljning av krediter för utsläppsminskning eller för negativa utsläpp, som avser samma projekt som ansökan avser,
2. en realiserbar genomförandeplan enligt 19 § förordningen, och
3. de uppgifter som i övrigt framgår av utlysningen av den omvända auktionen.

**6 §** Genomförandeplanen enligt 19 § förordningen ska innehålla

1. en beskrivning av den verksamhet som genererar koldioxid med biogent ursprung samt information om den mängd koldioxid med biogent ursprung som anläggningen gett upphov till året innan inlämnad ansökan,
2. en beskrivning av projektet, inklusive information om
  - a. planerad total mängd avskild koldioxid med biogent ursprung från projektet,
  - b. den teknik som avses användas för avskiljning,
  - c. hur och var koldioxiden ska lagras lokalt vid anläggningen för avskiljning och i eventuellt mellanlager,
  - d. hur koldioxiden ska transporteras till mellanlager respektive från mellanlager till geologisk lagringsplats, inklusive tänkt transportör för respektive steg,
  - e. hur och var koldioxiden ska lagras geologiskt, inklusive tänkt lagringsoperatör,
  - f. riskhantering i projektet, inklusive hantering av risker i logistikkedjan,
3. en beskrivning av pågående arbete med erforderliga tillstånd för projektet,
4. en beskrivning av pågående arbete med avsiktsförklaringar eller avtal med till exempel leverantörer, transportörer och lagringsoperatörer,
5. en finansiell plan för genomförande av projektet,
6. en tidplan för projektet, med start- och slutdatum, planerat startdatum för lagring av koldioxid med biogent ursprung samt övriga milstolpar från investeringsbeslut till och med stödperiodens slut, och
7. de uppgifter som i övrigt framgår av utlysningen av den omvända auktionen.

**Innehåll i begäran om utbetalning av stöd**

**7 §** Dokumentationen om mängden geologiskt lagrad koldioxid med biogent ursprung enligt 26 § 1 förordningen ska visa mängden som härrör stödmottagarens verksamhet samt vilket kontrollsystem som använts och hur systemet har verifierats av en oberoende granskare.

Det kontrollsystem som avses i första stycket ska säkerställa att alla aktiviteter och aktörer i kedjan från avskiljning och transport till geologisk lagring av koldioxid uppfyller EU:s övervaknings- och rapporteringsförordning.

Den verifiering av kontrollsystemet som avses i första stycket ska genomföras årligen i enlighet med EU:s övervaknings- och rapporteringsförordning och EU:s verifieringsförordning samt av kontrollör som är ackrediterad inom aktuellt område enligt Bilaga 1 till EU:s verifieringsförordning.

**8 §** Dokumentationen om mängden geologiskt lagrad koldioxid med biogent ursprung enligt 26 § 1 förordningen ska innehålla minst

1. stödmottagarens namn och organisationsnummer,
2. namn och organisationsnummer, eller motsvarande, av lagringsoperatören,
3. information om lagringsplatsen,
4. mängden koldioxid med biogent ursprung, i antal ton, som lagrats geologiskt, som härrör stödmottagarens projekt och för vilken stödmottagaren begär utbetalning,
5. datumet då den geologiska lagringen av koldioxiden har genomförts,
6. information om det kontrollsystem som avses i 7 §,
7. hållbarhetsbesked för den biomassa som gett upphov till koldioxiden, i de fall som biomassan omfattas av krav på hållbarhetsbesked enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen, och
8. eventuell annan information som krävs enligt villkor i Statens energimyndighets beslut om stöd.

**9 §** Den biogena mängden geologiskt lagrad koldioxid ska bestämmas baserat på den totala mängden geologiskt lagrad koldioxid som härrör stödmottagarens projekt och den biogena andelen av denna mängd.

Den biogena andelen av den geologiskt lagrade koldioxiden ska överensstämma med den biogena andelen av den koldioxid som avskilts vid stödmottagarens verksamhet.

**10 §** I de fall koldioxid som avskiljs vid stödmottagarens verksamhet har både fossilt och biogent ursprung ska den biogena andelen

1. avse andelen koldioxid av biogent ursprung i den anläggning eller del av anläggning från vilken koldioxid avskiljs för geologisk lagring,
2. bestämmas med en mätningbaserad metod för övervakning och rapportering som anges i artiklarna 40–46 i EU:s övervaknings- och rapporteringsförordning, och
3. verifieras enligt 7 § tredje stycket.

**11 §** I de fall den verksamhet som genererar koldioxid med biogent ursprung avser sådana anläggningar som enligt 3 kap. 2 § förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser inte omfattas av nämnda förordning, får andelen koldioxidutsläpp med biogent ursprung räknas som 1.

**12 §** Stödmottagaren ska inkomma med begäran om utbetalning av stöd

1. i nära anslutning till eller senast inom sex månader från den tidpunkt då geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung genomförts,
2. minst vid de tidpunkter som anges i Statens energimyndighets beslut om stöd, och
3. för det kalenderår som lagringen genomförts.

### **Krav på rapportering till Statens energimyndighet**

**13 §** Stödmottagarens rapportering enligt 32 § förordningen ska ske i form av



1. lägesrapporter under hela stödperioden,
2. en särskild rapport när projektet första gången leder till geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung,
3. årliga ekonomiska redovisningar,
4. underlag från oberoende granskning av det kontrollsystem som avses i 7 §, och
5. en slutrapport i anslutning till stödperiodens slut.

Samtliga rapporter ska inlämnas till Statens energimyndighet via angivet elektroniskt system.

**14 §** Lägesrapporter ska lämnas vid tidpunkter som anges i Statens energimyndighets beslut om stöd, med som mest sex månaders mellanrum.

