

Till: office@avfallsverige.se; info@drivkraftsverige.se; registrator; info@energiforetagen.se; info@energigas.se; registrator; info@svensktflyg.se; info@foretagarna.se; forvaltningsrattenifalun; office@jernkontoret.se; konsumentverket; registrator; Regelrådet; registrator; info@smaforetagarna.se; registrator; info@transportforetagen.se; remisser@svensktnaringsliv.se; kansliet@sbmi.se; info@skr.se; kontakt

Ärende: Remiss av promemorian Teknisk översyn av vissa indexeringsbestämmelser. Svar 15 mars 2024

Datum: den 19 december 2023 13:43:12

Bilagor: [Remissmissiv Teknisk översyn av vissa indexeringsbestämmelser.pdf](#)
[Promemoria Teknisk översyn av vissa indexeringsbestämmelser.pdf](#)

Du får inte e-post ofta från ann-britt.eriksson@regeringskansliet.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 15 mars 2024**. Svaren bör lämnas per e-post till fi.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till sebrin.aho.ablahad@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2023/03263 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Ulf Olovsson
Kansliråd

Hälsningar
Ann-Britt Eriksson
Assistent
Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm
Tel. 08-405 16 31



Finansdepartementet

Skatte- och tullavdelningen, Enheten för
mervärdesskatt och punktskatter
Sebrin Aho Ablahad

**Remiss av promemorian Teknisk översyn av vissa
indexeringsbestämmelser**

Remissinstanser

1. Avfall Sverige
2. Drivkraft Sverige
3. Ekonomistyrningsverket
4. Energiföretagen Sverige
5. Energigas Sverige
6. Energimarknadsinspektionen
7. Föreningen Svenskt Flyg
8. Företagarna
9. Förvaltningsrätten i Falun
10. Jernkontoret
11. Konsumentverket
12. Naturvårdsverket
13. Regelrådet
14. Skatteverket
15. Småföretagarnas riksförbund
16. Statens energimyndighet
17. Svenska flygbranschen
18. Svenskt Näringsliv
19. Sveriges Bergmaterialindustri (SBMI)

20. Sveriges Kommuner och Regioner

21. Transportstyrelsen

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 15 mars 2024**. Svaren bör lämnas per e-post till fi.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till sebrin.aho.ablahad@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2023/03263 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Ulf Olovsson
Kansliråd

Teknisk översyn av vissa indexeringsbestämmelser

Innehållsförteckning

1	Lagtext.....	4
1.1	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.....	4
1.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus	7
1.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall	8
1.4	Förslag till lag om ändring i lagen (2017:1200) om skatt på flygresor	9
2	Bakgrund.....	11
3	Tydligare bestämmelser om indexering i vissa punktskattelagar	11
4	Konsekvensanalys.....	14
5	Författningskommentar.....	16
5.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.....	16
5.2	Förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om naturgrus.....	18
5.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall	18
5.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (2017:1200) om skatt på flygresor	19

Sammanfattning av promemorian

Vissa punktskatter, såsom energi- och koldioxidskatt på bränslen, energiskatt på el, skatt på naturgrus, skatt på avfall och skatt på flygresor, räknas årligen om med hänsyn till förändringar i konsumentprisindex, KPI, för att de ska följa den allmänna prisutvecklingen.

Även skattebeloppen i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik räknas om utifrån förändringar i KPI. Den 1 juli 2023 ändrades utformningen av omräkningsbestämmelserna i den lagen till en ny lagteknisk modell som bl.a. innebär att omräkningen utgår från de skattebelopp som gäller den 1 augusti det år omräkningen sker.

I promemorian föreslås att indexeringsbestämmelserna för omräkningen av energi- och koldioxidskatt på bränslen, energiskatt på el, naturgrusskatt, avfallsskatt och flygskatt förtydligas och justeras, genom en anpassning till den nyare lagtekniska modell som använts för kemikalieskatten. Promemorians förslag bedöms inte medföra någon offentligfinansiell effekt.

Förslaget medför ändringar i lagen om skatt på energi, lagen om skatt på naturgrus, lagen om skatt på avfall och lagen om skatt på flygresor. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2025.