Lägesrapporten ska innehålla uppgifter om

1. stödmottagarens namn och organisationsnummer,
2. projektets status i förhållande till genomförandeplan enligt ansökan om stöd respektive senast lämnad lägesrapport, inklusive information om eventuella förseningar och andra avvikelser,
3. från och med första lägesrapporten efter geologisk lagring påbörjats, namn och organisationsnummer, eller motsvarande, av lagringsoperatör, operatör för mellanlager och transportörer, lagringsplats, samt intygande av ingångna avtal,
4. förändringar som kan påverka stödmottagarens framtida förmåga att avskilja, transportera och geologiskt lagra koldioxid med biogent ursprung, och
5. eventuell annan information som krävs enligt villkor i Statens energimyndighets beslut om stöd.

**15 §** Särskild rapportering när projektet första gången leder till geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung ska innehålla datum för när denna lagring genomförts. Rapporten ska lämnas senast vid tidpunkten som anges i Statens energimyndighets beslut om stöd.

**16 §** Årlig ekonomisk redovisning av projektet sker för varje kalenderår under stödperioden, genom inlämnande av verksamhetens årsredovisning, granskad och godkänd av ackrediterad revisor, senast vid den tidpunkt den måste inlämnas till registreringsmyndigheten enligt årsredovisningslagen (1995:1554).

I inlämnad årsredovisning ska kostnader, intäkter och andra ekonomiska transaktioner som härrör stödmottagarens projekt vara redovisade på ett sådant sätt att de går att särskilja från stödmottagarens övriga verksamhet.

**17 §** Slutrapporten ska utöver de uppgifter som anges i 14 § innehålla

1. en sammanfattande beskrivning av projektets genomförande, resultat och lärdomar under stödperioden,
2. uppgifter som behövs för uppföljning och utvärdering av stödet,
3. en ekonomisk slutredovisning, och
4. eventuell annan information som krävs enligt villkor i Statens energimyndighets beslut om stöd.

**Ikraftträdandebestämmelser**

Dessa föreskrifter träder i kraft den XX månad 2024.

På Statens energimyndighets vägnar



# Svensk författningssamling

---

## Förordning om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung

SFS

Publicerad  
den

Utfärdad [Klicka här](#) för att ange datum.

Regeringen föreskriver följande.

**1 §** I syfte att minska nettoutsläppen av koldioxid så att Sverige kan nå de långsiktiga klimatmålen med nettonollutsläpp av växthusgaser till 2045, för att sedan uppnå negativa utsläpp, får Statens energimyndighet, om det finns medel, lämna statligt stöd i form av bidrag enligt denna förordning för att främja avskiljning, transport och lagring av koldioxid med biogent ursprung.

Förordningen är meddelad med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

### Ordförklaringar

**2 §** I denna förordning avses med

*bud*: ett belopp angivet i en ansökan om stöd som motsvarar den ersättning sökanden vill ha för att avskilja, transportera och geologiskt lagra en viss mängd koldioxid med biogent ursprung, angivet i kronor per ton,

*koldioxid med biogent ursprung*: koldioxid som frigörs vid oxidation av biomassa,

*geologisk lagring av koldioxid*: permanent lagring av koldioxidströmmar som har injekterats i en underjordisk geologisk formation,

*offentligt stöd*: statligt stöd och centralt förvaltd unionsfinansiering som avses i artikel 8.2 i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget,

*omvänd auktion*: ett urvalsförfarande där det eller de lägsta buden vinner.

I övrigt har termer och uttryck samma betydelse som i Europeiska kommissionens beslut [X].

### Förutsättningar för stöd

**3 §** Stöd får lämnas till företag

1. för investerings- och driftskostnader för avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung som genererats från verksamheter i Sverige, och

2. som innehar de tillstånd som behövs för den verksamhet som genererar biogen koldioxid och som har påbörjat verksamheten.

**4 §** En kostnad som annat offentligt stöd har beviljats för är inte stödberättigande.

**5 §** Stöd får endast lämnas

1. i enlighet med Europeiska kommissionens beslut [X],
2. till företag som samtycker till att uppgifter om stödet offentliggörs enligt kommissionens beslut.

**6 §** Stöd får inte lämnas till sådana företag i svårigheter som avses i punkt 20 i Europeiska kommissionens meddelande om riktlinjer för statligt stöd till undsättning och omstrukturering av icke-finansiella företag i svårigheter (EUT C 249, 31.7.2014, s. 1).

**7 §** Stöd får inte lämnas för åtgärder som företaget måste vidta för att uppfylla en skyldighet enligt lag eller annan författning eller om verksamheten har påbörjats eller ändrats endast i syfte att generera negativa utsläpp.

**8 §** Stöd får lämnas för högst 15 år, från den tidpunkt då stödmottagaren för första gången har lagrat koldioxid av biogent ursprung geologiskt enligt ett beslut om stöd. Stöd får dock lämnas längst till och med 2046.

**9 §** Stöd får inte lämnas för geologisk lagring av koldioxid som syftar till att utvinna råolja, skifferolja eller naturgas eller sådan lagring som bidrar till bearbetning av råolja, skifferolja eller naturgas.

**10 §** Stöd för avskiljning, transport och geologisk lagring av sådan koldioxid som uppstått vid användning av biobränslen för produktion av el, värme och kyla eller vid produktion av biodrivmedel eller biobränslen får endast lämnas om biodrivmedlet eller biobränslet omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen.

Om det är fråga om användning av fasta eller gasformiga biobränslen för produktion av el, värme eller kyla i en annan anläggning än en sådan anläggning som avses i 1 kap. 3 a § lagen om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen får stöd lämnas även om bränslet inte omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt samma lag.

**Stöd genom omvänd auktion**

**11 §** Vilket eller vilka företag som får stöd avgörs genom en omvänd auktion. Den omvända auktionen ska genomföras av Statens energimyndighet.