1 Lagtext

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 1 b § och 11 kap. 3 § lagen (1994:1776) om skatt på energi ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2023:810

Föreslagen lydelse

2 kap.

1 b §

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska energiskatt och koldioxidskatt betalas med belopp som motsvarar de i 1 § angivna skattebeloppen efter en årlig omräkning enligt andra stycket. Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som ska tas ut för påföljande kalenderår.

För bränslen som avses i

1. 1 § första stycket 3 a samt 4–6 ska energiskatt och koldioxidskatt betalas med belopp som motsvarar de i 1 § angivna skattebeloppen multiplicerade med jämförelsetalet enligt tredje stycket,

2. 1 § första stycket 1, 2, 3 b och 7 ska

a) koldioxidskatt betalas med belopp som motsvarar de i 1 § angivna koldioxidskattebeloppen multiplicerade med jämförelsetalet enligt tredje stycket, och

b) energiskatt betalas med belopp som motsvarar summan av de i 1 § angivna energiskatte- och koldioxidskattebeloppen multiplicerade med jämförelsetalet enligt tredje stycket med ett årligt tillägg av två procentenheter, med avdrag för det omräknade koldioxidskattebeloppet enligt a.

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska energiskatt och koldioxidskatt i stället för vad som anges i 1 § betalas med belopp som räknas om enligt andra och fjärde styckena. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång de omräknade skattebelopp som ska tas ut för påföljande kalenderår.

1. 1 § första stycket 3 a samt 4–6 ska energiskatt och koldioxidskatt räknas om genom att de skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal enligt tredje stycket,

a) koldioxidskatt räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal enligt tredje stycket, och

b) energiskatt räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal enligt tredje stycket, och produkten adderas med ett belopp beräknat som 0,02 multiplicerat med summan av koldioxidskatte- och energiskatte-

Med jämförelsetal avses det värde, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2024.

Beloppen enligt andra stycket 1, 2 a och 2 b avrundas var för sig till hela kronor och ören.

Nuvarande lydelse

satserna som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

För bränslen som avses i 1 § första stycket 1, 2 och 7 avrundas beloppen enligt andra stycket var för sig till hela kronor och ören. För bränslen som avses i 1 § första stycket 3–6 avrundas beloppen enligt andra stycket var för sig till hela kronor.

Föreslagen lydelse

11 kap.

3 §¹

Energiskatt ska betalas med 34,7 öre per förbrukad kilowattimme elektrisk kraft.

För kalenderåret 2020 och efterföljande kalenderår ska energiskatt betalas med ett belopp som efter en årlig omräkning motsvarar det i första stycket angivna skattebeloppet multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2018. Beloppet avrundas till hela tiondels ören.

Regeringen fastställer före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Energiskatt ska betalas med 44,4 öre per förbrukad kilowattimme elektrisk kraft.

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i första stycket betalas med belopp som räknas om enligt tredje stycket. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skatten räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det omräknade beloppet avrundas till hela tiondels ören.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då

¹ Senaste lydelse 2017:400.

omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2025.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2023:755

Föreslagen lydelse

3 §

Skatten tas ut med 22 kronor per ton naturgrus.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska *skatten tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar det i första stycket angivna skattebeloppet multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2023.*

Beloppet enligt andra stycket avrundas till hela kronor.

Regeringen fastställer före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skatten tas ut med 23 kronor och 0 öre per ton naturgrus.

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska *skatt i stället för vad som anges i första stycket betalas med belopp som räknas om enligt tredje stycket. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.*

Skatten räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det omräknade beloppet avrundas till hela kronor och ören.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2025.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall

Härigenom föreskrivs att 4 § lagen (1999:673) om skatt på avfall ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2023:756

Föreslagen lydelse

4 §

Avfallsskatt ska betalas med 725 kronor per ton avfall.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska avfallsskatt betalas med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar det i första stycket angivna skattebeloppet multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2023.

Beloppet enligt andra stycket avrundas till hela kronor.

Regeringen fastställer före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska betalas för påföljande kalenderår.

Avfallsskatt ska betalas med 752 kronor per ton avfall.

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i första stycket betalas med belopp som räknas om enligt tredje stycket. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång det omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skatten räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det omräknade beloppet avrundas till hela kronor.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2025.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

1.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2017:1200) om skatt på flygresor

Härigenom föreskrivs att 7 och 8 §§ lagen (2017:1200) om skatt på flygresor ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §

Skatten ska betalas med

– 60 kronor per passagerare som reser till en slutdestination i ett land som anges i bilaga 1 till denna lag,

– 250 kronor per passagerare som reser till en slutdestination i ett land som anges i bilaga 2 till denna lag, och

– 400 kronor per passagerare som reser till en annan slutdestination.

Med slutdestination avses den destination som framgår av resedokumentationen.

– 78,00 kronor per passagerare som reser till en slutdestination i ett land som anges i bilaga 1 till denna lag,

– 327,00 kronor per passagerare som reser till en slutdestination i ett land som anges i bilaga 2 till denna lag, och

– 523,00 kronor per passagerare som reser till en annan slutdestination.

8 §

För kalenderåret 2019 och efterföljande kalenderår ska flygskatt tas ut med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i 7 § angivna skattebeloppen multiplicerat med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2017.

Flygskattebeloppen avrundas till hela kronor.

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

För kalenderåret 2026 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i 7 § betalas med belopp som räknas om enligt andra stycket. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skatten räknas om genom att de skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. De omräknade skattebeloppen avrundas till hela kronor och ören.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2025.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

2 Bakgrund

Vissa punktskatter, såsom energiskatt och koldioxidskatt på bränslen, energiskatt på el, skatt på naturgrus, skatt på avfall och skatt på flygresor räknas årligen om med hänsyn till förändringar i konsumentprisindex, KPI. Syftet med omräkningen av skatterna är att de ska följa den allmänna prisutvecklingen.

Bensin och diesel omräknas därutöver även med ett tillägg av två procentenheter för att på ett schabloniserat sätt ta hänsyn till reala inkomstökningar (dvs. utveckling av bruttonationalprodukten, BNP).

Även skattebeloppen i lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik räknas om utifrån förändringar i KPI. Den 1 juli 2023 trädde vissa ändringar av omräkningsbestämmelserna i lagen om skatt på kemikalier på viss elektronik i kraft. Förändringarna innebär bl.a. att de skattebelopp som gäller den 1 augusti det år omräkningen sker ska multipliceras med ett jämförelsetal. Dessutom innebär förändringarna bl.a. att jämförelsetalet ska beräknas genom att KPI-indextalet för juni det år omräkningen sker divideras med det KPI-indexetal som gäller för juni året före det år omräkningen sker. Därmed används inte längre ett s.k. basår vid omräkningen. Den resulterande kvoten utgör jämförelsetalet och är den multiplikator som ska användas för att räkna om skattebeloppen. På detta sätt knyts omräkningen direkt till gällande skattebelopp.

3 Tydligare bestämmelser om indexering i vissa punktskattelagar

Promemorians förslag: Bestämmelserna om omräkning i lagen om skatt på energi, lagen om skatt på naturgrus, lagen om skatt på avfall och lagen om skatt på flygresor förtydligas. För 2026 och efterföljande kalenderår ska omräkning av respektive skattebelopp ske i enlighet med den nya omräkningsmodellen.

Ändringarna träder i kraft den 1 juli 2025. Äldre bestämmelser ska dock gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

Skälen för promemorians förslag

Ny lagteknisk modell för indexomräkning

Bestämmelserna om omräkning av vissa punktskatter utifrån förändringen i KPI innebär att de i lag angivna skattebeloppen räknas om med hänsyn till förändringen i KPI mellan juni året närmast före det år beräkningen avser och juni året före det år då skattebeloppen senast ändrades i lagen (det s.k. basåret). Denna modell, som utgår från ett basår, innebär att perioden för omräkning kan sträcka sig flera år tillbaka i tiden.