**12 §** Statens energimyndighet får besluta om när en omvänd auktion ska utlysas och inför varje utlysning fatta beslut om villkoren för utlysningen och hur den omvända auktionen ska genomföras.

**13 §** Statens energimyndighet får meddela föreskrifter om att andra intäkter eller annan finansiering som det sökande företaget kan ha med anledning av den verksamhet som genererar negativa utsläpp ska påverka stödgivningen enligt denna förordning och på vilket sätt.

**14 §** Företag får inte samordna sina bud eller på annat sätt samarbeta i syfte att hindra, begränsa eller snedvrیدا konkurrensen i den omvända auktionen eller på ett sätt som ger ett sådant resultat.

**15 §** Stöd lämnas till det eller de företag som i en omvänd auktion anger det lägsta budet eller de lägsta buden och i övrigt uppfyller kraven som ställs i denna förordning eller i föreskrifter eller villkor som har meddelats med stöd av den.

**16 §** Statens energimyndighet får tillfälligt eller helt avbryta en utlysning enligt 12 §, om

1. myndigheten har skäl att anta att företag har samordnat sina bud eller på annat sätt samarbetat under auktionen enligt 14 §,

2. en oförutsedd händelse inträffar som har stor påverkan på auktionen, eller

3. myndigheten bedömer att den planerade auktionen inte kommer att bidra till syftet enligt 1 § på ett kostnadseffektivt sätt.

### **Ansökan om stöd**

**17 §** För att delta i en omvänd auktion ska det sökande företaget lämna en ansökan till Statens energimyndighet genom den tjänst för elektronisk ansökan som myndigheten anvisar.

**18 §** En ansökan ska innehålla uppgifter om

1. sådant offentligt stöd som avses i 4 §,

2. sådan finansiering eller sådana intäkter som avses i föreskrifter som har meddelats med stöd av 13 §.

### **Genomförandeplan**

**19 §** Tillsammans med en ansökan ska det sökande företaget lämna en genomförandeplan. Planen ska visa hur företaget avser att genomföra avskiljning, transport och geologisk lagring på ett sätt som uppfyller de krav som ställs i eller med stöd av denna förordning.

### **Prövning och beslut om stöd**

**20 §** Statens energimyndighet prövar frågor om stöd enligt denna förordning.

**21 §** Vid handläggningen av ärenden om stöd enligt denna förordning ska Statens energimyndighet inte tillämpa 10 och 25 §§ förvaltningslagen (2017:900).

Uppgifter som ett företag har lämnat i ett ärende får läggas till grund för Statens energimyndighets beslut endast om uppgifterna har lämnats före ansökningstidens utgång.

**22 §** I ett beslut att lämna stöd ska Statens energimyndighet ange

1. budet,

2. hur stor mängd permanent lagrad koldioxid som stödet omfattar,

3. storleken på stödet,

4. när stödet ska betalas ut,

5. att lagringen ska ha påbörjats inom tre år från dagen för beslutet,

6. den tidpunkt då lagringen ska ha avslutats, och

7. de ytterligare villkor som behövs för att kraven enligt denna förordning och föreskrifter som har meddelats med stöd av förordningen ska uppfyllas och syftet med stödet enligt 1 § tillgodoses.

Om det finns särskilda skäl, får Statens energimyndighet efter ansökan från stödmottagaren i ett enskilt fall besluta att lagringen får påbörjas senare än inom tre år från dagen för beslutet.

### **Utbetalning av stöd**

**23 §** Stöd som Statens energimyndighet har beslutat om enligt denna förordning får utbetalas efter att den koldioxid som omfattas av beslutet om stöd har lagrats permanent.

**24 §** Stödmottagaren och den eller de som stödmottagaren har anlitat för avskiljning, transport eller geologisk lagring av koldioxid ska ha de tillstånd som behövs för att avskilja, transportera och lagra koldioxid vid tidpunkten för utbetalning av stöd.

**25 §** En begäran om utbetalning av ett beviljat stöd ska lämnas till Statens energimyndighet.

**26 §** En begäran om utbetalning ska innehålla

1. dokumentation som visar mängden geologiskt lagrad koldioxid med biogent ursprung för det kalenderår som den geologiska lagringen skett, och
2. uppgifter om offentligt stöd, annan finansiering eller andra intäkter som avses i 18 § och som inte angetts i ansökan om stöd.

**27 §** Vid utbetalning ska det beslutade stödbeloppet minskas med

1. hela värdet av sådant offentligt stöd som avses i 26 § 2, och
2. 90 procent av värdet av annan finansiering och intäkter som avses i 26 § 2.

Om det totala belopp som stödbeloppet ska minskas med enligt första stycket under ett kalenderår överstiger stödbeloppet ska stödbeloppet för det kalenderåret anses vara noll.

**28 §** Om stödmottagaren under ett kalenderår har lagrat mindre koldioxid än vad som anges i beslutet enligt 22 § ska Statens energimyndighet endast betala ut stöd som motsvarar den faktiskt lagrade mängden koldioxid.

Om stödmottagaren under ett kalenderår har lagrat mer koldioxid än vad som anges i beslutet enligt 22 § får inte den överstigande mängden tillgodoräknas för ett annat år.

### **Beslut om att stöd inte ska betalas ut**

**29 §** Statens energimyndighet får besluta att stöd helt eller delvis inte ska betalas ut om

1. den som har ansökt om eller fått stöd genom att lämna oriktiga uppgifter har orsakat att stödet lämnats felaktigt eller med för högt belopp,
2. stödet av något annat skäl har lämnats felaktigt eller med för högt belopp och mottagaren skäligen borde ha insett detta, eller
3. ett villkor för stödet inte har följts.