För skatten på kemikalier i viss elektronik har det nyligen införts en annan lagteknisk modell för indexomräkningen. Enligt denna beräknas påföljande års skattebelopp i förhållande till det belopp som gäller den

1 augusti det år omräkningen sker. Fördelen med ett sådant system är att omräkningsbestämmelserna blir mer lättförståeliga och innebär att bestämmelserna i ökad utsträckning harmoniseras med bestämmelserna om omräkning på inkomstskatteområdet, t.ex. den årliga omräkningen av skiktgränsen för statlig inkomstskatt. Det finns således skäl att använda denna nyare lagtekniska utformning även för den årliga omräkningen av energiskatt och koldioxidskatt på bränslen, energiskatt på el, naturgrusskatt, avfallsskatt och flygskatt. Det föreslås därför att påföljande års skattebelopp för nämnda punktskatter ska beräknas genom att de skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal.

Jämförelsetalet

Bestämmelserna om omräkning innebär att jämförelsetalet utgår från det allmänna prisläget vid en viss tidpunkt som kan ligga flera år tillbaka i tiden. För att omräkningen ska kunna utgå från de skattebelopp som gäller den 1 augusti omräkningsåret behöver bestämmelsen om jämförelsetalet ändras. Det föreslås därför att jämförelsetalet ska ange förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Förslaget innebär att jämförelsetalet ska beräknas genom att KPI-indexet för juni det år omräkningen sker divideras med det KPI-indexet som gäller för juni året före det år omräkningen sker. Den resulterande kvoten utgör jämförelsetalet och är den multiplikator som ska användas för att räkna om skattebeloppen. I de nuvarande bestämmelserna om omräkning anges att jämförelsetalet ska uttryckas i procent. Beräkningen av jämförelsetalet resulterar i en kvot som fångar förändringen i KPI och ur ett beräkningstekniskt perspektiv finns det inte något behov av att i stället uttrycka talet i procent. Den delen av bestämmelserna föreslås därför slopas.

För att tydliggöra hur beräkningen ska ske föreslås att det uttryckligen anges att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler. De av Statistiska centralbyrån fastställda indextalen uttrycks med fem värdesiffror, varav två decimaler. Att avrunda jämförelsetalet till fyra decimaler innebär därmed att antalet värdesiffror i den beräknade multiplikatorn är lika många som för de indextal som används i beräkningen. Det bedöms bidra med tillräcklig information för omräkningen samtidigt som exaktheten i de bakomliggande indextalen inte överdrivs.

Särskilda bestämmelser för bensin och diesel

Enligt nuvarande bestämmelser i lagen (1994:1776) om skatt på energi görs, vid omräkningen av skattenivåerna för bensin och diesel, ett årligt tillägg av två procentenheter till KPI-beräkningen. Det årliga tillägget vid beräkningen föreslås framöver uttryckas som 0,02.

Antal värdesiffror för vissa skattebelopp

Att påföljande års skattebelopp föreslås beräknas i förhållande till det belopp som gäller det år omräkningen sker, i stället för att beräknas från ett visst basår, bedöms inte påverka skattebeloppens utveckling nämnvärt. För vissa skattebelopp som innehåller få värdesiffror kan den årliga

omräkningen dock, beroende på hur omräkning ska ske och hur skattebeloppen ska avrundas, innebära att beloppen inte kommer att utvecklas på samma sätt som med nuvarande utformning av bestämmelserna. För att omräkningen ska resultera i skattebelopp som i genomsnitt utvecklas på samma sätt som i dag bör ytterligare information i vissa fall läggas till i skattebeloppet. Det bedöms bäst göras genom att uttrycka dessa skattebelopp i kronor och ören per enhet, vilket samtidigt kan bidra till att beloppen framgent utvecklas på ett över tid jämnare sätt. Det föreslås därför att skattebeloppen i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus och lagen (2017:1200) om skatt på flygresor ska anges i kronor och ören per enhet.

2025 års skattenivåer

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som ska tas ut för påföljande kalenderår. Det innebär att gällande skattebelopp inte nödvändigtvis återfinns i respektive lag utan i förordning. Av lagtekniska skäl föreslås att skattebeloppen för el, naturgrus, avfall och flyg för kalenderåret 2025 anges direkt i respektive lag. Skattebeloppen för kalenderåret 2025 har beräknats i enlighet med nuvarande omräkningsbestämmelser. Eftersom KPI för juni 2024 ännu inte är känd har skattebeloppen för 2025 beräknats med hjälp av prognoser över utveckling av KPI. De föreslagna skattebeloppen kan komma att justeras utifrån nya prognoser eller faktiskt utfall för KPI-utvecklingen.

Regeringen ska före november månads utgång år 2024 utfärda förordningar med indexerade skattebelopp för 2025 i enlighet med nu gällande indexeringsbestämmelser i respektive lag. I och med ikraftträdandet av förslaget i denna promemoria kommer skattebeloppen för energiskatt på el, naturgrusskatt, avfallsskatt och flygskatt följa direkt av 11 kap. 3 § lagen om skatt på energi, 3 § lagen om skatt på naturgrus, 4 § lagen om skatt på avfall och 7 § lagen om skatt på flygresor. Om riksdagen beslutar om förslagen i enlighet med denna promemoria, kommer förordningarna för nämnda skattebelopp att upphävas i samband med ikraftträdandet.

Ikraftträdande

Tidigast möjliga datum för regeringen att utfärda förordningar med omräknade belopp inför 2026, med stöd av nu gällande omräkningsbestämmelser, är 1 juli 2025. Att omräknade belopp inte kan fastställas dessförinnan följer av att det allmänna prisläget i juni 2025 ska beaktas vid omräkningen. Det är därför lämpligt att de nya reglerna träder i kraft senast vid detta tillfälle. Ändringarna föreslås därför träda i kraft den 1 juli 2025. Det innebär att ändringarna kommer att tillämpas när regeringen senast i november 2025 omräknat de skattebelopp som ska gälla för år 2026. Äldre bestämmelser ska dock gälla för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

4 Konsekvensanalys

Syfte och alternativa lösningar

Ändringarna i lagen om skatt på kemikalier på viss elektronik, som trädde i kraft den 1 juli 2023, innebär bl.a. att omräkningsbestämmelserna i lagen förtydligats. Förslaget i denna promemoria innebär att omräkningsbestämmelserna, även för vissa andra punktskatter som årligen räknas om, förtydligas. Således blir omräkningsbestämmelserna för punktskatter som årligen räknas om mer enhetliga, med den nya omräkningsmodellen som utgångspunkt. Ett alternativ till förslaget är att inte genomföra några förändringar. Det skulle innebära att dessa regler kvarstår oförändrade. Den önskvärda effekten skulle därmed inte uppnås.

Förslagets förenlighet med EU-rätten

Förslaget bedöms vara förenligt med rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturerad av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, kallat energiskattdirektivet. Förslaget bedöms även i övrigt vara förenligt med EU-rätten.

Offentligfinansiella effekter

Förslaget bedöms inte påverka statens skatteintäkter och därför inte leda till någon offentligfinansiell effekt.

Effekter för företagen

Förslaget bedöms inte påverka skattekostnaderna för berörda företag. De flesta företag berörs på något sätt av punktskatter som årligen räknas om, men förslaget innebär i allt väsentligt inte någon förändring i sak utan bör primärt ses som ett förtydligande av hur omräkningen ska ske.