**30 §** Ett stöd får inte betalas ut till ett företag som är föremål för betalningskrav på grund av ett beslut av Europeiska kommissionen genom vilket ett stöd lämnat av en svensk stödgivare förklarats vara olagligt och oförenligt med den inre marknaden.

**31 §** Statens energimyndighet ska fem år efter beslutet enligt 22 § utvärdera stödmottagarens lagring i enlighet med den genomförandeplan som avses i 19 §. Om den mängd koldioxid som har lagrats är mer än tio procent lägre än den planerade lagringsmängden enligt genomförandeplanen får Statens energimyndighet besluta att minska den lagringsmängd som beslutet omfattar.

Efter den första utvärderingen ska Statens energimyndighet vart tredje år utvärdera stödmottagarens lagring.

### Skyldighet att lämna uppgifter

**32 §** Stödmottagaren ska rapportera till Statens energimyndighet om genomförandet av den avskiljning, transport och geologiska lagring av koldioxid som omfattas av ett beslut enligt 22 §.

**33 §** Statens energimyndighet får meddela ytterligare föreskrifter om den rapportering som avses i 32 §.

**34 §** Stödmottagaren ska på begäran av Statens energimyndighet lämna ytterligare uppgifter som behövs för uppföljning och utvärdering av stödet.

**35 §** Den som ansöker om eller har beviljats stöd enligt denna förordning ska så snart som möjligt till Statens energimyndighet anmäla sådana ändrade förhållanden som kan påverka rätten till eller storleken av stödet.

### Återbetalning och återkrav

**36 §** Mottagaren av ett utbetalat stöd är återbetalningsskyldig om

1. stödet inte skulle ha betalats ut enligt 29 eller 30 §,
2. stödet helt eller delvis inte har utnyttjats, eller
3. stödet inte har använts för det ändamål som det har lämnats för.

På det belopp som en stödmottagare är återbetalningsskyldig för ska ränta betalas från och med den dag som infaller en månad efter det att beslut om återkrav enligt 37 § har fattats och efter en räntesats som vid varje tidpunkt överstiger statens utlåningsränta med två procentenheter.

**37 §** Om en stödmottagare är återbetalningsskyldig enligt 36 § ska Statens energimyndighet besluta att helt eller delvis kräva tillbaka stödet tillsammans med ränta. Kravet eller räntan får helt eller delvis sättas ned om det finns särskilda skäl.

### Tillsyn

**38 §** Statens energimyndighet utövar tillsyn över att villkoren för stödet följs.

### Uppföljning och utvärdering

**39 §** Statens energimyndighet ska följa upp och utvärdera de stöd som ges enligt denna förordning, inklusive hur kostnadseffektivt stödet är.

### Bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställighet

**40 §** Statens energimyndighet får meddela föreskrifter om verkställigheten av denna förordning.

**41 §** Bestämmelser om offentliggörande, rapportering och registerföring finns i 12 a § lagen (2013:388) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler och i förordningen (2016:605) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler.

**Överklagande**

**42 §** I 40 § förvaltningslagen (2017:900) finns bestämmelser om överklagande till allmän förvaltningsdomstol. Andra beslut än beslut enligt 29, 30, 31, 36 och 37 §§ får dock inte överklagas.

---

Denna förordning träder i kraft den 1 juni 2024.



# Konsekvensutredning avseende föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung

Denna konsekvensutredning avser utfärdande av Statens energimyndighets föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung (STEMFS 2024:xx). Konsekvensutredningen är utformad efter de krav som finns i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning och följer Regelrådets föreslagna struktur för upprättande av konsekvensutredning.

## Innehåll

1. Bakgrund och syfte med förslaget	2
2. Nollalternativ och alternativa lösningar	3
3. Bemyndiganden för Statens energimyndighet	4
4. Beskrivning av vilka som berörs	4
5. Påverkan på företags kostnader och verksamhet	6
6. Kostnadsmässiga konsekvenser för övriga aktörer	8
7. Övriga konsekvenser	9
8. Förslagets överensstämmelse med EU-rätten	9
9. Särskilda hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser	10
10. Samråd	10

## 1. Bakgrund och syfte med förslaget

Enligt de klimatpolitiska målen ska Sverige ha nettonollutsläpp 2045 och därefter negativa utsläpp av växthusgaser. För att uppnå dessa mål kan vid sidan av omfattande utsläppsminskningar även kompletterande åtgärder användas. Ett sätt är att avskilja koldioxid (CO<sub>2</sub>) av biogent ursprung från till exempel industriella processer eller förbränningsanläggningar och lagra den permanent i geologiska formationer, så kallad bio-CCS. Sverige har goda förutsättningar för bio-CCS i och med ett stort antal punktutsläppskällor av koldioxid med biogent ursprung framför allt från förbränning av restprodukter från skogsbruk, sågverk och massaproduktion.

Eftersom biogena koldioxidutsläpp inte ingår i till exempel Europeiska unionens utsläppshandelssystem (EU ETS), saknas ekonomiska incitament för att generera negativa utsläpp. Det behövs styrmedel för att utveckla värdekedjan och skapa affärsmodeller för bio-CCS och därmed negativa utsläpp.

I januari 2020 överlämnades betänkandet *Vägen till en klimatpositiv framtid* till regeringen<sup>1</sup>. Betänkandet omfattar bland annat förslag om stödsystem för bio-CCS som kompletterande åtgärd. Utredningen har fört fram att bio-CCS är förknippat med risker, exempelvis affärsmässiga risker men även tekniska, juridiska och politiska risker eller hinder, vilka kan komma att fördröja eller stoppa projekt inom bio-CCS. Riskfördelningen föreslås spridas mellan stat och näringsliv. I betänkandet finns förslaget att Energimyndigheten ska få i uppgift att anordna så kallade omvända auktioner av negativa koldioxidutsläpp genom bio-CCS för att stödja fullskalig implementering av hela värdekedjan.

Regeringen har därför beslutat att satsa på bio-CCS genom ett statligt stöd på 36 miljarder kronor under perioden 2026–2046, vilket ska fördelas till de aktörer som kan avskilja och lagra koldioxid till lägst kostnad. Energimyndigheten har sedan 2022<sup>2</sup> ett uppdrag att utforma ett stödsystem för avskiljning, infångning, transport och lagring av biogen koldioxid (bio-CCS).<sup>3,4</sup>

Som en följd av detta har Regeringskansliet tagit fram ett förslag till förordning (2024:xxx) om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung. Förordningen reglerar hur Statens energimyndighet får lämna statligt stöd i form av bidrag för att främja avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

<sup>1</sup> SOU 2020:4, *Vägen till en klimatpositiv framtid*.

<sup>2</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2022. Anslag 1:21 Driftstöd bio-CCS. (M2021/02392) (delvis) [Regleringsbrev 2022 Anslag 1:21 \(esv.se\)](#)

<sup>3</sup> Detta följde på ett tidigare uppdrag från 2021 att lämna förslag på utformning av ett system för driftstöd, i form av omvänd auktionering eller fast lagringspeng, för avskiljning, infångning och lagring av koldioxid från förnybara källor (bio-CCS). Regleringsbrev för budgetåret 2021, uppdrag 3. (I2021/00287) [Ändringsbeslut 2021-01-28 Myndighet Statens energimyndighet \(esv.se\)](#)

<sup>4</sup> Det finns andra tekniker, som till exempel direktinfångning och lagring av koldioxid från luften (DACCS) eller inlagring i biokol, som kan leda till negativa utsläpp. Dessa tekniker ingår inte i Energimyndighetens uppdrag från regeringen och därmed inte i stödsystemet.

Förordningen omfattar även bemyndiganden till Energimyndigheten att meddela föreskrifter (se avsnitt nedan).

Mot bakgrund av den nya förordning som kommer att införas av regeringen och de bemyndiganden som ingår där har Statens energimyndighet gjort bedömningen att det behövs föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung.

Förslaget till föreskrifter omfattar kompletterande bestämmelser om beviljande av statligt stöd genom omvänd auktion samt vilka uppgifter sökande respektive stödmottagare ska lämna i samband med ansökan, begäran om utbetalning och rapportering.

Remissförfarandet för förordning och föreskrifter om statligt stöd till avskiljning, transport och geologisk lagring av koldioxid med biogent ursprung genomförs parallellt. Denna konsekvensutredning avser primärt Statens energimyndighets föreskrifter, men berör också i viss utsträckning konsekvenser av förordningen.

## 2. Nollalternativ och alternativa lösningar

Förordningen har tagits fram för att tillhandahålla det regelstöd som krävs för att realisera regeringens beslut om ett nytt stödsystem. Alternativa former för sådant regelstöd, som till exempel lagstiftning, har utretts av regeringen. I den här konsekvensutredningen definieras därför inget nollalternativ avseende förordningen. I den utsträckning konsekvenser av förordningen tas upp nedan refererar dessa därför till underliggande utredningar och principer för stödsystemet som sådant och lyfts dessa framför allt för att konsekvenserna av föreskrifterna ska kunna sättas i ett sammanhang.

Föreslagna föreskrifter är utformade i enlighet med ovan nämnda förslag till förordning, vilken är föranledd av regeringens beslut om att införa ett statligt stöd för bio-CCS.

Nollalternativet är att ingen reglering genom föreskrifter kommer till stånd. Detta skulle innebära att vissa frågor som inte reglerats i detalj i förordningen förblir oreglerade. Det i sin tur skulle innebära att aktörerna inte fullt ut får kännedom om vilka krav som ställs kopplat till en ansökan om stöd samt vid beviljat stöd, vilket ökar risken för godtycke.

Teoretiskt skulle Energimyndigheten inom nollalternativet i stället kunna informera om förutsättningarna i samband med att stödet utlyses, genom utlysningstext och allmänna beslutsvillkor. Även en sådan lösning minskar generellt förutsägbarheten för aktörerna och deras möjlighet att lämna synpunkter på regleringen, genom att det inte finns något remissförfarande för dessa dokument. I vilket fall minskar nollalternativet möjligheten för aktörerna att

förbereda sig för de insatser som krävs för att söka stöd och att göra en kvalificerad riskbedömning av vad en ansökan kan innebära för dem. Detta kan i sin tur leda till färre sökande och minskad konkurrens i stödsystemet, vilket påverkar dess kostnadseffektivitet. Ytterligare en faktor som komplicerar en sådan lösning är att Energimyndigheten enligt förordningen inte har något stöd för att reglera de frågor som enligt nuvarande förslag regleras i föreskrifterna, genom beslutsvillkor och utlysningstext.

Ett annat alternativ är att de detaljer i regleringen som nu föreslås i föreskrifterna i stället integreras i sin helhet i förordningen. Stödsystemet planeras för en lång tid (ända till 2046) och detta skulle innebära att dessa aspekter skulle vara svårare att förändra vid ändrade förutsättningar under systemets livslängd. Regeringen har inte förespråkats en sådan lösning, varför det alternativet inte utretts vidare.