En skillnad är samtidigt att den samlade förändringen som omräkningen baseras på inte kan ackumuleras över flera år från ett visst basår. Det kan leda till att vissa skattebelopp, till följd av hur beloppen uttrycks och avrundas, riskerar att inte längre utvecklas som tidigare. För att omräkningen ska resultera i motsvarande utveckling bedöms därför ytterligare information behöva tillföras för skattebelopp som innehåller få värdesiffror. Det föreslås ske genom att dessa skattebelopp, utöver hela kronor, också avrundas till hela ören. Den förändringen föreslås påverka samtliga skattebelopp i lagen om skatt på naturgrus och lagen om skatt på flygresor. Det förändrar skattebeloppens utveckling för enskilda år. I genomsnitt bedöms dock skattebeloppen även fortsättningsvis utvecklas som tidigare. Den ökade detaljeringsgraden bedöms också innebära en jämnare och tydligare utveckling av skattebeloppen som är lättare för företagen att förutse. Det kan förekomma att även andra skattebelopp enskilda år avrundas annorlunda jämfört med i den nuvarande basårsberäkningen. Över tid kommer dock även dessa skillnader att jäsna ut sig. Förslaget bedöms därför inte leda till någon förändring av skattekostnaden för de företag som berörs av de punktskatter som omräknas. Någon påverkan på konkurrensförhållanden och enskilda

företags konkurrenskraft bedöms inte heller uppstå som ett resultat av förslaget i denna del.

Att vissa skattebelopp föreslås uttryckas även i kronor och ören i stället för i hela kronor bedöms inte innebära någon märkbart förändrad administrativ börda då det är en valutaenhet som företagen redan hanterar i sina administrativa system. Förslaget bedöms inte heller på annat sätt bidra till en ökad administrativ börda. Tidsåtgången för företagens hantering av berörda punktskatter bedöms inte påverkas då dessa skatter redan årligen räknas om.

Särskild hänsyn till små företag i utformningen av förslaget bedöms inte vara nödvändigt, eftersom det handlar om generella regelförenklingar som inte leder till någon förändring i sak.

Effekter för statliga myndigheter och de allmänna förvaltningsdomstolarna

Förslaget förväntas inte medföra några tillkommande långsiktiga kostnader för Skatteverket. Förslaget förväntas dock medföra vissa kostnader av engångskaraktär. Dessa kostnader består av åtgärder för att tillgodose företagens informationsbehov på grund av att även ören föreslås införas för vissa skattebelopp som nu endast uttrycks i hela kronor, Förslaget torde dock inte medföra några behov av informationsinsatser som går utöver de som normalt sker vid regelförändringar. Eventuellt tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom myndighetens befintliga ekonomiska ramar. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i de allmänna förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter.

Övriga effekter

Förslaget innebär inte någon förändring i hur skattebeloppen över tid utvecklas och leder inte till någon förändring i de miljörelaterade skatternas styrande effekt. Förslaget bedöms därför inte medföra någon miljöeffekt. Förslaget bedöms ha en mycket begränsad påverkan på företagens och hushållens kostnader och bedöms således inte påverka sysselsättning, fördelning eller den ekonomiska jämställdheten. Förslaget bedöms inte påverka offentlig sektor.

5 Författningskommentar

5.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

2 kap

1 b §

I paragrafen anges hur energi- och koldioxidskattebeloppen för bränslen i 2 kap. 1 § ska räknas om.

Ändringen i *första stycket* innebär endast språkliga och redaktionella ändringar.

Ändringen i *andra stycket första punkten* innebär att omräkningen utgår från skattebeloppet den 1 augusti omräkningsåret i stället för från ett fast basår.

Ändringen i *andra stycket andra punkten a)* innebär att omräkningen utgår från skattebeloppet den 1 augusti omräkningsåret i stället för från ett fast basår.

Ändringarna i *andra stycket andra punkten b)* innebär att omräkningen utgår från skattebeloppet den 1 augusti omräkningsåret i stället för från ett fast basår. Vidare kommer det schabloniserade tillägget vid beräkningen av energiskattebeloppet beräknas som 0,02 multiplicerat med summan av koldioxid- och energiskattesatserna som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker.