### 3. Bemyndiganden för Statens energimyndighet

I förordningen regleras det på en övergripande nivå att Statens energimyndighet är ansvarig för att pröva frågor om stöd enligt förordningen samt utöva tillsyn över att villkoren för stödet följs. I förordningen bemyndigar regeringen Statens energimyndighet att utfärda närmare föreskrifter om:

1. Att andra intäkter eller annan finansiering som det sökande företaget kan ha med anledning av den verksamhet som genererar negativa utsläpp ska påverka stödgivningen och på vilket sätt (13 §),
2. Den rapportering som stödmottagaren ska lämna till Statens energimyndighet om genomförandet av den avskiljning, transport och geologiska lagring av koldioxid som omfattas av ett beslut om stöd enligt förordningen (33 §),
3. Verkställigheten av förordningen (40 §).

I verkställighetsbemyndigandet har myndigheten i samråd med Regeringskansliet bedömt att aspekter rörande ansökans innehåll, begäran om utbetalning av stöd och vad en genomförandeplan ska innehålla ingår.

Regeringens bemyndiganden har lagstöd i 8 kap. 11 § regeringsformen (1974:152).

### 4. Beskrivning av vilka som berörs

Det är samma aktörer som berörs både av föreslagen förordning och föreskrifter. Aktörer kan påverkas av regleringen direkt eller indirekt. De som berörs direkt av föreslagen reglering begränsar sig till de aktörer som har rätt att söka medel

genom stödsystemet samt Energimyndigheten som har som uppdrag att utforma och hantera stödsystemet. Denna grupp diskuteras vidare nedan.

Kommersiella aktörer som berörs indirekt omfattar företag vars tjänster kommer att upphandlas av stödmottagarna, dvs till exempel företag som kan projektera och bygga avskiljningsanläggningar samt transport- och lagringsaktörer, samt potentiella köpare av krediter för negativa utsläpp. Dessutom kan möjligtvis konkurrenter till de aktörer som har rätt att söka medel, men som själva inte har det, påverkas indirekt.

Andra myndigheter som kan beröras indirekt är sådana som hanterar närliggande regelverk. De senare är i första hand tillsynsmyndigheter, genom att företagen som söker stöd också behöver söka olika former av tillstånd och Naturvårdsverket, genom sitt övergripande ansvar för miljötillsyn och implementering av klimatpolitiken, inklusive utsläppshandeln.

De företag som kan beröras direkt av regleringen är de företag och organisationer som bedriver verksamhet med biogena utsläpp av koldioxid på över 50 000 ton/år, eftersom detta är ett kriterium för att söka stöd. Vilka företag som detta omfattar har tidigare utretts av Energimyndigheten.<sup>5</sup>

Under 2018 fanns det enligt Naturvårdsverkets utsläppsregister 67 anläggningar i Sverige som hade utsläpp av biogen koldioxid som översteg 100 000 ton. Anläggningarna återfanns i princip uteslutande inom massa- och pappersindustrin samt el- och värmeproduktionen. De sammanlagda utsläppen av biogen koldioxid från dessa anläggningar var knappt 33 miljoner ton 2018.<sup>6</sup> På grund av skalfördelar är det i första hand för de anläggningar som släpper ut större mängder som det kan vara kostnadseffektivt att investera i en anläggning för koldioxidavskiljning. Vägvalutredningen konstaterar att i CCS-sammanhang är en anläggning med koldioxidutsläpp på 100 000, eller till och med 300 000 ton per år, en liten anläggning.<sup>7</sup> Branschorganisationen Svebio har uppgett en tumregel att en förbränningsanläggning behöver ha ett utsläpp på minst en halv miljon ton koldioxid per år för att en anläggning ska vara kostnadseffektiv.<sup>8</sup>

I Naturvårdsverkets utsläppsregister återfanns 33 anläggningar som hade utsläpp av biogen koldioxid på över 300 000 ton under 2018. Svebio har också sammanställt en lista över samtliga anläggningar med biogena utsläpp av koldioxid och totala koldioxidutsläpp över 300 000 ton/år (många släpper ut koldioxid med både biogent och fossilt ursprung). Av dessa är 23 stycken massa-

---

<sup>5</sup> Energimyndigheten, Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS, ER 2021:31

<sup>6</sup> Energimyndigheten, Processrelaterade och negativa utsläpp – nuläge och förutsättningar för omställning. En nulägesanalys inom Industrilivet, ER 2020:28

<sup>7</sup> SOU 2020:4, Vägen till en klimatpositiv framtid.

<sup>8</sup> Bioenergitidningen, Stor potential för att fånga in och lagra bio-CO<sub>2</sub>, <https://bioenergitidningen.se/bioenergi-i-industri/stor-potential-for-att-fanga-in-och-lagra-bio-co2>

och pappersbruk och 15 stycken fjärrvärme- och kraftvärmeanläggningar.<sup>9</sup> Fjärrvärme- och kraftvärmeanläggningarna ägs till övervägande del av olika typer av kommunala bolag.

Vissa av dessa företag förväntas ha större intresse av att söka medel från stödsystemet än övriga. En indikation på hur stort det verkliga intresset är att ge sig in på bio-CCS marknaden är att titta på de aktörer som sökt statligt stöd för genomförbarhets- eller demonstrationsanläggningar etc. År 2021 fanns det tio företag som erhållit medel för genomförbarhetsstudier av bio-CCS genom Industriklivet och flera har även sökt EU-stöd. Dessa företag är Stockholm Exergi, Vattenfall Värme, Mälarenergi, Söderenergi, Stora Enso, Växjö Energi, Öresundskraft, Sysav, Boden Energi och Sundsvall Energi. Ytterligare några aktörer som inte erhållit eller sökt stöd men som påbörjat egna initiativ är Tekniska verken, Karlstad Energi, Billerud Korsnäs, Renova, E.ON och Skövde Energi.<sup>10</sup>

Sammanfattningsvis omfattar alltså de företag som berörs direkt av regleringen i första hand ett femtontal företag, varav flertalet består av energibolag (ägare av fjärrvärme- och kraftvärmeanläggningar) och övriga av företag inom massa- och pappersindustrin. Av energibolagen är de flesta i någon form helt eller delvis kommunalt ägda. Det finns därtill en bredare grupp företag som kan beröras indirekt.

## 5. Påverkan på företags kostnader och verksamhet

Föreslagen förordning innebär införande av ett omfattande stödsystem för bio-CCS som kan ge företag stöd som täcker deras totala kostnader för utbyggnad av bio-CCS vid deras verksamhet. På det viset påverkar förordningen kostnaderna och verksamheten betydligt för samtliga företag som väljer att söka stöd inom stödsystemet. Den påverkar än mer de företag som beviljas stöd. **Regleringen innebär dock inga tvingande generella åtgärder för företag**, utan erbjuder en frivillig möjlighet till att söka stöd, vilken är förenad med vissa villkor. Företagen styr därmed själva om regleringen ska få någon (direkt) påverkan på deras kostnader och verksamhet.

Samtliga företag som söker stöd kommer att ha kostnader för att ta fram tillräckligt underlag för ansökan. Framför allt innebär detta tillräckligt underlag för att kunna bestämma storleken på företagets bud. Kostnaderna kommer i hög grad att variera mellan företagen, bland annat beroende på storlek och förkunskap, men kan motsvara i storleksordningen någon till några miljoner kronor. För företag som har för avsikt att investera i en anläggning för bio-CCS, avser dock merparten av dessa kostnader förberedande insatser som krävs oavsett

---

<sup>9</sup> Svebio, Stora källor för biogen CO<sub>2</sub>, [Stora-källor-för-biogen-CO2-lista.pdf \(svebio.se\)](#)

<sup>10</sup> Energimyndigheten, Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS, ER 2021:31

om man ansöker om stöd eller inte. För de företag som får stöd motsvarar kostnaderna en mycket liten del av de totala kostnaderna – och därmed det totala stödbeloppet – för att investera i och driva anläggningen för bio-CCS. Baserat på Energimyndighetens utredning 2021<sup>11</sup> skulle dessa då grovt kunnat uppskattas till i storleksordningen 200–1000 miljoner kronor per år, dvs totalt 3–15 miljarder kronor under 15 år (per företag).

För företag som väljer att söka, men inte beviljas stöd, innebär ansökningsprocessen enbart en kostnad, särskilt om detta innebär att man inte går vidare med sina investeringsplaner. Slutligen kan regleringen medföra en viss kostnad för en större grupp av företag som har rätt att söka stöd, men som väljer att inte göra detta. Dessa kostnader består av administrativa kostnader för att ta fram tillräckligt underlag för att fatta beslut om att avstå.

För de företag som enligt ovan berörs indirekt av förordningen bedöms påverkan till övervägande del vara positiv för verksamheten.

Föreskrifterna bedöms påverka företagens kostnader och verksamhet i mer begränsad utsträckning. Utfärdandet av föreskrifter innebär enligt ovan att den reglering som införs genom förordningen förtydligas och kompletteras med mer detaljerade anvisningar till de företag som berörs. Det innebär att kostnaderna för samtliga de företagskategorier som påverkas direkt av förordningen, enligt ovan, bedöms minska.

För de företag som ansöker om stöd underlättas planeringen av ansökan och företagens kostnader kan minska genom att göra ansökningsprocessen smidigare. Föreskrifterna ökar dessutom möjligheten att bereda en väl underbyggd ansökan och därmed uppnå en högre kvalitet på bedömningen av stödbehov. Detta kan i sin tur innebära att föreskrifterna bidrar till att reducera företagens risknivå och till ett, som helhet, mer kostnadseffektivt och väl fungerande stödsystem.

Till detta bidrar i särskilt hög grad de delar av föreskrifterna som beskriver hur andra intäkter eller annan finansiering påverkar stödgivningen samt vilka krav som kommer att ställas efter eventuellt beviljat stöd. Den första av dessa aspekter innebär att föreskrifterna förtydligar centrala förutsättningar för hur företagens ansökan om stöd kommer att hanteras. Missförstånd rörande de förutsättningarna hos företag som sedan beviljas stöd, skulle kunna innebära mycket stora kostnader för de företagen. Den andra aspekten innebär bland annat att föreskrifterna innehåller bestämmelser om den dokumentation som krävs från företagen för att verifiera mängden geologiskt lagrad koldioxid med biogent ursprung från deras verksamhet för att kunna begära utbetalning av stöd. Kraven på den dokumentationen kan påverka företagens utformning av lednings- och kontrollsystem, vilket kräver ett långsiktigt, systematiskt arbete. För båda dessa

---

<sup>11</sup> Energimyndigheten, Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS, ER 2021:31



aspekter är det alltså särskilt viktigt att aktörerna så tidigt som möjligt får information om förutsättningarna samt har möjlighet att lämna synpunkter på utformningen genom ett remissförfarande.

För företag som sedan beviljas stöd kan tillgången till tydlig information i föreskrifterna i viss mån även bidra till att underlätta de insatser företagen behöver göra för att uppfylla de krav som ställs efter beviljat stöd. Den effekten skulle dock vara mer begränsad om man i nollalternativet hade möjlighet att i stället förtydliga förutsättningarna i ett senare skede, genom till exempel villkor i stödbeslutet.

Även för företag som har rätt att söka stöd, men som väljer att inte göra det, gör tillgången till föreskrifter det enklare att samla tillräckligt med underlag för att fatta det beslutet.

Energimyndigheten bedömer därför att förslaget till föreskrifter främst innebär positiva konsekvenser för de företag som berörs av regleringen. Storleken, i termer av kostnadsminskningar, av dessa konsekvenser har inte bedömts.