Ändringarna i *tredje stycket* innebär att utgångspunkten för jämförelsetalet justeras. Talet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. I tredje stycket anges även att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

Ändringen i *fjärde stycket* innebär att avrundningsreglerna vid omräkning av energi- och koldioxidskattebeloppen enligt andra stycket, förtydligas. Exempelvis avrundas beloppen vid omräkning för bränslen som avses i första stycket 1, 2 och 7, i samtliga beräkningsled, till hela kronor och ören. Dels vid beräkningen av produkten av gällande skattebelopp och jämförelsetal, dels vid beräkningen av tilläggsbeloppet.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

Se nedan fiktiva exempel avseende omräkning av skattenivån för bensen. Skattenivån för bensen vid den årliga omräkningen består av summan av det omräknade koldioxidskattebeloppet och det omräknade energiskattebeloppet. I exemplet används 3,27 kr/liter som koldioxidskattebelopp den 1 augusti 2025. Vidare används 2,19 kr/liter som energiskattebelopp den 1 augusti 2025.

Koldioxidskattebelopp för 2026 erhålls genom att det koldioxidskattebelopp som gäller den 1 augusti 2025 multipliceras med ett jämförelsetal. Jämförelsetalet anger förhållandet mellan KPI i juni omräkningsåret, dvs. juni 2025 och KPI i juni året närmast före omräkningsåret, dvs. juni 2024. Jämförelsetalet avrundas till fyra decimaler. De KPI-talen som ska användas för 2026 års skattesatser fastställs först under 2024 och 2025. I exemplet används därför KPI-tal på 426,04 för juni 2025 och 420,71 för juni 2024. Det ger efter avrundning

jämförelsetalet 1,0127 ($426,04 / 420,71=1,01266905944713$). Det omräknade koldioxidskattebeloppet för 2026 uppgår därmed till 3,31 kr/liter ($3,27 \text{ kr/liter} \cdot 1,0127=3,311529$), avrundat till hela kronor och ören.

Energiskattebeloppet för 2026 erhålls genom en beräkning i flera steg. I ett första steg multipliceras energiskattebeloppet som gäller den 1 augusti 2025 (2,19 kr/liter) med jämförelsetalet enligt ovan (1,0127), vilket ger 2,22 kr/liter ($2,19 \text{ kr/liter} \cdot 1,0127=2,217813$), avrundat till hela kronor och ören. I ett andra steg adderas till denna produkt (2,22 kr/liter) ett belopp som beräknas som 0,02 multiplicerat med summan av energi- och koldioxidskattebeloppen som gäller den 1 augusti 2025. Beloppet som adderas beräknas till 0,11 kr/liter ($0,02 \cdot (3,27 \text{ kr/liter} + 2,19 \text{ kr/liter})=0,1092$) avrundat till hela kronor och ören. Det omräknade energiskattebeloppet för 2026 uppgår därmed till 2,33 kr/liter ($2,22 \text{ kr/liter} + 0,11 \text{ kr/liter}$) uttryckt i hela kronor och ören.

11 kap.

3 §

I paragrafen anges energiskatten på el och hur skattebeloppet ska räknas om.

Ändringen i *första stycket* innebär att 2025 års skattebelopp om 44,4 öre per förbrukad kilowattimme elektrisk kraft anges.

Ändringen i *andra stycket* innebär att skattebeloppet för 2026 och efterföljande kalenderår räknas om enligt tredje stycket. Vidare anges att regeringen senast före november månads utgång ska fastställa det omräknade skattebeloppet för påföljande kalenderår, vilket tidigare reglerades i tredje stycket.

Ändringen i *tredje stycket* innebär att skatten för påföljande år räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det innebär att den tidigare modellen för omräkning som utgick från ett fast basår ersätts med denna nya modell. Vidare anges att det omräknade beloppet ska avrundas till hela tiondels ören, vilket tidigare reglerades i andra stycket.

I ett nytt *fjärde stycket* definieras det jämförelsetal som ingår i beräkningen i tredje stycket. Talet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. I fjärde stycket anges även att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

För omräkning av skattenivån för el anges nedan fiktiva exempel. I exemplet används 44,4 öre/kWh som skattebeloppet den 1 augusti 2025.