## 6. Kostnadmässiga konsekvenser för övriga aktörer

De föreslagna föreskrifterna bedöms inte medföra några kostnadmässiga eller andra konsekvenser för hushåll eller konsumenter, utan påverkar som ovan nämnt endast verksamhetsutövare som omfattas av regleringen.

För Energimyndigheten ingår utformning och hantering av ett stödsystem för avskiljning, infångning, transport och lagring av biogen koldioxid (bio-CCS) i myndighetens uppdrag från regeringen och förordningen är en förutsättning för detta uppdrag. 2021 uppskattades myndighetens kostnader för detta till cirka 6 miljoner kronor första året och sedan något lägre efterföljande år.<sup>12</sup> Myndigheten har också bedömt att det behövs nya föreskrifter för att underlätta hanteringen av detta stödsystem och kommunikationen med berörda aktörer. Införandet av föreskrifter medför alltså initiala kostnader för myndigheten, men har bedömts att på sikt effektivisera myndighetens uppdrag.

Förslaget till föreskrifter förväntas inte påverka andra myndigheter utöver Energimyndigheten. Förordningen – eller stödsystemet som sådant – kan dock påverka myndigheter som hanterar närliggande regelverk. Naturvårdsverket och tillsynsmyndigheter (i första hand länsstyrelser) kommer att behöva göra vissa insatser för att utbilda personal om aktuell reglering och på samverkan med Energimyndigheten inom området. Detta är dock en samverkan som redan pågår av många andra skäl och behovet av extra insatser bedöms vara begränsat.

---

<sup>12</sup> Energimyndigheten, Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS, ER 2021:31



## 7. Övriga konsekvenser

Förordningen kan, utöver de avsedda effekterna på de nationella utsläppen av klimatpåverkande gaser, ha vissa miljömässiga konsekvenser och påverkan på konkurrensförutsättningarna för berörda företag. Detta är aspekter som dels ingått i förberedande utredningar för stödsystemet och som tagits hänsyn till vid utformning av förordningen. Dels ingår de i det underlag som hanteras av EU-kommissionen i deras statsstödsprövning av stödsystemet. Förutsättningarna för att godkänna ett anmält statsstöd är att:

- målet med stödet är ett mål av intresse för hela EU (ett gemensamt intresse)
- stödet bidrar till målet (har stimulans- eller incitaments effekt)
- stödet inte är större än nödvändigt för att nå målet (ingen överkompensation)
- nyttan med stödet överväger den skada som stödet medför på konkurrensen (ett positivt avvägningstest)
- om stödet avser en tjänst av allmänt ekonomiskt intresse krävs att stödet begränsas till de kostnader som tillkommer till följd av skyldigheten att tillhandahålla tjänsten.

Föreskrifterna bedöms inte innebära några miljömässiga-, sociala- eller hälsomässiga konsekvenser. Förslaget till föreskrifter förväntas heller inte medföra några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt eller effekter för kommuner eller regioner. Denna konsekvensutredning innehåller därför inte någon vidare utredning i dessa delar.

## 8. Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Förslaget utgör statligt stöd. Förberedande arbete för statsstödsprövning av EU-kommissionen har därför pågått parallellt med framtagandet av förordning och föreskrifter under 2023 och förberedande insatser för den slutliga notifieringen till EU-kommissionen fortsätter parallellt med remissförfarandet. Stödet prövas mot bestämmelserna i avsnitt 4.1 i kommissionens riktlinjer för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi 2022 (CEEAG). En central princip inom EU-rätten är att stöd inte får godkännas om det strider mot annan EU-rätt. Mer specifikt krävs därför att den som söker stöd har hållbarhetsbesked i de fall det krävs enligt lagen (2010) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen (jfr punkt 80 CEEAG). Förslaget bedöms även i övrigt överensstämma med EU-rätten.

## 9. Särskilda hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Regeringen har beslutat om statligt stöd under perioden 2026–2046, vilket innebär att regleringen bör komma på plats snarast. För att stödsystemet ska kunna implementeras behöver det dock först godkännas av EU-kommissionen.

Bilaterala avtal eller/och överenskommelser mellan Sverige och de relevanta länderna för export av den avskilda koldioxiden behöver ingås snarast möjligt men senast vid tidpunkten för den omvända auktionens öppnande. Detta för att bland annat ytterligare reducera företagets risknivå och underlätta deras projektplanering.

Energimyndigheten bedömer att det finns ett behov av informationsinsatser för att nå berörda företag med tillräckligt tydlig information om förutsättningarna för stödet. Statens energimyndighet har utvecklat informationskanaler via webbplats, E-tjänster och genom nationellt centrum för CCS. Information om nya föreskrifter kommer att lämnas i samtliga kanaler. Energimyndigheten kommer också att utveckla ytterligare stödmaterial för berörda företag.

## 10. Samråd

Energimyndigheten har under det förberedande utredningsarbetet<sup>13</sup> genomfört aktörsdialoger riktade till Energiföretagen och till Skogsföretagen samt genomfört enskilda samtal med ett 20-tal olika aktörer. Miljödepartementet skickade därefter Energimyndighetens rapport *Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS* på remiss under perioden från 2021-12-22 till 2022-03-31.<sup>14</sup>

Dessa aktiviteter kompletteras genom det parallella remissförfarandet för förordning och föreskrifter.

## Kontaktpersoner

För eventuella frågor angående denna konsekvensutredning kontakta:

[CCS@energimyndigheten.se](mailto:CCS@energimyndigheten.se).

Under jul- och nyårshelgen är svarstiden något längre än normal.

---

<sup>13</sup> Energimyndigheten, Första, andra, tredje ... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS, ER 2021:31

<sup>14</sup> Remiss av Energimyndighetens rapport "Första, andra, tredje... Förslag på utformning av ett stödsystem för bio-CCS - Regeringen.se (Diarienummer M2021/00822)