Skattebeloppet för 2026 erhålls genom att det belopp som gäller den 1 augusti 2025 multipliceras med ett jämförelsetal som anger förhållandet mellan KPI i juni omräkningsåret, dvs. 2025 och KPI i juni året närmast före omräkningsåret, dvs. 2024. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler. De KPI-talen som ska användas för 2026 års skattesatser fastställs först under 2024 och 2025. I exemplet används därför KPI-tal på 426,04 för juni 2025 och 420,71 för juni 2024. Det ger efter avrundning jämförelsetalet 1,0127 ($426,04 / 420,71=1,01266905944713$). Det

omräknade skattebeloppet för 2026 uppgår därmed till 45,0 öre/kWh (44,4 öre/kWh · 1,0127=44,96388), avrundat till hela tiondels ören.

5.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om naturgrus

3 §

I paragrafen anges skatten på naturgrus och hur skattebeloppet ska räknas om.

Ändringen i *första stycket* innebär att 2025 års skattebelopp om 23 kronor och 0 ören per ton naturgrus anges.

Ändringen i det *andra stycket* innebär att skattebeloppet för 2026 och efterföljande kalenderår räknas om enligt tredje stycket. Vidare anges att regeringen senast före november månads utgång ska fastställa det omräknade skattebeloppet för påföljande kalenderår, vilket tidigare reglerades i fjärde stycket.

Ändringen i *tredje stycket* innebär att skatten för påföljande år räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det innebär att den tidigare modellen för omräkning som utgick från ett fast basår ersätts med denna nya modell. Vidare anges att det omräknade beloppet ska avrundas till hela kronor och ören, i stället för som tidigare enbart kronor.

Ändringarna i *fjärde stycket* innebär att det jämförelsetal som ingår i beräkningen i tredje stycket definieras. Talet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. I fjärde stycket anges även att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

5.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1999:673) om skatt på avfall

4 §

I paragrafen anges skatten på avfall och hur skattebeloppet ska räknas om.

Ändringen i *första stycket* innebär att 2025 års skattebelopp om 752 kronor per ton avfall anges.

Ändringen i *andra stycket* innebär att skattebeloppet för 2026 och efterföljande kalenderår räknas om enligt tredje stycket. Vidare anges att regeringen senast före november månads utgång ska fastställa det omräknade skattebeloppet för påföljande kalenderår, vilket tidigare reglerades i fjärde stycket.

Ändringen i *tredje stycket* innebär att skatten för påföljande år räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det innebär att den tidigare modellen för omräkning som utgick från ett fast basår ersätts med denna nya modell.

Ändringarna i *fjärde stycket* innebär att det jämförelsetal som ingår i beräkningen i tredje stycket definieras. Talet anger förhållandet mellan det

allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. I fjärde stycket anges även att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

5.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2017:1200) om skatt på flygresor

7 §

I paragrafens första stycke anges de tre nivåerna för flygskatt.

Ändringen i *första strecksatsen* innebär att 2025 års skattebelopp om 78,00 kronor per passagerare som reser till land i enlighet med bilaga 1 till lagen anges.

Ändringen i *andra strecksatsen* innebär att 2025 års skattebelopp om 327,00 kronor per passagerare som reser till land i enlighet med bilaga 2 till lagen anges.

Ändringen i *tredje strecksatsen* innebär att 2025 års skattebelopp om 523,00 kronor per passagerare som reser till land i enlighet med bilaga 3 till lagen anges.

8 §

I paragrafen anges hur skattebeloppen i 7 § ska räknas om.

Ändringen i *första stycket* innebär att skattebeloppet för 2026 och efterföljande kalenderår räknas om enligt andra stycket. Vidare anges att regeringen senast före november månads utgång ska fastställa det omräknade skattebeloppet för påföljande kalenderår, vilket tidigare reglerades i tredje stycket.

Ändringen i *andra stycket* innebär att skatten för påföljande år räknas om genom att det skattebelopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal. Det innebär att den tidigare modellen för omräkning som utgick från ett fast basår ersätts med denna nya modell. Vidare anges att det omräknade beloppet ska avrundas till hela kronor och ören, i stället för som tidigare enbart kronor.

Ändringarna i *tredje stycket* innebär att det jämförelsetal som ingår i beräkningen i andra stycket definieras. Talet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. I tredje stycket anges även att jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler.

Övervägandena finns i avsnitt 3.